

Презентация

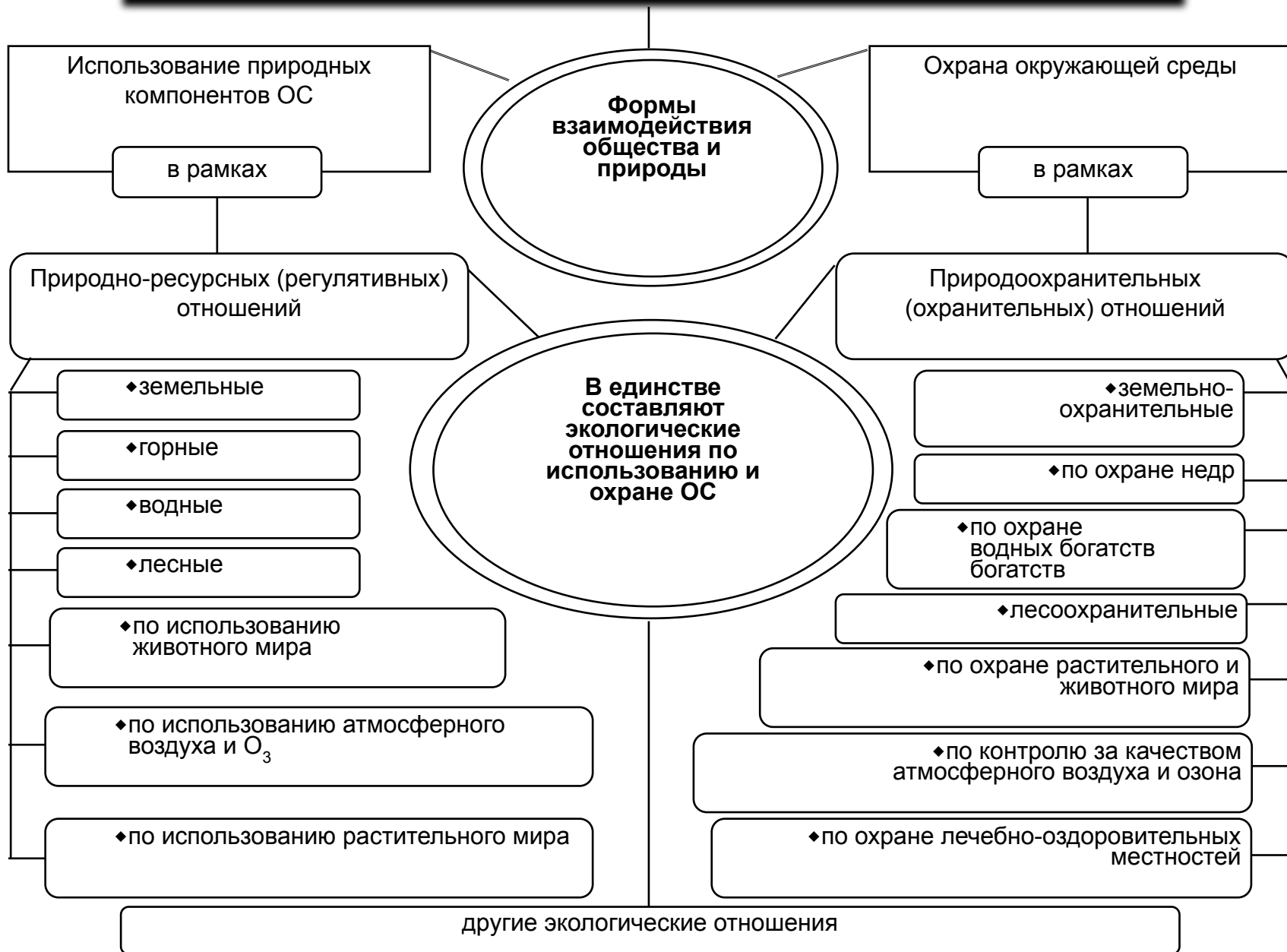
по учебной дисциплине
«Экологическое право»

Подготовил доцент кафедры Г П Д
к.ю.н. Ежов Ю.А.

