
ДОКЛАД

«О состоянии законодательства Новгородской области в 2009 году в условиях финансово-экономического кризиса»

Структурное содержание доклада:

- Предисловие
 - 7 разделов
 - Заключение
- (сохранена преемственность предыдущего доклада)

Оглавление

- **Предисловие**
 - **Раздел 1. Приоритеты законодательной деятельности**
Новгородской областной Думы, основанные на Конституции Российской Федерации, ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актах федерального законодательства
 - **Раздел 2. Формирование областного законодательства**
в условиях финансово-экономического кризиса
 - **Глава 1. Конституционный строй**
 - §1. Мониторинг нормативных правовых актов органов государственной власти Новгородской области по развитию местного самоуправления
 - §2. Роль институтов гражданского общества в повышении качества областного законодательства
-

- **Глава 2.** Основы государственного управления
 - § 1. Областное законодательство в сфере государственной службы
 - § 2. Обращения, заявления и жалобы граждан.
Информационная политика в Новгородской области
 - § 3. Административные правонарушения и административная ответственность
- **Глава 3.** Жилищное законодательство:
обеспечение граждан жильем
- **Глава 4.** Анализ областного законодательства в сфере социальной защиты населения
- **Глава 5.** Образование и культура Новгородской области
- **Глава 6.** здравоохранение. Физическая культура и спорт
- **Глава 7.** Финансы
 - § 1. Бюджетный процесс
 - § 2. Налоговая политика в Новгородской области
 - § 3. О состоянии финансового контроля в Новгородской области

- **Глава 8. Хозяйственная деятельность**
 - § 1. Сельское хозяйство
 - § 2. Обеспечение развития малого и среднего предпринимательства
 - § 3. Инвестиционная привлекательность Новгородской области
- **Глава 9. Природные ресурсы**
- **Раздел 3. Меры, принимаемые органами исполнительной власти области, в целях стабилизации антикризисной ситуации**
- **Раздел 4. Правовые основы реализации государственной политики в области противодействия коррупции в Новгородской области**
- **Раздел 5. Проблемы реализации права законодательной инициативы Новгородской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации**
- **Раздел 6. Контрольные полномочия областной Думы. Мониторинг областного законодательства и практики его применения**
- **Раздел 7. Прокурорский надзор**
- **Заключение**

Предисловие:

В докладе определены базовые тенденции правового регулирования в различных сферах общественных отношений, его особенность -

- направленность на исследование основ формирования областного законодательства в 2009 году в период финансово-экономического кризиса, а также на реализацию государственной политики в области противодействия коррупции.
-

Раздел 1.

Посвящен приоритетным направлениям законодательной деятельности Новгородской областной Думы, основанным на Конституции Российской Федерации, ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, актах федерального законодательства.

В 2009 году данные приоритеты были распределены:

- сфера бюджетного и налогового законодательства. - 54 областных закона - 27 % от общего количества принятых областных законов;
- сфера социальной политики - 27 областных законов - 13 % от общего количества принятых областных законов;
- сфера государственного управления - 19 областных законов - 9 % от общего количества принятых областных законов;
- сфера развития агропромышленного комплекса области, поддержки и регулирования предпринимательской - 14 областных законов - 7 % от общего количества принятых областных законов.

Раздел 2.

