

Состояние работ по созданию Единой адресной системы Российской Федерации

Новосибирск, 26-27 мая 2010г.

Разработка нормативной правовой базы и методических документов, обеспечивающих и регламентирующих создание и функционирование единой адресной системы Российской Федерации

**научно-исследовательская работа по теме
№ 1604-05-08**

Отсутствие единых правил и стандартов в области адресных данных:

- Усложняет идентификацию объектов недвижимости, что затрудняет её рыночный оборот и налоговое администрирование;
- Затрудняет или делает невозможной интеграцию различных государственных информационных ресурсов;
- Препятствует межведомственному информационному взаимодействию;
- Затрудняет решение задач навигации (в том числе и экстренных служб);
- Увеличивает расходы ввиду неизбежного дублирования информации.

Проект закона о Единой адресной системе РФ

Основная идея законопроекта заключается в создании единой системы законодательных и подзаконных актов, основанных на едином методологическом подходе и обеспечивающих создание и функционирование на территории Российской Федерации государственного информационного ресурса достоверных адресных данных.

В задачи данного законопроекта входит определение для единой адресной системы Российской Федерации:

- общих нормативных условий создания и функционирования,
- прав и обязанностей участников процесса формирования, государственной регистрации и использования адресной информации;
- защиты прав и законных интересов участников процесса формирования, государственной регистрации и использования адресной информации;
- установления полномочий Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Базовые положения:

1. Российской Федерации необходим официальный источник юридически значимых адресных данных, включаемых в юридически значимые документы.
2. Юридическая достоверность адресных данных, включаемых в такой источник должна гарантироваться государством.
3. Данные из такого официального источника должны быть обязательными для использования в федеральных, территориальных, ведомственных и муниципальных системах, формирующих юридически значимые документы, содержащие адресные данные.
4. Адресные данные, накопленные в данном источнике должны быть открытыми и широкодоступными.
5. Адресные данные рассматриваются как совокупность семантических и координатных данных об адресообразующих объектах и объектах адресации.
6. Функционирование указанного источника должно обеспечиваться автоматизированной информационной системой, построенной на широком использовании современных информационных технологий.

Финансово – экономическое обоснование

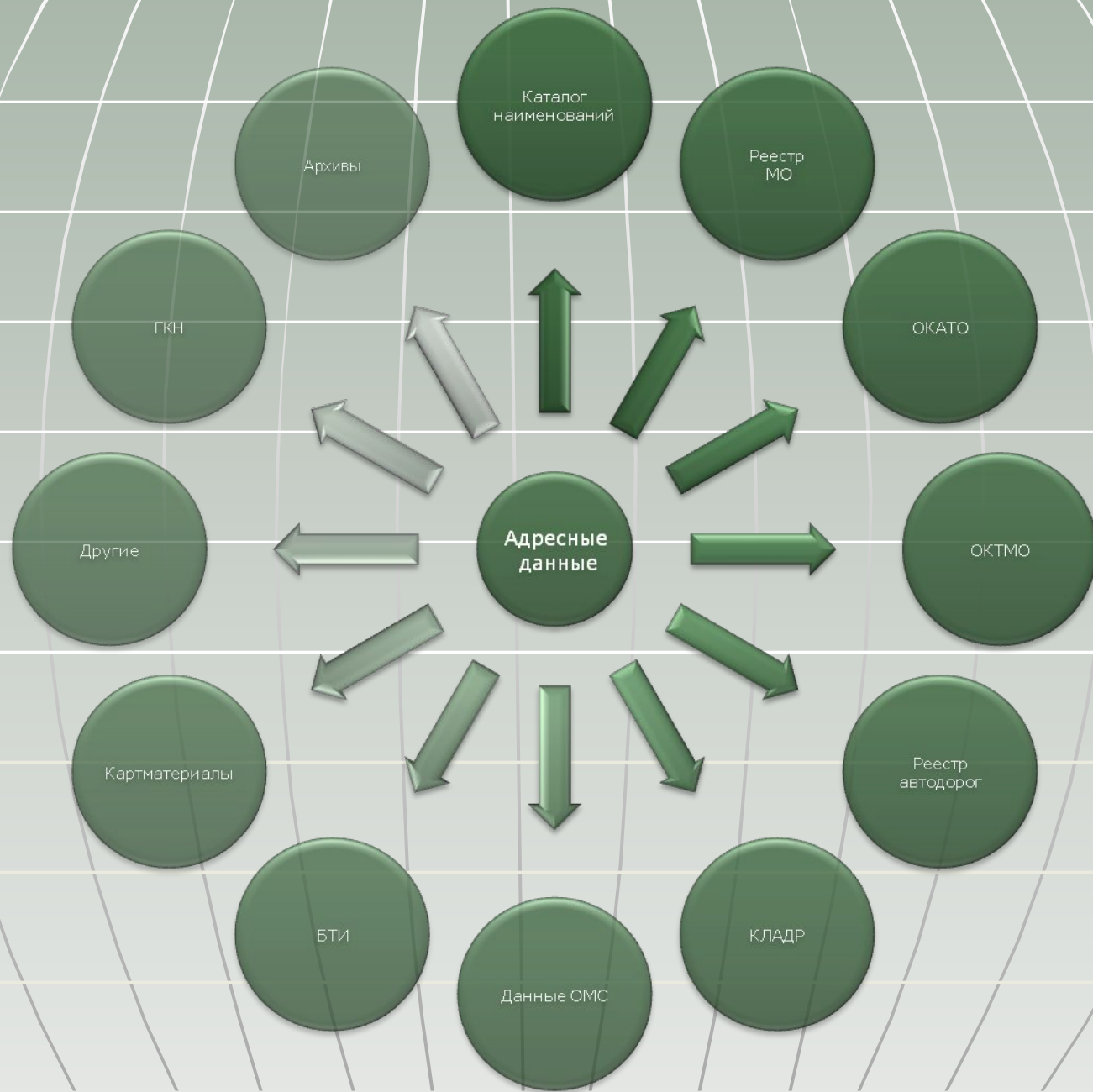
- Финансирование реализации законопроекта составит около **420 млн.руб.**, не считая затрат на содержание дополнительной численности работников.
- Потери местных бюджетов, связанные с неполным сбором налогов по причине неоднозначного представления адреса составляют сумму около **8 миллиардов руб. в год.**