Москва 2011

В России сложилась тяжелейшая экологическая ситуация, причиной которой является высокий удельный вес ресурсоемких и энергоемких технологических процессов, разрушение культуры труда и потребления. Эти и многие другие причины привели к кризисному состоянию окружающей среды и, следовательно, к ухудшению здоровья, уменьшению продолжительности жизни населения и другим негативным факторам. Уровень такой опасности в России настолько велик, что он становится препятствием социально-экономического развития общества. У человека нет иной возможности сохранить и поддержать окружающую природную среду в благоприятном состоянии, кроме перестройки всего образа жизни в соответствии с требованиями действующего законодательства, в частности экологического. К этому призвана система преподавания экологического права в высших учебных заведениях страны. Поэтому изучение экологического права университетского образовательного процесса считаю важным и необходимым в условиях современного развития общества. Круг отмеченных выше и иных проблем освещены в материалах настоящего Курса. Перечень основополагающих положений экологического права предоставляется вашему вниманию.

Экологическое право обеспечивает



Структура экологических отношений

Субъекты

- ◆ государство
- ◆ юридические лица
- ◆ физические (в том числе иностранные)
- ◆ все виды хозяйствующих субъектов

Субъективные права

Юридические обязанности

Охраняемые и используемые объекты ОС

Экологическое право

Природно-ресурсное право –

система юридических норм, регулирующих общественные отношения по рациональному использованию природных компонентов с целью удовлетворения жизненных потребностей, прав и законных интересов природопользователей в рамках регулятивных природно-ресурсных пообъектных отношений ("черное право" цивилизации)

Природоохрнительное право –

система юридических норм, регулирующих общественные отношения по: 1) сохранению, 2) восстановлению (воспроизводству), 3) изучению окружающей среды и ее частей, 4) предотвращению антропогенного воздействия, т.е. предупреждению и устранению отрицательных последствий хозяйственной деятельности в рамках природоохрнительных отношений ("зеленое право" цивилизации)

Система экологического права

Общая часть

Предмет, система, источники экологического права

Право собственности на природные объекты

Право природопользования

Управление и контроль в сфере природопользования

Ответственность за нарушение законодательства о природопользовании

Особенная часть

Земельное право

Лесное право

Водное право

Горное право

Правовая охрана атмосферного воздуха

Правовая охрана особо охраняемых природных территорий и объектов

Специальная часть

Международно-правовая охрана природы

Объекты экологического права

Естественные
экологические
системы

Земля, ее недра

Животный и
растительный мир

Генетический фонд

Озоновый слой
атмосферы

Воды

Микроорганизмы

Заповедники,
заказники

Находящиеся под угрозой
исчезновения виды растений,
животных и места их обитания

Формы правовой охраны природной среды обитания (по характеру ее осуществления)

Статичная (пассивная)

Динамичная (активная)

Формы охраны природы государством

Охрана окружающей человека природной среды в целом и ее компонентов (составных частей): а) *единых природных объектов* (**надзор и контроль** за их сохранностью); б) *разделяемых* (**надзор** за сохранностью и **контроль** за использованием)

Рациональное использование природных ресурсов, т.е. надзор за сохранностью до их использования и контроль после начала их использования

Особая (заповедная) охрана, т.е. надзор и контроль за сохранностью "эталонов" природы

Формы охраны природной среды негосударственными объединениями (по субъектам охраны)

Трудовыми коллективами

Гражданами РФ

Общественными "зелеными" организациями, имеющими цель – охрана природной среды

Национальным отделением международной организации ("ГРИНПИС" и т.д.)

Различными некоммерческими объединениями граждан, ставящими цель – охрана окружающей среды (гл. III ФЗОС)

Виды охраны

Информационная, организационная, воспитательная, экономическая, общая, правовая и эколого-специальная (ограничение, приостановление, прекращение антропогенной деятельности)

Функции управления природопользованием и охраной окружающей природной среды

Общее руководство системой воздействия на биосферу, развитие и совершенствование мер и методов (способов) управления правовой базы, программ развития и т.д. (ст. 5 ФЗОС)

Прогнозирование, координация, планирование использования и охраны природных ресурсов (отраслевые и территориальные) отражают принципы коммерческого природопользования и охраны ОС (ст. 14, 16–18 ФЗОС)

Распределение и перераспределение природных ресурсов внутри Федерации (между ее субъектами) (ст. 5–10 ФЗОС)