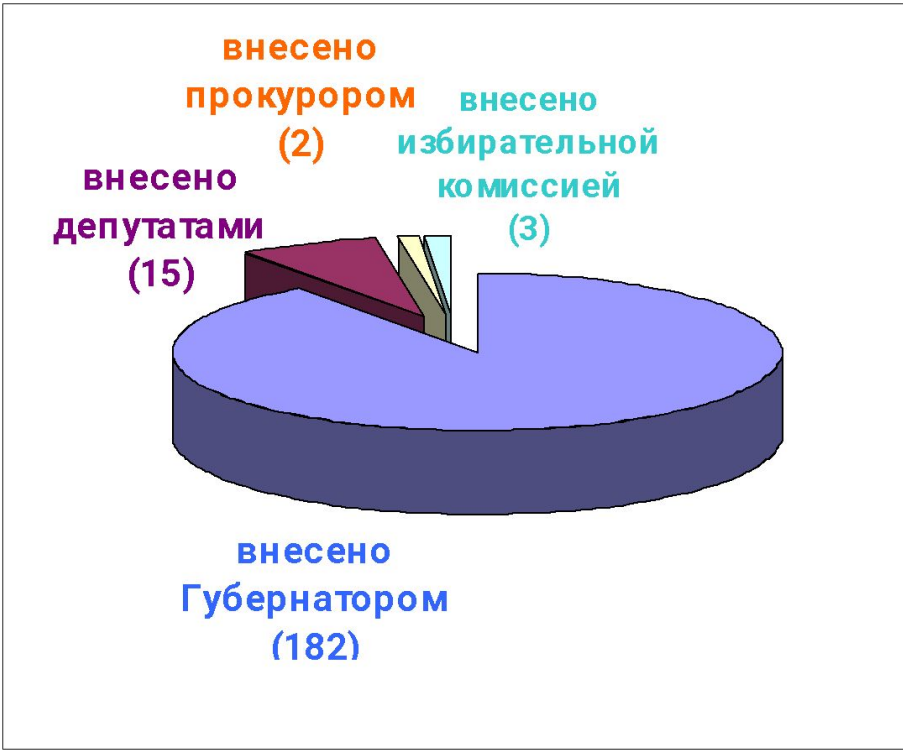
Освещает формирование основ областного законодательства в условиях финансово-экономического кризиса.

Главные задачи на данном этапе :

- **повышение качества принимаемых областных законов, что является показателем деятельности областной Думы;**
 - **координация совместных усилий законодательной (представительной) и исполнительной власти области для принятия экстренных мер законодательного разрешения возникающих проблем.**
-

В 2000 году в области было принято 202 областных закона, из них:

202 областных закона, из них:
182 законов о внесении изменений.



Раздел 2 состоит из 9 глав,
которые рассматривают состояние законодательства Новгородской
области в **сферах**:

- конституционного строя;
 - основ государственного управления;
 - жилищного законодательства;
 - социальной защиты населения;
 - образования и культуры области;
 - здравоохранения, физической культуры и спорта;
 - финансов;
 - хозяйственной деятельности;
 - природных ресурсов.
-

Глава 1. Конституционный строй

§ 1. Мониторинг нормативных правовых актов органов государственной власти Новгородской области по развитию местного самоуправления

- **Основная задача** в рамках очередного этапа реформы местного самоуправления:

принятие в 2009 году областных законов, регулирующих отдельные вопросы территориальной, организационной и финансовой основ местного самоуправления, и реализация уже принятых нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Актуальные вопросы 2009 года:

1. Вследствие практики реализации реформы местного самоуправления обозначились проблемы:

- невозможность в полной мере органами местного самоуправления решать вопросы местного значения ввиду отсутствия или незначительности налогооблагаемой и ресурсной базы;
- недостаточный уровень профессиональной подготовки муниципальных служащих.

Это привело к необходимости реформирования территориального устройства местного самоуправления области посредством укрупнения (объединения) сельских поселений (в 2009 году - Батецкое сельское поселение).

2. Готовность к очередным, повторным и досрочным выборам в органы местного самоуправления и к проведению местных референдумов.

- Областное законодательство, регулирующее порядок проведения выборов в органы местного самоуправления и местного референдума, в 2009 году сформировано полностью, соответствует требованиям федерального законодательства.

Актуальные вопросы 2009 года:

3. Законодательное закрепление взаимодействия органов государственной власти области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области»

(областной закон от 01.07.2009 № 558-ОЗ).

4. Увеличение количества областных законов, направленных на установление софинансирования отдельных расходных обязательств органов местного самоуправления (предоставление субсидий из областного бюджета)

§ 2. Роль институтов гражданского общества в повышении качества областного законодательства

Актуальный вопрос в 2009 году:

- Участие граждан и их объединений в подготовке и принятии властных решений:
 - отмечается появление необходимости в эффективном партнерстве органов государственной власти области, органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций по развитию гражданского общества, а также внесения соответствующих изменений в областное законодательство в целях повышения эффективности деятельности Общественной палаты Новгородской области и организации системы развития институтов гражданского общества.
 - В 2009 году Общественная палата Новгородской области рассмотрела 20 вопросов различных сфер правового регулирования.
-