Методика инвентаризации и подготовки адресных данных, подлежащих учету в ЕАС РФ

В результате анализа были определены:

- **Требования к адресу**
- **Критерии целесообразности присвоения адреса**
- **Структура адреса**
- **Способы адресации различных объектов**
- **Источники адресных данных**

Источники адресных данных



При разработке методики:

- Проведен анализ полноты и качества адресных данных из различных источников.
- Определены этапы инвентаризации
- Описана организация инвентаризации
- Определен состав работ по инвентаризации
- Определена форма результатов инвентаризации
- Определен порядок принятия решений по результатам инвентаризации и утверждения перечня адресных данных для регистрации в Едином реестре адресных данных

Правила формирования адресов для различных типов объектов адресации определяют:

- Порядок присвоения адреса
- Структуру адреса
- Требования к наименованиям адресообразующих объектов
- Требования к формату номерной части адреса
- Правила адресации
- Правила нумерации
- Обменный формат адресных данных

Общественная экспертиза

- ГИС-Ассоциация в рамках реализации НИР «Разработка нормативной правовой базы и методических документов, обеспечивающих и регламентирующих создание и функционирование единой адресной системы Российской Федерации» (отв. исполнитель - Высшая школа экономики), выполняемых по заказу Минэкономразвития России провела публичное обсуждение и общественную экспертизу проектов ФЗ "О единой адресной системе Российской Федерации"

- Указанные документы были размещены в Интернете в рамках специально организованной для их обсуждения дискуссии на Геоинформационном портале ГИС-Ассоциации в свободном доступе (http://www.gisa.ru/law_address_register.html)
- Поступило 11 экспертных заключений
- Проведен анализ и обобщение полученных заключений

Проект Минэкономразвития

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования информации об адресах объектов капитального строительства и земельных участков

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Отнести к вопросам местного значения муниципального района - городского округа:

- установление и изменение наименований расположенных на территории муниципального образования элементов улично-дорожной сети, за исключением наименований автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения, элементов планировочной структуры (кварталов, районов, микрорайонов), присвоение (изменение) адресов объектам адресации, ведение реестра наименований элементов улично-дорожной сети и планировочной структуры, ведение адресного реестра на территории муниципального образования»;

Градостроительный кодекс

Вводится понятийный аппарат, включающий термины:

- Адрес
- Объект адресации
- Адресный план
- Адресный реестр, как муниципальный информационный ресурс
- Реестр наименований элементов улично-дорожной сети и элементов планировочной структуры

Градостроительный кодекс

- Глава 5.1. Присвоение (изменение) адресов объектам адресации.
- Статья 46.4 Установление (изменение) наименований элементов улично-дорожной сети, элементов планировочной структуры, ведение реестра наименований элементов улично-дорожной сети, элементов планировочной структуры.
- Статья 46.5 Присвоение и изменение адресов объектам адресации. Ведение адресного реестра.



