Презентация

по учебной дисциплине «Экологическое право»

Подготовил доцент кафедры Г П Д
к.ю.н. Ежов Ю.А.

Москва 2011

В России сложилась тяжелейшая экологическая ситуация, причиной которой является высокий удельный вес ресурсоемких и энергоемких технологических процессов, разрушение культуры труда и потребления. Эти и многие другие причины привели к кризисному состоянию окружающей среды и, следовательно, к ухудшению здоровья, уменьшению продолжительности жизни населения и другим негативным факторам. Уровень такой опасности в России настолько велик, что он становится препятствием социально-экономического развития общества. У человека нет иной возможности сохранить и поддержать окружающую природную среду в благоприятном состоянии, кроме перестройки всего образа жизни в соответствии с требованиями действующего законодательства, в частности экологического. К этому призвана система преподавания экологического права в высших учебных заведениях страны. Поэтому изучение экологического права университетского образовательного процесса считаю важным и необходимым в условиях современного развития общества. Круг отмеченных выше и иных проблем освещены в материалах настоящего Курса. Перечень основополагающих положений экологического права предоставляется вашему вниманию.

Экологическое право обеспечивает
Использование природных компонентов ОС
в рамках
Природно-ресурсных (регулятивных) отношений
земельные
горные
водные
лесные
по использованию животного мира
по использованию атмосферного воздуха и O_3
по использованию растительного мира
Формы взаимодействия общества и природы
В единстве составляют экологические отношения по использованию и охране ОС
Охрана окружающей среды
в рамках
Природоохранительных (охранительных) отношений
земельно-охранительные
по охране недр
по охране водных богатств богатств
лесоохранительные
по охране растительного и животного мира
по контролю за качеством атмосферного воздуха и озона
по охране лечебно-оздоровительных местностей
другие экологические отношения

Структура экологических отношений

Субъекты

- государство
- юридические лица
- физические (в том числе иностранные)
- все виды хозяйствующих субъектов

Субъективные права

Юридические обязанности

Охраняемые и используемые объекты ОС

Экологическое право

Природно-ресурсное право –	**Природоохранительное право –**
система юридических норм, регулирующих общественные отношения по рациональному использованию природных компонентов с целью удовлетворения жизненных потребностей, прав и законных интересов природопользователей в рамках регулятивных природно-ресурсных пообъектных отношений ("черное право" цивилизации)	система юридических норм, регулирующих общественные отношения по: 1) сохранению, 2) восстановлению (воспроизводству), 3) изучению окружающей среды и ее частей, 4) предотвращению антропогенного воздействия, т.е. предупреждению и устранению отрицательных последствий хозяйственной деятельности в рамках природоохранительных отношений ("зеленое право" цивилизации)

Система экологического права

Общая часть

- Предмет, система, источники экологического права
- Право собственности на природные объекты
- Право природопользования
- Управление и контроль в сфере природопользования
- Ответственность за нарушение законодательства о природопользовании

Особенная часть

- Земельное право
- Лесное право
- Водное право
- Горное право
- Правовая охрана атмосферного воздуха
- Правовая охрана особо охраняемых природных территорий и объектов

Специальная часть

- Международно-правовая охрана природы

Объекты
экологического права
Естественные экологические системы
Земля, ее недра
Животный и растительный мир
Генетический фонд
Озоновый слой атмосферы
Воды
Микроорганизмы
Заповедники, заказники
Находящиеся под угрозой исчезновения виды растений, животных и места их обитания

Формы правовой охраны природной среды обитания (по характеру ее осуществления)

- Статичная (пассивная)
- Динамичная (активная)

Формы охраны природы государством

- Охрана окружающей человека природной среды в целом и ее компонентов (составных частей): а) *единых природных объектов* (**надзор** и **контроль** за их сохранностью); б) *разделяемых* (**надзор** за сохранностью и **контроль** за использованием)
- Рациональное использование природных ресурсов, т.е. надзор за сохранностью до их использования и контроль после начала их использования
- Особая (заповедная) охрана, т.е. надзор и контроль за сохранностью "эталонов" природы

Формы охраны природной среды негосударственными объединениями (по субъектам охраны)

- Трудовыми коллективами
- Гражданами РФ
- Общественными "зелеными" организациями, имеющими цель – охрана природной среды
- Национальным отделением международной организации ("ГРИНПИС" и т.д.)
- Различными некоммерческими объединениями граждан, ставящими цель – охрана окружающей среды (гл. III ФЗООС)

Виды охраны

- Информационная, организационная, воспитательная, экономическая, общая, правовая и эколого-специальная (ограничение, приостановление, прекращение антропогенной деятельности)