Глава 2. Основы государственного управления

§ 1. Областное законодательство в сфере государственной службы

Актуальная задача в 2009 году:

- совершенствование и развитие областного законодательства в сфере государственного управления и реформирования государственной гражданской службы Новгородской области, направленное на реализацию Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
-

Были приняты постановления областной Думы в части:

- реформирования политики в отношении государственных гражданских служащих Новгородской области, а именно:
 - установления обязанности предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, государственных гражданских служащих, занимающих определенные должности;
 - организации более тщательного отбора кандидатов на государственную гражданскую службу;
 - закрепления правил надлежащего служебного поведения;
 - создания атмосферы невыгодности коррупционного поведения.
-

§ 2. Обращения, заявления и жалобы граждан. Информационная политика Новгородской области

1. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», которым предусмотрена возможность гражданам обращаться по вопросам:

- реализации своих прав на управление своей страной и участие в государственных делах;
- содействия в реализации своих прав и свобод;
- устранения недостатков в работе органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц; восстановления и защиты нарушенных прав, свобод и интересов.

2. Областной закон от 15.09.2006 № 719-ОЗ «О статусе депутата Новгородской областной Думы», в соответствии с которым депутаты областной Думы:

- рассматривают поступившие от избирателей предложения, заявления и жалобы;
- способствуют в пределах своих полномочий правильному и своевременному разрешению содержащихся в них вопросов;
- проводят приемы граждан;
- изучают общественное мнение.

В 2009 году депутатами областной Думы:

- проведено более 800 приемов граждан;
- рассмотрено более 2500 предложений, заявлений и жалоб граждан;
- проведен 261 отчет перед избирателями.

На имя председателя областной Думы поступили
обращения граждан по вопросам:

- налогового законодательства (транспортный налог), земельного, жилищного законодательства, социальной поддержки льготных категорий граждан, обеспечения граждан квалифицированной юридической помощью.
-

Информационная политика

в 2009 году была направлена на:

- информационно-аналитическое обеспечение руководства области;
- своевременное и широкое освещение в печатных, электронных и сетевых СМИ принимаемых мер по реализации в регионе посланий Президента Российской Федерации, приоритетных национальных проектов, федеральных и областных целевых программ;
- выполнение положений, касающихся взаимодействия власти и общественных институтов, закрепленных в Концепции социально-экономического развития Новгородской области;
- обеспечение системного взаимодействия между органами государственной власти и общественностью в рамках целевой программы «Развитие гражданского общества на территории области на 2008-2010 годы».

Новгородская областная Дума осуществляет:

- сбор, систематизацию, выпуск информации о деятельности областной Думы и депутатов областной Думы;
- размещение информационных материалов в системах и сетях общего пользования;
- проведение информационной разъяснительной работы с населением;
- взаимодействие со средствами массовой информации;
- предоставление информации заинтересованным гражданам на основании их запроса, а также обеспечение доступа граждан к открытому перечню документов, образующихся в процессе деятельности областной Думы.

На официальном сайте областной Думы:

- размещаются информационные материалы об основных официальных событиях, текущих решениях и действиях областной Думы и её должностных лицах, о законодательной деятельности областной Думы, об официальных выступлениях руководителей областной Думы и депутатов областной Думы, об официальных документах областной Думы и иные материалы;
- освещаются вопросы взаимодействия областной Думы с палатами Федерального Собрания Российской Федерации, межпарламентской деятельности областной Думы, взаимодействия областной Думы с органами местного самоуправления.

§3. Административные правонарушения и административная ответственность

Правовая основа: областной закон от 11.08.2008 № 362-ОЗ «Об административных правонарушениях»

В 2009 году в данный областной закон внесены изменения в части:

- 1) установления ответственности перевозчиков, нарушивших требования к их деятельности установленную законодательством об административной ответственности;
- 2) установления административной ответственности за распространение печатной продукции, аудио- и видеопродукции, и иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им возраста 18 лет, в специально не предназначенных для этого помещениях;
- 3) установления административной ответственности за допущение пребывания несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) и лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, а также в общественных местах, пребывание в которых может принести вред здоровью детей, их физическому интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Глава 3. Жилищное законодательство: обеспечение граждан жильем

**В Новгородской области в 2009 году
была продолжена реализация:**

- национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России";
 - областной ипотечной программы, осуществляющей кредитование по стандартам открытого акционерного общества "Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»;
 - областной целевой программы "Ипотечное жилищное кредитование в Новгородской области на 2008-2011 годы".
-

Глава 4. Анализ областного законодательства в сфере социальной защиты населения

Основная задача в 2009 году:

сохранение и усиление мер социальной поддержки граждан в условиях кризиса.

