
Теории европейской интеграции Федерализм и неофедерализм

Cini (ed.) *European Union Politics*, 2nd edition
OUP Online Teaching Resources

Теории европейской интеграции

- **Федерализм** (Ж. Монне, В. Хальштайн, А. Спинелли, а также К.Уэйр, К.Фридрих, П.Дюкло, Д.Ружмон, Г.Норд, Г.Бругман) и **неофедерализм** (Ч. Пентланд, А.Атциони, Д. Пиндер, А. Сбрагиа, Анны-Марии Берли. и др.);
- **коммуникационный подход** (К.Дойч);
- **функционализм** (Д.Митрани) и **неофункционализм** (Э.Хаас, Л. Линдберг, Дж.Най, В. Сандхольц, Д. Зусман, Л. Крэм, В. Мэтли, Г. Мэркс, Иеппе Трэнхольм-Миккельсен, Стюарт Шайнголд и др.);
- **интерговернментализм** (intergovernmentalism) (С. Хоффманн, П. Тэйлор);
- **супранационализм** (supranationalism) (Д.Каропазо, Г.Петерс, С. Вебер, Х.Вайсмет, Д.Лодж и др);
- **теории взаимозависимости** (Дж.Руджи, А.Моравшик, В.Волейс)

Основные вопросы

- Федерализм: особенности, основные вопросы
- Типы моделей федерации
- Концепция Европы Ж.Монне
- Значение Единой Европы
- Неофедерализм в объяснении современного ЕС

Федерализм: основные понятия

- Что такое федерализм?
 - Самоуправление плюс некоторое наднациональное управление
 - Единство разнообразия
- Моральное измерение федерализма
 - Толерантность, взаимоуважение, равенство партнерства
- Институциональное измерение федерализма
 - Разделение властей между центром и регионами

Виды моделей федерализма

- Три модели федерализма
 - Републиканско-президентская модель
 - Вестминстерская модель
 - Гибридная модель
- Насколько ЕС может считаться федерацией?
 - Не является федерацией
 - Имеет ряд федеральных характеристик
- Позиция Великобритании по федерализму

Концепция Монне федеральной Европы

- Вклад Монне в теории европейской интеграции

«Мир в мире можно сохранить только созидательными усилиями, соразмерными угрожающей опасности... Содружество европейских наций требует ликвидации противостояния Франции и Германии: предпринимаемые действия должны коснуться в первую очередь Франции и Германии. С этой целью французское правительство предлагает немедленно осуществить меры в ограниченной, но ключевой области: чтобы всеми сферами, связанными с добычей угля и стали во Франции и Германии, управлял единый верховный орган – организация, открытая для других стран Европы».
- Метод Монне
 - Постепенный путь к созданию федеральной Европы
 - ‘От секторальной интеграции – к более «высоким» взаимодействиям’
 - Секторальная интеграция и кооперация
 - Эффект «перелива» (функционализм)
 - Институциональные изменения

Признаки федерализма в ЕС

- Институциональная структура ЕС
 - Основывается на «трех опорах»
 - Общее право (*acquis communautaire*)
- В большей степени – конфедерация и/или межправительственное взаимодействие
 - Интерговернментализм против (Intergovernmentalism) наднационализма (supranationalism)
 - Совет, Европейская комиссия, Европейский Парламент
 - Продолжающиеся реформы институтов ЕС
 - Реформирование ЕС в проекте Конституции ЕС

Неофедерализм и Европейский Союз

- Пересмотр основ федерализма
 - Федеральная Европа ≠ Соединенные Штаты Европы
- Европейская интеграция – эксперимент по реализации неофедерального проекта на основе государства-нации (nation-state)
 - Федеральная Европа ≠ Объединенные Нации Европы
 - Институциональная реформа и возврат к общим европейским ценностям

Неофункционализм

Cini (ed.) *European Union Politics*, 2nd edition
OUP Online Teaching Resources

Основные вопросы

- Что такое неофункционализм?
- Наднационализм и «перелив»
- Критика неофункционализма
- Неофункционализм: новые подходы и интерпретации

