

МИФЫ об АУ

К.э.н., доцент

Сандакова Н.Ю.

Восточно-Сибирский государственный
технологический университет

Миф 1. Переход в АУ – это реорганизация.

- Переход в АУ – это изменение типа учреждения
Реорганизовано может быть существующее АУ

Ч.4 ст.18 закона «Об АУ»:

- АУ может быть реорганизовано, если это не повлечет за собой нарушение конституционных прав граждан в социально-культурной сфере, в том числе прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи и бесплатного образования или права на участие в культурной жизни

Форма реорганизации:

- слияние двух или нескольких АУ *(если один собственник)*;
- присоединение к АУ одного учреждения или нескольких учреждений *(если один собственник)*;
- разделение АУ на два учреждения или несколько учреждений;
- выделение из АУ одного учреждения или нескольких учреждений

Миф 2. Право на получение государственного финансирования сохраняется за АУ в течении трех лет

Для АУ финансирование задания учредителя осуществляется в форме субсидий:

- Субсидия на финансирование содержания государственной/муниципальной собственности
- 3-х летняя субсидия с целью выравнивания финансового обеспечения выполнения задания

Для БУ: ассигнования на выполнения задания учредителя на основе сметного финансирования

Согласно **ст. 69 НК РФ** с 01.01.09 введены новые формы финансирования бюджетных и автономных учреждений.

- Переход на финансирование государственных и муниципальных услуг по заданиям учредителя
- Задания должны содержать показатели количества и качества оказываемых услуг (выполнения работ)
- Введены нормы, позволяющие приостановить финансирование задания *(или даже прекратить)* в случае неудовлетворительного качества оказания услуг (выполнения работ)

Ч.2 ст.4 Закона «Об АУ»:

- «Учредитель устанавливает **задания для АУ** в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью»

Таким образом, **организационно-правовая форма учреждения не является основанием для прекращения финансирования.** Основанием для прекращения финансирования является неудовлетворительное качество оказания услуги, что применимо как для БУ, так и для АУ.

Миф 3. В случае неудовлетворительного финансового состояния АУ подлежит процедуре банкротства

- ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» предусмотрена процедура банкротства в отношении коммерческих организаций. АУ, согласно ГК РФ, относится к некоммерческим организациям, следовательно, в отношении АУ данный закон **не может быть** применим. Процедура банкротства фактически **запрещена** законом в отношении любых учреждений (см. п. 1 ст. 65 ГК РФ в ред. от 03.11.06.).

Миф 4. АУ отвечает по своим обязательствам всем своим имуществом

Ч.4 ст.2 закона «Об АУ»:

- «АУ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом,
за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества»

Ч.5 ст.2 закона «Об АУ»:

- «Собственник имущества АУ **не несет ответственность** по обязательствам АУ»

Ч.6 ст.2 закона «Об АУ»:

- «АУ не отвечает по обязательствам собственника имущества АУ»

Миф 5. Учредитель АУ может изъять или уменьшить часть имущества (в т.ч. денежные средства) закрепленные за учреждением

- **Ч.10 ст.5 закона «Об АУ»:**

«Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за АУ при его создании, должно быть **достаточным** для обеспечения возможности осуществлять предусмотренную уставом **деятельность и нести ответственность по обязательствам**, возникшим у государственного или муниципального учреждения **до изменения его типа**»

- **Ч.11 ст.5 закона «Об АУ»:**

«При создании АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения **не допускается изъятие или уменьшение имущества** (в том числе денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением»

Миф 6. Автономное образовательное учреждение обязано соблюдать **94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств (финансируются за счет субсидий) и не могут выступать государственными или муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд **и не подпадают под действие 94 ФЗ.** (ПИСЬМО МЭРТ РФ от 18 января 2008 г. N Д04-90).

Миф 7. Учредитель контролирует деятельность АУ

Полномочия учредителя (ст.9 закона «Об АУ»)

- утверждение устава АУ, внесение в него изменений;
- рассмотрение и одобрение предложений руководителя АУ о создании и ликвидации филиалов АУ, об открытии и о закрытии его представительств;
- реорганизация и ликвидация АУ, а также изменение его типа;
- утверждение передаточного акта или разделительного баланса;
- назначение ликвидационной комиссии и утверждение промежуточного и окончательного ликвидационных балансов;
- назначение руководителя АУ и прекращение его полномочий, а также заключение и прекращение трудового договора с ним;
- рассмотрение и одобрение предложений руководителя АУ о совершении сделок с закрепленным недвижимым и ОЦДИ, об участии в других юридических лицах ;
- решение иных предусмотренных законом «Об АУ» вопросов

Миф 8. Руководитель АУ имеет неограниченные полномочия

Компетенция руководителя (ст. 13 закона «Об АУ») –

- **текущее руководство АУ**, в т.ч.:

- представление интересов АУ
- совершение сделок от имени АУ
- утверждение штатного расписания АУ
- утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности АУ
- утверждение годовой бухгалтерской отчетности
- издание внутренних документов

Миф 9. Руководитель не несет ответственности за результат финансово-хозяйственной деятельности

Руководитель АУ несет перед АУ ответственность в размере убытков, причиненных АУ в результате совершения крупной сделки с нарушением требований Закона «Об АУ»

Ст.14 Закона «Об АУ»

- Крупная сделка - сделка, связанная с распоряжением денежными средствами, привлечением заемных денежных средств, отчуждением имущества (которым в соответствии с настоящим Федеральным законом автономное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), а также с передачей такого имущества в пользование или в залог, при условии, что **цена такой сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает десять процентов балансовой стоимости активов АУ**