Результаты:

- сохранены все льготы, выплаты, пособия и компенсации 203 тысячам граждан льготных категорий;
- дважды проиндексированы ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда, ветеранам труда Новгородской области, труженикам тыла и три раза реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;
- увеличено финансирование на 1,5 млн. рублей на оказание социальной поддержки лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в связи с задолженностью по выплате заработной платы;
- в два раза увеличены выплаты на оказание единовременной материальной помощи малоимущим семьям, пострадавшим от пожаров, за счет средств областного бюджета;
- увеличен в два раза размер ежемесячного пособия на ребенка;
- установлено единовременное пособие семьям при рождении третьего и последующих детей в размере 3 тыс. рублей;
- внедрена областная информационная система «Социальная карта жителя Новгородской области».

Глава 5. Образование и культура Новгородской области

Культура и образование - это сферы, определяющие менталитет и национальное самосознание граждан.

В сфере образования:

В 2009 году для преодоления кризисных явлений в сфере образования эффективность показали нормативные правовые акты:

- областной закон от 11.01.2005 № 391-ОЗ «О мерах по социальной поддержке обучающихся и воспитанников»;
 - Указ Губернатора Новгородской области от 11.09.2009 № 204 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
-

В сфере культуры:

- областной закон от 02.11.2009 № 623-ОЗ «О социальной поддержке поэтов и писателей Новгородской области в 2010 году»;
- В рамках подготовки празднования 1150-летия основания Великого Новгорода - областной закон от 03.03.2009 № 479-ОЗ «О юбилейной медали «В память 1150-летия Великого Новгорода».

Глава 6. Здоровоохранение. Физическая культура и спорт

Здоровоохранение:

Отрасль здравоохранения имеет своей целью сохранение и укрепление здоровья населения посредством профилактической, лечебной и иных видов деятельности медицинских учреждений.

Наиболее значимые нормативные правовые акты Новгородской области в сфере охраны здоровья, показавшие свою эффективность в 2009 году для преодоления кризисных явлений:

- областной закон от 10.05.2007 № 97-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области здравоохранения";
- областной закон от 05.02.2009 № 468-ОЗ «Об осуществлении денежных выплат медицинским работникам учреждений муниципальной системы здравоохранения в 2009 году и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Физическая культура и спорт:

- областной закон от 14.12.2007 № 217-ОЗ «О социальной поддержке заслуженных деятелей физической культуры и спорта в Новгородской области»;
 - постановление Администрации Новгородской области от 13.11.2006 № 477 "Об областной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Новгородской области на 2007 - 2010 годы";
 - постановление Администрации области от 31.03.2009 № 92 «Об учреждении спортивных стипендий» (увеличены размеры спортивной стипендии)
-

Глава 7. Финансы

§ 1. Бюджетный процесс

Приоритетные направления бюджетной политики в 2009 году:

- обеспечение экономической устойчивости и социальной стабильности в условиях мирового финансового кризиса;
 - оптимизация расходов областного бюджета (за счет уменьшения финансирования областных целевых программ и адресной инвестиционной программы);
 - социальное ориентирование на решение задач по осуществлению мер социальной поддержки граждан;
 - предоставление бюджетные кредиты муниципальным районам и городскому округу для частичного покрытия дефицита;
 - утверждение плана мероприятий по повышению эффективности и обеспечению законности использования бюджетных средств.
-

§2. Налоговая политика Новгородской области

Главная задача:

совершенствование налогового законодательства и обеспечение стабильного поступления доходов в бюджет области и смягчение последствий финансового кризиса.