Неофункционализм

- Предшественник неофункционализма – функционализм, Дэвид Митрани
- Представлен в работе Эрнста Хааса *'The Uniting of Europe: Political, Social and Economic Forces 1950-1957'*
- Три термина: 'Перелив', 'Социальные группы', 'Подход с точки зрения взаимодействия элит'
- Популярен в 1950-60е годы, спад – 1970-е годы, «возрождение» - 1980-90-е годы

Наднационализм и «перелив»

- Образование «европейских» элит и формирование наднациональных групп интереса (европеизация)
- Неофункционализм против Федерализма

Критика неофункционализма

Критика на эмпирическом уровне

- Отсутствие политической интеграции в 1970-е годы, что не соответствовало развитию ЕС
- **Критика на теоретическом уровне**
- Европейская интеграция – только результат взаимодействия элит (Risse)⇒
‘Недемократичность’, ‘Технократичность» интеграции с т.зр. неофункционализма
- Важность международного вектора и влияния интеграции (Keohane и Nye) (не рассматривалась)
- Роль государства в интеграционном процессе (не считалась существенной)

Критика неофункционализма

- Ведущие европейские исследователи, внесшие вклад в теорию неофункционализма
 - Haas (1975, 1976), Moravcsik (1993, 1998, 2005), Taylor (1990, 1993), Keohane и Nye (1975), Keohane и Hoffman (1991), и Schmitter (2005)

Возрождение неофункционализма

- Причины возрождения неофункционализма в 1990-е годы
 - Единый Европейский акт и создание общего рынка
 - Появление новых теорий, например, теорий взаимодействий (Stone Sweet & Sandholtz)
- Неофункционализм против интерговернментализм

Интерговернментализм Intergovernmentalism

Cini (ed.) European Union Politics, 2nd edition
OUP Online Teaching Resources

Основные вопросы

- Что такое интерговернментализм?
- Стэнли Хоффманн (Stanley Hoffmann) и классический интерговернментализм (И)
- Пересмотр основ «классического» И и альтернативные теоретические подходы
- Либеральный И и критика подхода
- Будущее интерговернментализма

Что такое интерговернментализм?

- Характеристики И
 - Государство – основной актор
 - Интеграция - затраты=«прибыли»
- Теоретические основы И
 - Реализм и неореализм

Стэнли Хоффманн и классический И

- Основа: кризис «пустого стула» в середине 1960-х годов
- «Высокая» и «Низкая» политика

Либеральный И и критика подхода

- Путнам: «двухуровневые игры»
- Andrew Moravcsik и либеральный И II
 - Экономические интересы первичны
 - Межправительственные «сделки»
 - Делегирование полномочий: только в рамках необходимых взаимодействий

Новые теории европейской интеграции

Cini (ed.) *European Union Politics*, 2nd edition
OUP Online Teaching Resources

Почему возникают новые подходы?

- Неполный охват всех интеграционных взаимодействий существовавшими теориями
- Значительное расширение взаимодействий и взаимозависимость акторов в международных отношениях

Новые подходы

- Европейский Союз как политическая (policy) система
 - Применение категориального аппарата политического анализа, а не существовавших теорий

Новые теории/концепции

- Многоуровневое управление (Multi-level governance (MLG))
 - ЕС как политическая система, действующая на различных уровнях (наднациональный, национальный, региональный)
 - «Размывание» властных функций и полномочий
- С одной стороны, попытка описать всю совокупность взаимодействий в рамках ЕС, с другой – отрицание возможность «создания» единой интеграционной теории

Новые теории/концепции

- Конструктивизм

- Рационализм и «рефлексия»
- Не является теорией, а позицией, отражающей природу социальной действительности
- Европейская интеграция как процесс
- Как возникает/возникают европейские идентичности?
- Понятие «нормы»: коллективное ожидание соответствующего поведения акторов в рамках определенной идентичности (Katzenstein 1996)

Влияние МО и МЭО

- ЕС и новый регионализм
 - NAFTA, АРЕС, ASEAN+3, Mercosur, и тд.
 - Глобализация против регионализации
- ЕС как международный актер
 - Концепции и теории о роли ЕС в глобальной политической экономике
 - Способен ли ЕС выступать как «единое целое» и защищать свои интересы?