Экологический надзор и экологический контроль за использованием и охраной природных ресурсов (гл. XI ФЗОС)

Определение пространственно-территориальной принадлежности природных объектов субъектам РФ (ФЗОС)

Разрешение споров о праве пользования природными ресурсами в федеральных, местных органах власти и управления, в арбитражных и судебных органах РФ

Система государственных методов контроля и надзора

Конкретные формы наблюдения на различных стадиях управления (ст. 64–69 ФЗООС)

Наблюдение и проверка

Учет и систематизация

Оценка реального состояния биосферы

Стандартизация данных об ОС

Специальные эколого-административные способы пресечения

Ограничение

Приостановление

Прекращение

антропогенной
деятельности всех субъектов
экологических
правонарушений
(гл. 8 КоАП РФ)

Способы правового воздействия общего характера (ст. 66 ФЗООС)

Информированность хозяйствующих субъектов и населения о состоянии окружающей среды (ст. 5 ФЗООС)

Виды природопользования (ст. 3 ФЗОС)

По характеру возникновения

◆ первичное (собственником), т.е. непосредственное

◆ вторичное (пользователем), т.е. производное

По характеру использования

◆ обособленное

◆ совместное

По времени использования

◆ бессрочное (постоянное)

◆ срочное (кратко- и долгосрочное)

По форме

◆ платное

◆ бесплатное

По содержанию

◆ рациональное (сберегательное)

◆ хищническое (потребительское)

По целям

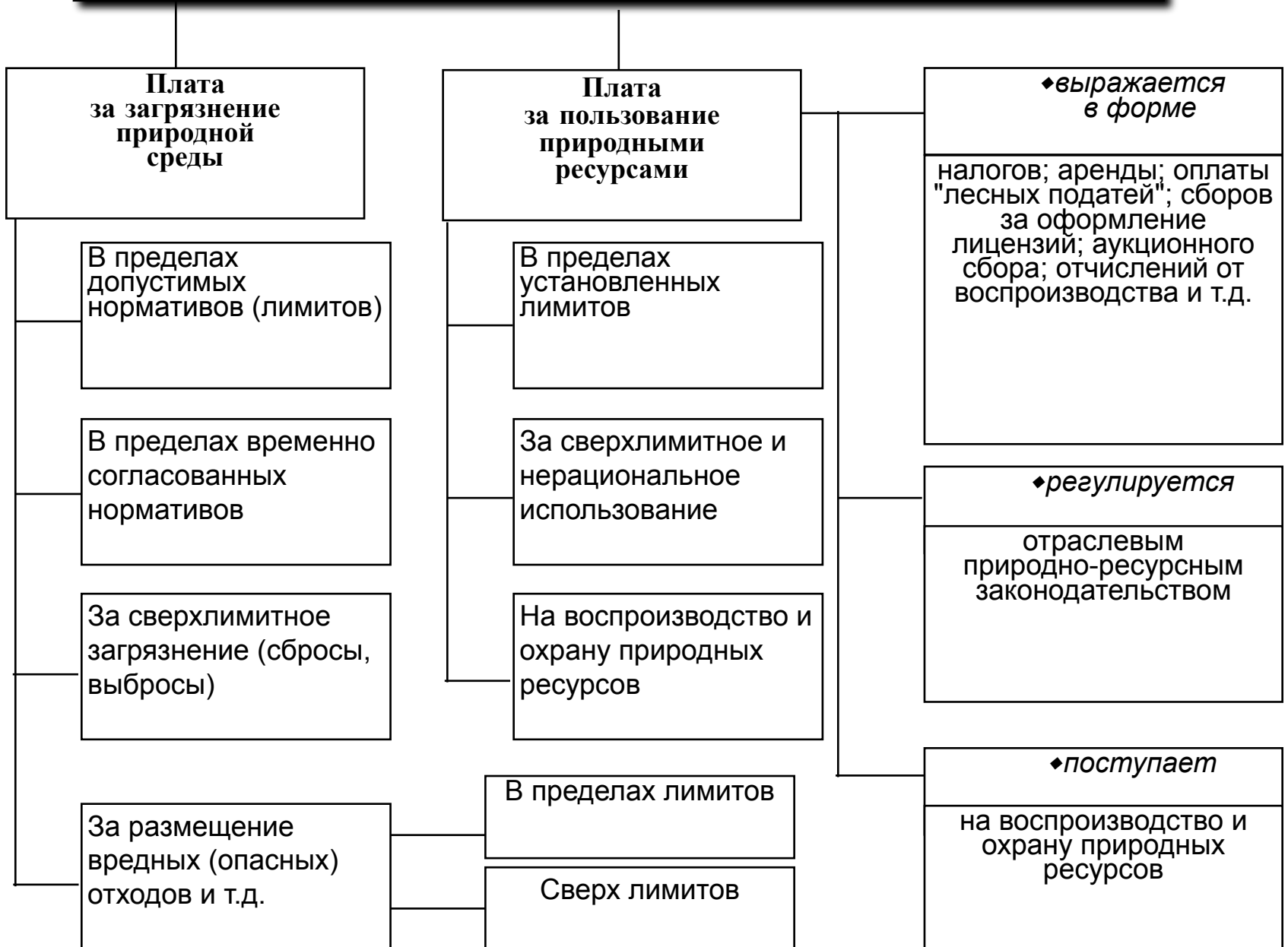
◆ строго целевое (целенаправленное)