В результате областным законодательством предусмотрено:

- дополнительная помощь организациям - беспроцентное предоставление отсрочек налогоплательщикам, находящимся в тяжелом финансовом положении;
- понижение налогового бремени для субъектов малого и среднего бизнеса.

В целях совершенствования налоговой политики были приняты областные законы:

- **от 29.05.2009 № 525-03**
"О внесении изменения в статью 4 областного закона "О налоге на имущество организаций"

(предоставлена льгота по объектам авиационной инфраструктуры, используемым для нужд гражданской авиации, что должно способствовать возрождению в Новгородской области гражданской авиации);

- **от 02.11.2009 года № 620-03**
«О внесении изменений в статьи 4 и 5 областного закона "О транспортном налоге"»

(исключены из числа льготлируемых транспортные средства по организациям, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, не имеющие непосредственного отношения к сельскохозяйственному производству, приоритетное значение - оказание льгот организациям, задействованным в сельском хозяйстве).

§3. О состоянии финансового контроля в Новгородской области

В 2009 году главными принципами бюджетной политики региона стали:

- развитие доходного потенциала,
- экономия и оптимизация расходов,
- целевое планирование.

Важнейшее направление региональной антикризисной политики -

- осуществление мероприятий по поддержке реального сектора экономики.
-

**Счетной палатой в 2009 году
проведены проверки и контрольные мероприятия по вопросам:**

- предоставления государственных гарантий Новгородской области;
- полноты и своевременности возврата средств областного бюджета, выделенных на приобретение машиностроительной продукции по лизингу для предприятий сельского хозяйства за период с 01.01.2007 по 01.04.2009 года;
- законности, эффективности и целевого использования средств, выделенных в рамках областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008-2010 годы»;
- законности и эффективности использования государственного имущества;
- целевого и эффективного использования средств, выделенных в рамках областной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Новгородской области (2002-2011 годы)»;
- использования муниципальными образованиями субвенций по оказанию государственной социальной помощи малообеспеченным слоям населения Новгородской области за 2008-2009 годы;
- готовности области к переходу от натуральных льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг денежными компенсациями и другие контрольные мероприятия.

С учетом проведенных мероприятий внесены изменения в областное законодательство в целях устранения нарушений и его совершенствования.

Глава 8. Хозяйственная деятельность

§1. Сельское хозяйство

Развитию сельского хозяйства Новгородской области в 2009 году способствовали меры, определенные:

- Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства»;
 - Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы;
 - областной целевой программой "Развитие агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008 - 2012 годы", утвержденной областным законом от 07.02.2008 № 246-ОЗ.
-

В 2009 году в непростых условиях область продемонстрировала темпы роста сельскохозяйственной отрасли не только выше прошлогоднего уровня, но и самые высокие на Северо-Западе.

- В целях улучшения ситуации продолжается реализация областной целевой программы "Развитие агропромышленного комплекса Новгородской области на 2008 - 2012 годы", которая направлена на создание условий для устойчивого развития сельских территорий, повышения уровня жизни сельского населения, укрепления экономики аграрного сектора.
 - Реализация областной целевой программы «Развитие потребительской кооперации в Новгородской области на 2009 -2013 годы», принятой в целях повышения роли потребительской кооперации в обеспечении населения продовольствием, в улучшении обеспечения сельских жителей промышленными товарами, позволяет снять напряженность на рынке труда и занятости в муниципальных районах области.
 - Продолжается реализация мероприятий, направленных на предотвращение выбытия и вовлечения в оборот ранее неиспользуемой пашни и других мероприятий.
-

§2. Обеспечение развития малого и среднего предпринимательства

Благоприятное функционирование и устойчивость малого и среднего предпринимательства имеет большое значение для оздоровления экономики, развития конкуренции, трудоустройства населения.