Функции управления природопользованием и охраной окружающей природной среды

- Общее руководство системой воздействия на биосферу, развитие и совершенствование мер и методов (способов) управления правовой базы, программ развития и т.д. (ст. 5 ФЗООС)
- Прогнозирование, координация, планирование использования и охраны природных ресурсов (отраслевые и территориальные) отражают принципы коммерческого природопользования и охраны ОС (ст. 14, 16–18 ФЗООС)
- Распределение и перераспределение природных ресурсов внутри Федерации (между ее субъектами) (ст. 5–10 ФЗООС)
- Экологический надзор и экологический контроль за использованием и охраной природных ресурсов (гл. XI ФЗООС)
- Определение пространственно-территориальной принадлежности природных объектов субъектам РФ (ФЗООС)
- Разрешение споров о праве пользования природными ресурсами в федеральных, местных органах власти и управления, в арбитражных и судебных органах РФ

Система государственных методов контроля и надзора

Конкретные формы наблюдения на различных стадиях управления (ст. 64–69 ФЗООС)

- Наблюдение и проверка
- Учет и систематизация
- Оценка реального состояния биосферы
- Стандартизация данных об ОС

Специальные эколого-административные способы пресечения

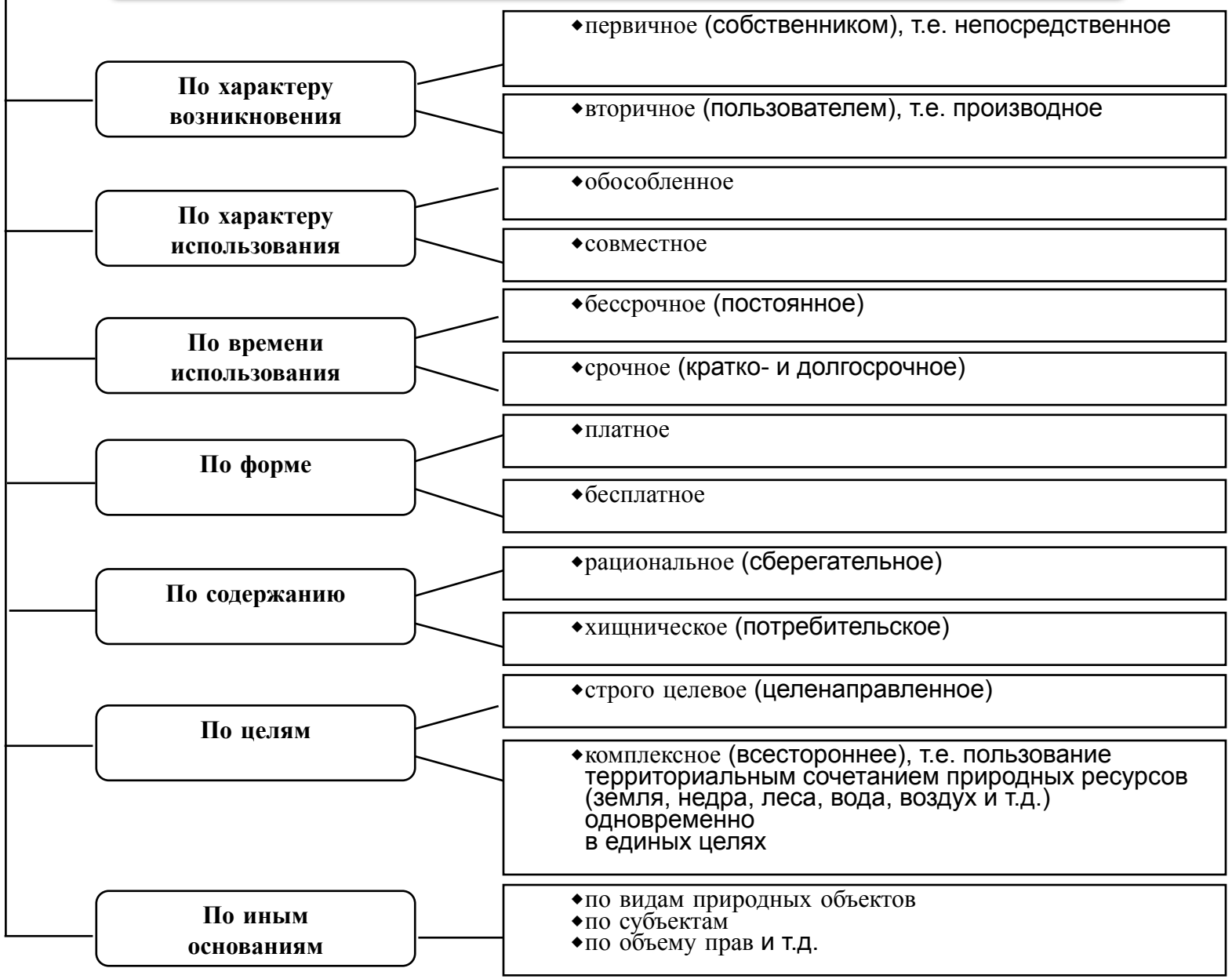
- Ограничение
- Приостановление
- Прекращение

