

К.С. Янкаускас

Государственные корпорации в процессе структурных преобразований экономики России

*Доклад на научном семинаре
Института проблем рынка РАН
7 октября 2011 г.*

Актуальность темы

1. Переходный характер экономики России, при котором повышается роль государства при проведении структурных преобразований.
2. Поворот экономической политики развитых и развивающихся стран в сторону национализации и усиления госрегулирования в связи с финансово-экономическим кризисом 2008-2009 гг.

Экономическое развитие России в 1991-2010 гг.

Уровень промышленного производства и выпуска отдельных видов промышленной продукции, в % от уровня 1991 г.

Показатель	1991	2000	2007	2010
Промышленное производство	100	57	84,9	83,8
Добыча полезных ископаемых	100	76,6	99,2	102,6
Обрабатывающие производства, в т.ч.	100	50,9	82,5	78,6
производство кокса и нефтепродуктов	100	60,2	77,5	83,2
химическое производство	100	69,4	91,4	93
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	100	66,8	100,3	93,8
производство машин и оборудования	100	32,3	63,6	48,6
производство пищевых продуктов, напитки, и табака, включая	100	54,6	86,6	92,5
текстильное и швейное производство	100	23,4	27,6	24,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100	76,9	88,5	89,1

Экономическое развитие России в 1991-2010 гг. (2)

Степень износа основных фондов, в %

	2004	2007	2009
Все основные фонды	43,5	46,2	45,3
в том числе по видам экономической деятельности:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	46,3	44,6	42,2
добыча полезных ископаемых	54,8	53,4	49,6
обрабатывающие производства	47,8	46,0	45,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	55,6	52,7	50,7
строительство	42,3	46,5	46,9
транспорт и связь	51,4	54,2	54,8
финансовая деятельность	37,8	31,4	39,2

Экономическое развитие России в 1991-2010 гг. (3)

- ▶ Разрыв между валовыми сбережениями и инвестициями:
- ▶ национальные сбережения в 2007 году – 35,7 % ВВП,
- ▶ инвестиции в 2007 году -20,5 % ВВП
- ▶ [Цветков, 2008]

Экономическое развитие России в 1991-2010 гг. (4)

Структура инвестиций в основной капитал по некоторым видам экономической деятельности, в % от общего объема

	2000	2007	2010
Всего в экономике	100	100	100
Добыча полезных ископаемых	18,1	13,8	15,1
Обрабатывающие производства	16,3	14,7	14,2
Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	5,1	6,2	9
Транспорт и связь	21,2	22,2	26,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	15,2	18,3	13,3
Прочие отрасли	24,1	24,8	21,8

Экономическое развитие России в 1991-2010 гг. (5)

Структура российского экспорта, в %

	1995	2000	2007	2010
Экспорт - всего	100	100	100	100
в том числе:				
продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	1,8	1,6	2,6	2,3
минеральные продукты	42,5	53,8	64,9	68,8
продукция химической промышленности, каучук	10,0	7,2	5,9	6,3
кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,4	0,3	0,1	0,1
древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,6	4,3	3,5	2,5
текстиль, текстильные изделия и обувь	1,5	0,8	0,3	0,2
металлы, драгоценные камни и изделия из них	26,7	21,7	15,9	13,0
машины, оборудование и транспортные средства	10,2	8,8	5,6	5,7
прочие товары	1,3	1,5	1,2	1,1

Государственные корпорации: примеры успешного зарубежного опыта

- ▶ Франция-Германия: Airbus (авиастроение)
- ▶ Франция: Renault (автомобильная промышленность)
- ▶ Бразилия: Embraer (авиастроение)
- ▶ Италия: ENI (топливная промышленность)

Особенности развития государственных корпораций за рубежом

1. Массированные государственные инвестиции при создании госкорпорации.
2. Обеспечение доступа к государственному заказу.
3. Политическая поддержка при выходе на внешние рынки.
4. По мере развития возможна частичная приватизация корпорации, при сохранении контрольного пакета акций в руках государства.

Теоретические подходы к понятию «государственная корпорация»

- ▶ Теория государственного капитализма (Энгельс, Ленин): государственный капитализм – прогрессивная форма организации экономики (на пути к социализму), когда часть предприятий переходит под контроль государства.
- ▶ Теория транзакционных издержек (Уильямсон, Норт):
 - ▶ корпорация – альтернативная рынку система координации экономических агентов. Создание корпорации (в т.ч. государственной) возможно в случае, если оно уменьшает транзакционные издержки.
- ▶ Теория агентских соглашений:
 - ▶ проблема контроля за деятельностью менеджеров корпорации со стороны собственника (проблема принципала-агента).
- ▶ Теория мягкого бюджетного ограничения (Корнаи):
 - ▶ особые отношения государственных или приближенных к государству корпораций с администрацией, ведущие к ослаблению конкуренции, снижению производительности труда, росту коррупции.