Наиболее значимые нормативные правовые актов Новгородской области в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, показавшие свою эффективность для преодоления кризисных явлений в 2009 году:

- областной закон от 01.12.2008 № 418-ОЗ «О предельных значениях площади арендуемого имущества и сроке рассрочки оплаты приобретаемого имущества в отношении недвижимого имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на его приобретение»;
- областной закон от 31.03.2009 № 487-ОЗ «О ставке налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (снижена до 10 %);
- областной закон от 30.04.2009 № 523-ОЗ «Об упрощенной системе налогообложения на основе патента»;
- областной закон от 28.07.2009 № 570-ОЗ «О субсидиях бюджетам муниципальных районов для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого предпринимательства»;
- областной закон от 21.12.2009 № 654-ОЗ «О государственной поддержке коммерческих организаций на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Парфинского и Поддорского муниципальных районов»;
- постановление Администрации области от 02.04.2008 № 109 «Об областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008-2010 годы»;
- постановление Администрации области от 14.01.2009 № 3 «Об утверждении целевой программы «Снижение напряженности на рынке труда Новгородской области в 2009 году».

Инвестиционная привлекательность Новгородской области

Инвестиционная политика Новгородской области в 2009 году была направлена на:
оптимизацию структуры притока внешних инвестиций по видам экономической деятельности;
повышение бюджетной и социальной эффективности привлекаемых инвестиций;
увеличение притока инвестиций в приоритетные секторы региональной экономики.

Наиболее значимые нормативные правовые акты в сфере повышения инвестиционной привлекательности области, показавшие свою эффективность в 2009 году для преодоления кризисных явлений:

- областной закон от 11.06.98 № 29-03 «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области»;
- областной закон от 14.12.2007 № 213-ОЗ «О предоставлении государственных гарантий Новгородской области»;
- постановление областной Думы от 29.01.97 № 500-ОД «Об утверждении Правил расчета момента достижения полной окупаемости вложенных средств, расчетного срока окупаемости и определения иных особенностей применения льгот для организаций, осуществляющих инвестиционные проекты в Новгородской области»;
- областной закон от 21.12.2009 № 654-ОЗ «О государственной поддержке коммерческих организаций на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Парфинского и Поддорского районов и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями по оказанию государственной поддержки коммерческим организациям».

Глава 9. Природные ресурсы

В сфере природных ресурсов в 2009 году был принят:

- **областной закон от 31.03.2009 № 494-ОЗ «О порядке предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Новгородской области»,**

В СВЯЗИ С ЭТИМ:

- увеличилась доходная часть областного бюджета от поступления разовых платежей за пользование недрами;
 - облегчена соискателям процедура согласований с различными ведомствами;
 - получение права пользования недрами стало осуществляться в открытой форме на состязательной основе.
-

Раздел 3. Меры, принимаемые органами исполнительной власти области, в целях стабилизации антикризисной ситуации

В соответствии с Указом Губернатора области от 25 ноября 2008 года № 262 создана комиссия для анализа и принятия оперативных мер по социально-экономическому развитию области.

Реализуется План мероприятий Администрации области по предотвращению кризисных явлений в экономике и социальной сфере, приняты следующие меры:

- содействие занятости населения;
- снижение задолженности по заработной плате;
- поддержка промышленного производства;
- сокращение неэффективных бюджетных расходов;
- выработка совместно с собственниками предприятий области мер по обеспечению санации и реструктуризации социально значимых предприятий с неустойчивым финансовым положением, действующих на территории области;
- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий области;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- привлечение внешних ресурсов для эффективной защиты собственных экономических интересов.

Раздел 4. Правовые основы реализации государственной политики в области противодействия коррупции в Новгородской области

В соответствии с:

- Национальным планом противодействия коррупции,
- Указом Президента Российской Федерации от 19.05.2008 № 815 "О мерах по противодействию коррупции",
- Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции",
- Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
приняты:

- областной закон от 31.08.2009 № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области»;
- Указ Губернатора Новгородской области от 30.09.2008 № 213 "Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области»;
- Указ Губернатора Новгородской области от 06.07.2009 № 139 "О комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области»;
- постановление Администрации Новгородской области от 03.08.2009 № 275 "О целевой программе противодействия коррупции в Новгородской области на 2009 - 2013 годы";
- постановление областной Думы от 23.09.2009 № 1141-ОД «О комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы».

Раздел 5. Проблемы реализации права законодательной инициативы Новгородской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Участие субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе является проблемным вопросом.

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации в полной мере не реализуют закрепленное право законодательной инициативы (из множества законодательных инициатив, лишь единицы становятся законами).