→ антропогенной деятельности всех субъектов экологических правонарушений (гл. 8 КоАП РФ)

Способы правового воздействия общего характера (ст. 66 ФЗООС)

Информированность хозяйствующих субъектов и населения о состоянии окружающей среды (ст. 5 ФЗООС)

Виды природопользования (ст. 3 ФЗООС)



Платежи за природопользование

Плата за загрязнение природной среды

- В пределах допустимых нормативов (лимитов)
- В пределах временно согласованных нормативов
- За сверхлимитное загрязнение (сбросы, выбросы)
- За размещение вредных (опасных) отходов и т.д.
  - В пределах лимитов
  - Сверх лимитов

Плата за пользование природными ресурсами

- В пределах установленных лимитов
- За сверхлимитное и нерациональное использование
- На воспроизводство и охрану природных ресурсов

- ◆*выражается в форме*
  - налогов; аренды; оплаты "лесных податей"; сборов за оформление лицензий; аукционного сбора; отчислений от воспроизводства и т.д.
- ◆*регулируется*
  - отраслевым природно-ресурсным законодательством
- ◆*поступает*
  - на воспроизводство и охрану природных ресурсов

Виды эколого-правовой ответственности (ст. 75 ФЗООС)

Эколого-правовая ответственность по видам применения санкций (кроме крайней необходимости – ст. 39 УК РФ и обоснованного экологического риска – ст. 41 УК РФ)

- Уголовная (применяется к физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического преступления действующим законодательством РФ и республик в ее составе (гл. 26 УК РФ)
  - Прямо предусмотренные основные "экологические составы" (все статьи гл. 26 УК РФ, ст. 357, 358 и др.)
  - "Смежные" составы преступления (ст. 140, 170, 215–221 УК РФ и др.)
  - Дополнительные составы, могущие одновременно выполнять экологические функции (ст. 285, 286, 293, 330 УК РФ) – злоупотребление, превышение, халатность, самоуправство и др.
- Административная (применяется к юридическим и физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического проступка при отсутствии состава преступления: штраф, изъятие продукции, лишение лицензии; при одновременном возмещении вреда, причиненного природной среде (гл. 8 КоАП, ст. 74 ЗК РФ, ст. 75 ФЗООС)
- Гражданско-правовая (применяется к юридическим и физическим лицам) предусмотрена за причинение вреда: 1) природной среде; 2) здоровью человека; 3) имуществу (собственности) граждан; 4) хозяйствующим субъектам – в полном объеме наряду (независимо) от других видов (ст. 1064, 1068 ГК РФ; ст. 76 ЗК РФ, ст. 77–79 ФЗООС)
- Дисциплинарная (применяется к физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического проступка в связи с невыполнением своих ("экологических") служебных обязанностей, одновременно причинившего вред окружающей природной среде независимо от наступивших последствий с учетом их должностного положения (трудовых функций) – ст. 75 ЗК РФ, ст. 192 ТК РФ
- Материальная применяется к должностным лицам и работникам, причинившим вред природной среде по своей вине на основе трудового законодательства (гл. 39, 62 ТК РФ)

Экологическое правонарушение
Активная форма
Нарушение законодательства
ДЕЯНИЕ
Пассивная форма
Несоблюдение требований
Вина (в любой форме)
Противоправность
Причинная связь
Экологический вред (угроза вреда)
прямой
Природной среде ("первичный" вред)
"косвенный«
(как следствие)
Жизни и здоровью человека (производный вред)

Механизм возмещения вреда окружающей природной среде
Оценка вреда
Социальная оценка вреда
Экономический вред
Экологический ущерб
Правовая оценка вреда
Правомерный вред
Неправомерный вред
Экономическая оценка вреда
По объему и составу выбросов (сбросов)
По стоимости потерь в природной среде и хозяйстве
Основания для возмещения вреда
Факт выбросов (сбросов)
Факт нарушения закона
Порядок возмещения вреда
Бесспорный порядок внесения обязательных платежей в фонд охраны окружающей среды
Исковый порядок взыскания вреда после разрешения спора в арбитраже или суде

Спасибо за внимание!