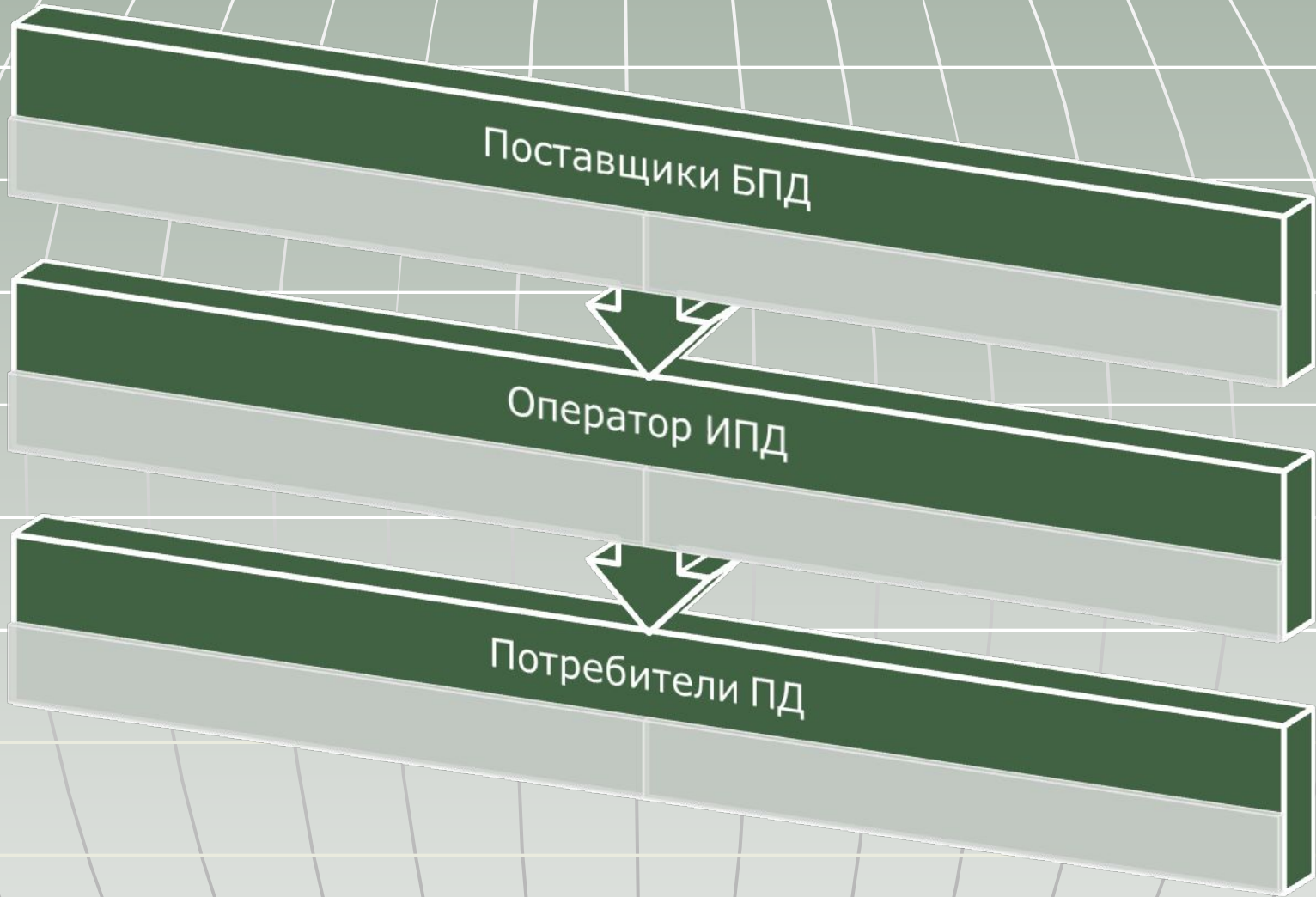
Взаимоотношение ЕАС РФ и ИПД РФ

В соответствии с национальным стандартом ГОСТ Р 53339-2009, введенным в действие с 1 января 2010г.:

- 3.1.1. Базовый пространственный объект: пространственный объект, пространственные данные о котором являются основой для удостоверения местоположения других пространственных объектов.
- 3.1.2. Удостоверение местоположения пространственного объекта: описание пространственного объекта с помощью набора данных, включающего в себя координатное описание, идентификатор, наименование (при наличии - адрес) объекта, описание его топологических отношений с другими пространственными объектами, предоставляемое юридически значимым источником пространственных данных.

К базовым пространственным данным относятся данные о следующих базовых пространственных объектах:

- геодезические пункты;
- единицы территориального деления;
- объекты кадастрового деления территории;
- земельные участки;
- лесные кварталы;
- поверхностные водные объекты;
- объекты транспортной сети;
- особо охраняемые природные объекты;
- территории, создание и предоставление пространственных данных которых регламентировано в законодательстве Российской Федерации требованиями к государственной тайне;
- строения (здания).





Адресный
реестр РФ

The diagram features two large, dark green, arrow-shaped boxes pointing towards each other, meeting at a central point. The left box contains the text 'Адресный реестр РФ' and the right box contains 'Адресный компонент ИПД РФ'. The background is a light green grid with curved vertical lines, resembling a globe's latitude and longitude.

Адресный
компонент
ИПД РФ

Глезер Виталий Леонидович

Тел. (495)-747-9814

E-mail: vitaly.l.glezer@gmail.com

ICQ: 176 781 874