

Государственный контроль в сфере ветеринарии



**Предложения по
совершенствованию
государственного ветеринарного
контроля в области обеспечения
качества и безопасности ВБР и
продукции из них**

Проблемы

Контроль за качеством и безопасностью рыбной продукции и процессами ее производства осуществляют Минсельхоз России, Россельхознадзор и ветеринарные службы в субъектах Российской Федерации, Роспотребнадзор, в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью пищевой продукции.

В настоящее время в целях контроля качества и безопасности рыбной продукции при экспорте, импорте, транзите и транспортировке по территории Российской Федерации указанными ведомствами разработано более 20 нормативных правовых актов.

Ветеринарные сертификаты и свидетельства выдаются Россельхознадзором и субъектовыми ветеринарными службами при ввозе рыбной продукции на территорию РФ, при перемещении рыбной продукции из субъекта в субъект, при перемещении рыбной продукции в пределах одного субъекта РФ и при экспорте рыбной продукции с территории РФ.

При экспорте рыбной продукции с территории РФ в ЕС, КНР и другие страны выдаются дополнительно сертификаты здоровья разные по форме и содержанию, а при импорте рыбной продукции – различные по форме и содержанию санитарно – ветеринарные сертификаты или гигиенические свидетельства.

Безопасность рыбной и иной продукции из ВБР при ветеринарно – санитарной экспертизе определяется на основании данных о безопасности района добычи (вылова), органолептической оценки, а при необходимости – лабораторных исследований. При подтверждении безопасности продукции выдается ветеринарный сопроводительный документ. Поскольку Минсельхоз России не обладает данными о безопасности районов добычи (вылова), то ветеринарно – санитарная экспертиза сводится к обязательному выполнению лабораторных исследований каждой партии рыбной и иной продукции из ВБР, что является избыточной функцией. Данными о безопасности районов добычи (вылова) обладает только Росрыболовство, которое осуществляет государственный мониторинг ВБР и среды их

Решения

Росрыболовство в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 994 осуществляет государственный мониторинг водных биологических ресурсов и среды их обитания (определение безопасности районов добычи (вылова), а также мониторинг водных биологических ресурсов по химическим, радиологическим, паразитологическим и микробиологическим показателям.

В связи с этим предлагается оформлять и сопровождать каждую партию рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов сертификатом безопасности ВБР и районов добычи (вылова) на основании данных государственного мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания. Лабораторные исследования в таком случае проводятся только при выявлении видимых органолептических изменений.

Таким образом, вместо 5 разрешительных документов оформляемых ветеринарной службой субъекта и 4 разрешительных документов оформляемых Россельхознадзором при экспорте, формально без данных о безопасности районов добычи (вылова), Росрыболовством будет оформляться два разрешительных документа, подтверждающих безопасность водных биологических ресурсов и районов добычи (вылова) и два разрешительных документа при экспорте.

Совершенствование системы государственного ветеринарного контроля в области обеспечения качества и безопасности ВБР и продукции из них

I. От добычи (вылова) до выхода в обращение

Ветеринарная служба субъекта оформляет и выдает на каждую партию продукции:

1. Существующая схема

- ветеринарное свидетельство формы 2 (при перемещении из субъекта в субъект);
(на основании заключения о безопасности района добычи (вылова) **(осуществляет Росрыболовства)**)
- исследование продукции в ветеринарной лаборатории за плату (на основании заключения о безопасности района добычи (вылова) **(осуществляет Росрыболовства)**)
- разрешение на вывоз продукции за пределы территории

- ветеринарная справка формы 4 (при перемещении внутри города (района));
- исследование продукции в ветеринарной лаборатории за плату (на основании заключения о безопасности района добычи (вылова) **(осуществляет Росрыболовства)**)

Конечный потребитель

ИТОГО	
Количество функций	Количество выдаваемых разрешительных документов
5	3

2. Предлагаемая схема

Заключение о безопасности района добычи (вылова) Росрыболовство

- ветеринарное свидетельство ф.2;
- протокол исследования продукции в аккредитованной лаборатории (в случае видимых органолептических изменений)

- ветеринарная справка ф. 4;
- протокол исследования продукции в аккредитованной лаборатории

Конечный потребитель

ИТОГО	
Количество функций	Количество выдаваемых разрешительных документов
5	2

Совершенствование системы государственного ветеринарного контроля в области обеспечения качества и безопасности ВБР и продукции из них

II. Экспорт

1. Существующая схема

Россельхознадзор оформляет и выдает на каждую партию продукции:

- ветеринарный сертификат формы 5i; (на основании заключения о безопасности района добычи (вылова) **(осуществляет Росрыболовства)**)
- исследование продукции в ветеринарной лаборатории за плату.
- разрешение на вывоз (один раз в год); (на основании заключения о безопасности района добычи (вылова) **(осуществляет Росрыболовства)**)
- акт обследования предприятий – экспортеров.