◆ комплексное (всестороннее), т.е. пользование территориальным сочетанием природных ресурсов (земля, недра, леса, вода, воздух и т.д.) одновременно в единых целях

По иным основаниям

◆ по видам природных объектов
◆ по субъектам
◆ по объему прав и т.д.

Платежи за природопользование



Виды эколого-правовой ответственности (ст. 75 ФЗОС)

Эколого-правовая ответственность по видам применения санкций (кроме крайней необходимости – ст. 39 УК РФ и обоснованного экологического риска – ст. 41 УК РФ)

Уголовная (применяется к физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического преступления действующим законодательством РФ и республик в ее составе (гл. 26 УК РФ)

Прямо предусмотренные основные "экологические составы" (все статьи гл. 26 УК РФ, ст. 357, 358 и др.)

"Смежные" составы преступления (ст. 140, 170, 215–221 УК РФ и др.)

Дополнительные составы, могущие одновременно выполнять экологические функции (ст. 285, 286, 293, 330 УК РФ) – злоупотребление, превышение, халатность, самоуправство и др.

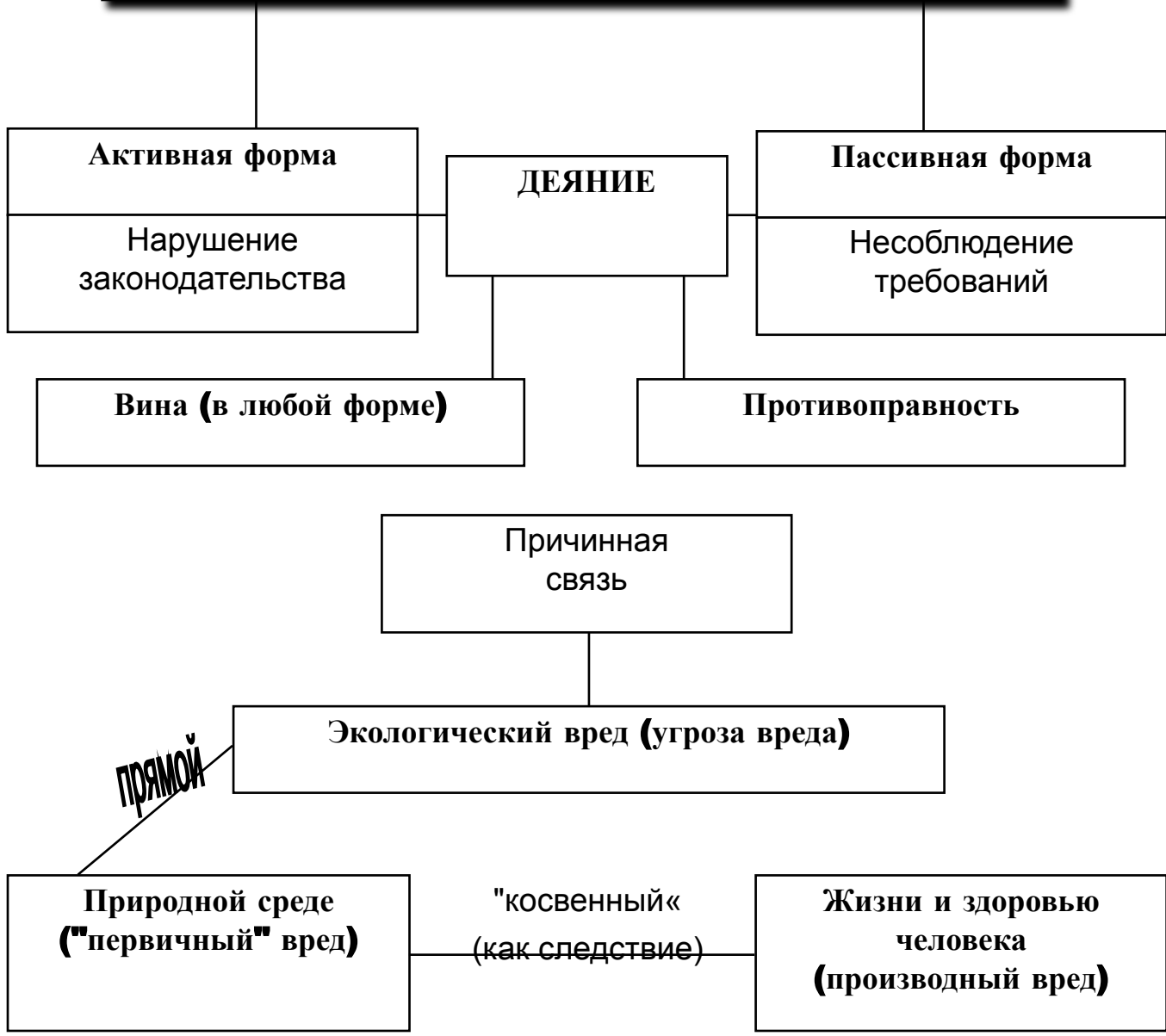
Административная (применяется к юридическим и физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического проступка при отсутствии состава преступления: штраф, изъятие продукции, лишение лицензии; при одновременном возмещении вреда, причиненного природной среде (гл. 8 КоАП, ст. 74 ЗК РФ, ст. 75 ФЗОС)

Гражданско-правовая (применяется к юридическим и физическим лицам) предусмотрена за причинение вреда: 1) природной среде; 2) здоровью человека; 3) имуществу (собственности) граждан; 4) хозяйствующим субъектам – в полном объеме наряду (независимо) от других видов (ст. 1064, 1068 ГК РФ; ст. 76 ЗК РФ, ст. 77–79 ФЗОС)