Причины, являющиеся факторами, понижающими эффективность использования права законодательной инициативы субъектами Российской Федерации:

- **необходимость выражения единого мнения органами законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации на поступивший в регион законопроект:**
в случае, если мнения данных органов разделились, то считается, что оно не выражено
(ст. 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);
- **отсутствие федерального закона, регулирующего вопросы принятия федеральных конституционных законов и федеральных законов, устанавливающего порядок их внесения, принятия, изменения, приостановления и прекращения действия (утраты силы), определяющего права и обязанности участников законодательного процесса на всех стадиях, а также процедуру осуществления права законодательной инициативы её субъектами.**

В настоящее время эти вопросы регулируются Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

На 1 января 2010 года:

в Правительстве Российской Федерации находится инициатива Новгородской областной Думы:

- «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (постановление областной Думы от 23.04.2008 № 612-ОД) (в части неприменения к торфу понятия «агрохимикат»).

в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в работе соответствующих комитетов находятся законодательные инициативы:

- № 462596-4 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постановление областной Думы от 25.04.2007 № 207-ОД) (о предоставлении права на получение двух пенсий детям военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы);
- № 225397-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (постановление областной Думы от 22.04.2009 № 1015-ОД) (о предоставлении права на получение двух пенсий труженикам тыла);
- № 254852-5 «О внесении изменения в статью 298 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (постановление областной Думы от 27.05.2009 № 1032-ОД) (о распоряжении учреждением закрепленным за ним имуществом).

Раздел 6. Контрольные полномочия областной Думы. Мониторинг областного законодательства и практики его применения

Областным законом от 14.12.2007 № 221-ОЗ

«О контроле Новгородской областной Думы за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений Новгородской областной Думы»:

- установлены правила осуществления контрольных функций;
 - регламентированы правовые и организационные основы, а также виды, формы и порядок осуществления контроля за соблюдением и исполнением областных законов и постановлений областной Думы.
-

В 2009 году рассмотрено 8 контрольных вопросов, в том числе :

- о ходе исполнения областных законов «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями» (в части замены льгот денежными компенсациями);
- об исполнении областного закона «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области»;
- об исполнении областного закона «О социальной поддержке малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, на территории Новгородской области» в части оказания малоимущим гражданам социальной поддержки на удешевление стоимости услуг бань на территории Старорусского муниципального района и Великого Новгорода;
- об исполнении областного закона «О государственной поддержке отдельных категорий граждан, участвующих в строительстве и приобретении жилых помещений, в сфере ипотечного жилищного кредитования в Новгородской области»;
- о ходе исполнения областного закона «О региональной программе «Повышение безопасности дорожного движения в области на 2004-2010 годы» и другие важные вопросы.

Основной задачей мониторинга областного законодательства является:

- обеспечение соответствия нормативных правовых актов, принятых областной Думой, Конституции Российской Федерации и действующему федеральному законодательству.

Основные стадии осуществления мониторинга:

- 1) анализ федерального законодательства (действующих актов и вновь принятых) в части полномочий субъектов Российской Федерации;
- 2) изучение практики Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного и Арбитражного Судов Российской Федерации по делам, затрагивающим законодательство иных регионов;
- 3) правовая экспертиза действующих нормативных правовых актов, принятых областной Думой, с целью выявления нарушений либо пробелов правового регулирования;
- 4) подготовка предложений в необходимых случаях:
 - о внесении изменений в нормативные правовые акты;
 - о признании утратившими силу нормативных правовых актов;
 - о принятии нового нормативного правового акта.
- На 1 января 2010 года в рамках проведения мониторинга областного законодательства подготовлено 32 письма и информации с предложениями по разработке проектов областных законов, в результате проведения данной работы 37 областных законов были рассмотрены областной Думой и приведены в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Раздел 7. Прокурорский надзор

Участие прокуратуры в правотворчестве -

- ❑ это фактор обеспечения законности и качества правотворческой деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- ❑ предупреждение нарушений норм законодательства на начальном этапе подготовки нормативных правовых актов.

Взаимодействие между областной прокуратурой и органами государственной власти области имеет положительную тенденцию развития:

- в полной мере осуществляется информирование органов прокуратуры о нормотворческой деятельности областной Думы;
- направление информации и материалов происходит вне зависимости от проводимых заседаний, при возникновении необходимости в них в органах прокуратуры;
- предварительная проработка проектов областных законов в областной прокуратуре, а также предварительное согласование правовых позиций и выработка единых подходов к решению проблем.