Для государств-членов ЕС дополнительно

сертификат здоровья (ветеринарный сертификат формы 5i оформляется, но в ЕС не востребован)

ИТОГО

Количество функций	Количество выдаваемых разрешительных документов
5	2

2. Предлагаемая схема

Росрыболовство оформляет и выдает на каждую партию продукции:

Росрыболовство

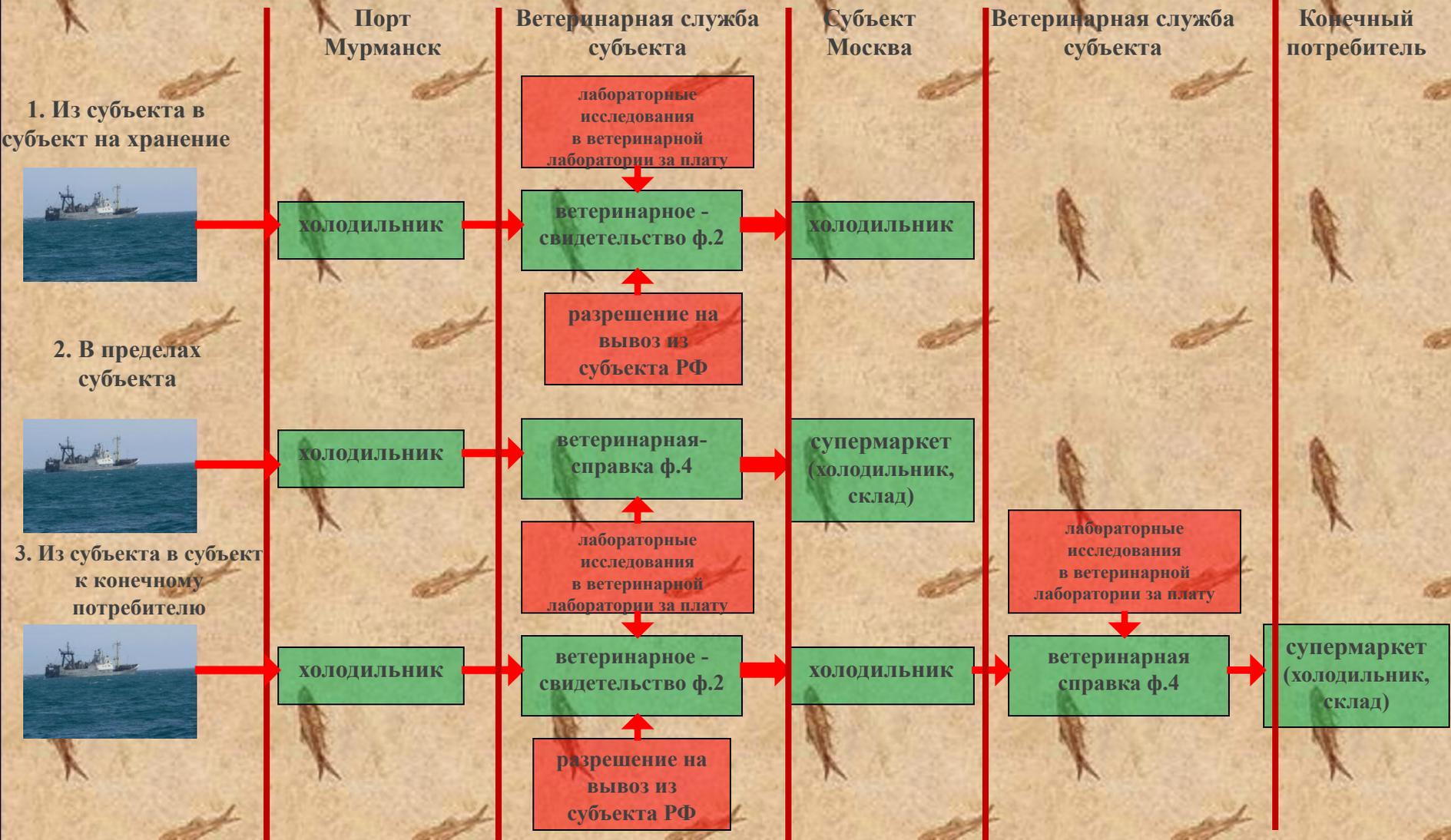
Заключение о безопасности района добычи (вылова)

- сертификат здоровья единого образца (на основе ЕС) (на основании заключения о безопасности района добычи (вылова));
- протокол исследования продукции аккредитованной лабораторией
- разрешение на вывоз (один раз в год)