Дисциплинарная (применяется к физическим лицам) предусмотрена за совершение экологического проступка в связи с невыполнением своих ("экологических") служебных обязанностей, одновременно причинившего вред окружающей природной среде независимо от наступивших последствий с учетом их должностного положения (трудовых функций) – ст. 75 ЗК РФ, ст. 192 ТК РФ

Материальная применяется к должностным лицам и работникам, причинившим вред природной среде по своей вине на основе трудового законодательства (гл. 39, 62 ТК РФ)

Экологическое правонарушение



Активная форма

Нарушение
законодательства

ДЕЯНИЕ

Пассивная форма

Несоблюдение
требований

Вина (в любой форме)

Противоправность

Причинная
связь

Экологический вред (угроза вреда)

прямой

**Природной среде
("первичный" вред)**

"косвенный"
(как следствие)

**Жизни и здоровью
человека
(производный вред)**

Механизм возмещения вреда окружающей природной среде

Оценка вреда

Социальная оценка вреда

Экономический вред

Экологический ущерб

Правовая оценка вреда

Правомерный вред

Неправомерный вред

Экономическая оценка вреда

По объему и составу выбросов (сбросов)

По стоимости потерь в природной среде и хозяйстве

Основания для возмещения вреда

Факт выбросов (сбросов)

Факт нарушения закона

Порядок возмещения вреда

Бесспорный порядок внесения обязательных платежей в фонд охраны окружающей среды

Исковый порядок взыскания вреда после разрешения спора в арбитраже или суде

Спасибо за внимание!