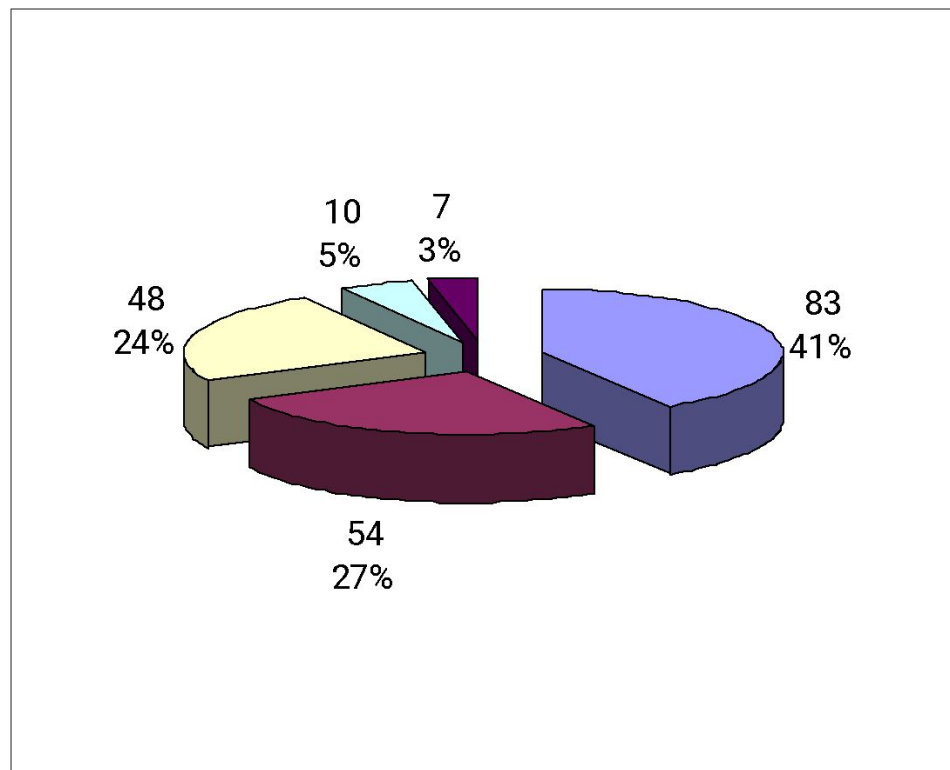
Заключение

- Доклад Новгородской областной Думы
«О состоянии законодательства Новгородской области в 2009 году в условиях финансово-экономического кризиса» -
это итоговая форма обобщения результатов законотворческой и законодательной деятельности органов государственной власти Новгородской области за 2009 год, а также осуществления мониторинга областного законодательства и правоприменительной практики.
- Деятельность депутатов областной Думы была направлена на изучение социально-экономической ситуации в области с целью выработки совместно с Администрацией Новгородской области, органами местного самоуправления, общественностью эффективных законодательных мер, которые могут обеспечить минимизацию последствий кризисных явлений.

В 2009 году

состоялось 12 заседаний областной Думы, на которых было принято 54 основных областных законов и 148 областных законов о внесении изменений, в том числе:

- по финансам, экономике, хозяйственной деятельности – 83;
- по социальным вопросам, образованию, культуре – 54;
- по конституционному праву, государственному управлению – 48;
- по природным ресурсам и охране окружающей среды – 10;
- по охране правопорядка, правосудию – 7.



Совместные усилия Новгородской областной Думы, Губернатора Новгородской области, Администрации области были направлены на:

- активное развитие областного законодательства следуя приоритетным направлениям государственной политики, изложенным в Послании Президента Российской Федерации;
 - формирование областным законодательством условий, способствующих недопущению ущемления гражданских прав и свобод, для повышения качества жизни населения, для реализации социальных гарантий, закрепленных Конституцией Российской Федерации;
 - оперативное принятие мер, направленных на законодательное урегулирование возникающих проблем.
-