ИТОГО

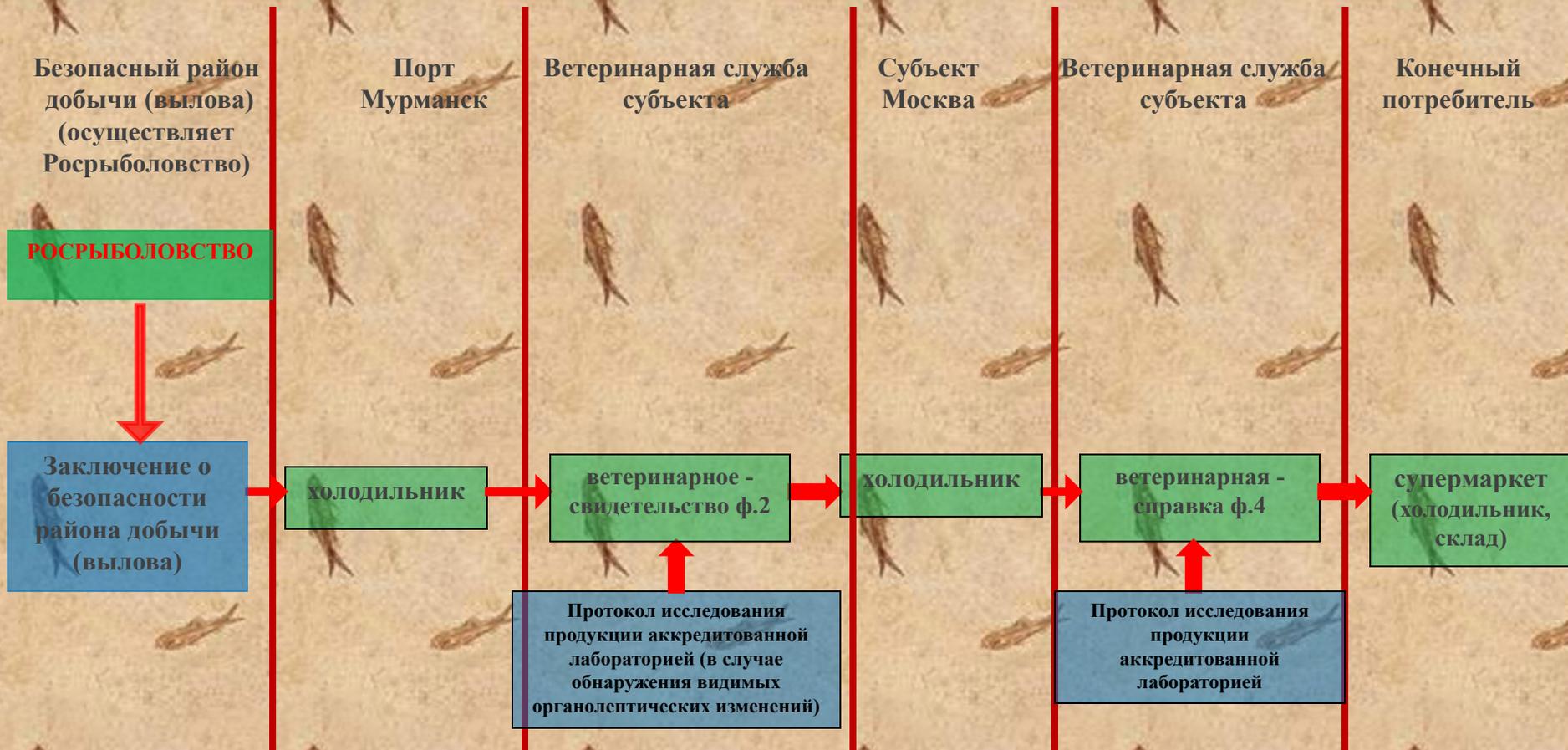
Количество функций	Количество выдаваемых разрешительных документов
5	1

I. Существующая схема оформления и выдачи ветеринарной службой субъекта РФ ветеринарных сопроводительных документов



Ежегодные затраты бизнеса на оформление ветеринарных справок на продукцию из ВБР составляют до 500 млн. руб.

II. Оптимизация существующей схемы оформления и выдачи ветеринарной службой субъекта РФ ветеринарных сопроводительных документов



Ключевые моменты оптимизации:

- при оформлении ветеринарного свидетельства ф. 2 лабораторные исследования проводятся в случае видимых органолептических изменений;
- лабораторные исследования проводятся в любой аккредитованной лаборатории;
- снижение затрат бизнеса на проведение лабораторных исследований;
- снижение времени простоя судов в портах;
- возможность выбора лаборатории для проведения исследований