Организационно-правовые формы государственного участия в экономике России

1. Государственные унитарные предприятия (ФГУП).
2. Акционерные общества (ОАО, ЗАО) с государственным участием.
3. Государственные корпорации (согласно ст. 7.1 ФЗ «О некоммерческих организациях» и отдельным законам, принимаем при создании каждой госкорпорации).

Государственные корпорации в России.

Госкорпорация	Год создания	Сфера деятельности	Основная цель
Агентство по страхованию вкладов	2003	Финансовая деятельность	Поддержание стабильности банковской системы
Банк развития – Внешэкономбанк	2007	Финансовая деятельность	Кредитование приоритетных отраслей и проектов
Ростехнологии	2007	Машиностроение, оборонная промышленность	Реструктуризация ОПК, модернизация машиностроения и других обрабатывающих отраслей.
Российская корпорация нанотехнологий (Роснано)	2007 (в 2011 году преобразовано в АО со 100 % гос. участием)	Производство электрооборудования, машиностроение, биотехнологии	Развитие нанотехнологий.
Фонд содействия реформированию ЖКХ	2007	ЖКХ, строительство	Софинансирование капитального ремонта жилых зданий
Росатом	2007-2008	Атомная промышленность	Развитие атомной промышленности
Олимпстрой	2007	Строительство (олимпийские объекты в Сочи)	Подготовка к ОИ в Сочи в 2014 году.

Объем средств, выделенных госкорпорациям

Госкорпорация	Объем выделенных средств в качестве взноса РФ, млрд. руб.	Объем выделенных средств, в % от ВВП (за 2007 год)
Агентство по страхованию вкладов	6,6	0,01
Банк развития – Внешэкономбанк	180	0,5
Ростехнологии	нет точных данных*	-
Российская корпорация нанотехнологий (Роснано)	130	0,4
Фонд содействия реформированию ЖКХ	250	0,7
Росатом	674	2
Олимпстрой	313,8	0,9
Всего	1554,4	4,7

Проблемы связанные с функционированием госкорпораций.

1. Отсутствие четкой концепции промышленной политики, в которой было бы определено место государственных корпораций.
2. Размытое целеполагание и сфера деятельности (ВЭБ, Ростехнологии).
3. Приобретение непрофильных активов (ВЭБ, Ростехнологии).
4. Недостаточная прозрачность деятельности.
5. Низкое качество управления, коррупция.

Фонд содействия реформированию ЖКХ: проверка Счетной палаты.

- ▶ Аудиторы Счетной палаты выявили нецелевое расходование бюджетных средств на 33 млрд. рублей за 2010 год (13 % от уставного капитала фонда).
- ▶ Не отремонтировано 2,7 тысяч жилых домов, запланированных к ремонту.
- ▶ На зарплату сотрудникам фонда потрачено 240 млн. рублей, что сопоставимо с содержанием центрального аппарата 5 федеральных агентств (Росархив, Роспатент, Росинформтехнологии и Роскартография).
- ▶ [Ведомости, 1 октября 2011 г.]

Выводы и рекомендации

1. На сегодняшний день государство через систему госкорпораций не смогло добиться ликвидации структурных дисбалансов, существующих в экономике России.
2. Организационно-правовой статус государственной корпорации создает условия, которые ведут к непрофильным расходам госкорпораций, росту неэффективности их деятельности и коррупции. Складывается впечатление, что некоторые корпорации создавались как предвыборные политические проекты (например, Фонд содействия реформированию ЖКХ), а не как реальные инструменты проведения структурных преобразований.
3. Банк развития-ВЭБ должен быть преобразован в обыкновенный банк со 100 % государственным участием.
4. Непонятны причины формирования отдельной госкорпорации «Олимпстрой» для строительства олимпийских объектов. Данная деятельность вполне может осуществляться в форме государственного унитарного предприятия.
5. В отношении госкорпораций «Ростехнологии» и «Росатом» должен быть рассмотрен вопрос о целесообразности реорганизации их в АО со 100 % государственным участием. В этом случае государство должно проводить особую дивидендную политику, реинвестируя большую часть прибыли (90-95 %) в развитие компаний и не используя ее в качестве краткосрочного источника пополнения бюджета.
6. Необходима новая концепция промышленной политики, в которой среди прочего определены место, цели и задачи государственных компаний и госкорпораций.