

Формирование российской национальной инфраструктуры открытых ключей и ее взаимодействие с международными аналогами

А.А. Домрачев
В.А. Голобоков

Федеральное агентство по информационным
технологиям



Почему ???

- ◆ Технологии внедряются, а бумажный вал растет
- ◆ Затрудняется межведомственное, межрегиональное и международное информационное взаимодействие
- ◆ Не оправдались надежды 2000 г. на Интернет-торговлю (dotcom)

Два подхода к созданию «электронного правительства»

- ◆ Акцент на создание ведомственных и региональных ИС – приводит к несовместимости
- ◆ Приоритетное формирование инфраструктуры «электронного государства». Цель – создание единого информационного пространства

Электронное государство – три взаимосвязанных пространства

- ◆ Хранение данных - **ФИЦ**
- ◆ Идентификация доступа – **мультизадачная пластиковая карта**
- ◆ Юридическая значимость – **ЭЦП** (задел ФАПСИ) – наибольшая готовность к внедрению. Цель – формирование РНИОК

Принципы построения системы удостоверяющих центров

- ◆ иерархичность структуры на основе **Корневого (Федерального) УЦ** – создан прототип
- ◆ единство политик и регламентов
- ◆ открытость системы для включения новых УЦ
- ◆ соответствие нормам законодательства РФ
- ◆ техническая совместимость средств ЭЦП
- ◆ уникальность идентификаторов объектов
- ◆ аккредитация УЦ

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Экспериментальная пилотная зона (тестирование взаимодействия УЦ разных уровней)



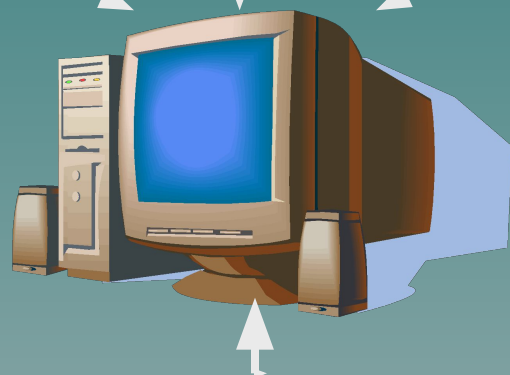
5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Цель - межведомственное взаимодействие ФНС+ФТС+ПФ+...(центр и регионы)

Федеральный
орган
государственной
власти

Региональный
орган
государственной
власти

Партнер в
иностранном
государстве –
в перспективе



«Единое окно»

Обеспечение и защита прав граждан в электронном
пространстве

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Возможности ИНТЕРНЕТ для участников коммуникаций

- ◆ Анонимность (преобладает)
- ◆ Юридическая значимость (практически отсутствует)
- ❖ Общая проблема контентного наполнения и регулирования Интернет

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Технологии управления

- ① Вербальные (заседания Правительства, ГосДумы, совещания, переговоры и т.п.)
- ② Документальные (Законы, постановления, приказы, протоколы, решения и т.п.)
- ❖ Сегодня в Интернете – нет электронного документооборота

II. Востребованность ЭЦП

1. Национальные проекты
2. Борьба с терроризмом и коррупцией
3. Пункты пропуска
4. Суды и арбитраж (электронное правосудие)
5. Международное сотрудничество
6. Другие области

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Анонимность – почва для преступности

- ◆ терроризм
- ◆ коррупция
- ◆ произвол чиновников
- ◆ обман в бизнесе
- ◆ вред здоровью и ментальности граждан
- ◆ другие негативные проявления

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

III. Сферы международного применения ЭЦП

- ◆ Приграничное сотрудничество (пункты пропуска) – решение Президента РФ
- ◆ Электронная торговля – АТЭС, ЕС
- ◆ Защита персональных данных российских граждан – Конвенция о персональных данных
- ◆ Телемедицина
- ◆ Дистанционное образование
- ◆ Мобильные технологии – массовые услуги

Главная проблема

- ◆ ГОСТ
- ◆ RSA
- ◆ Другие национальные алгоритмы ЭЦП

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Международные конференции

- ◆ Прага
- ◆ Ташкент
- ◆ Санкт-Петербург
- ◆ Мензыздрое (Польша)
- ◆ Кёльн
- ❖ **Соглашение Росинформтехнологии с Bundesnetzagentur**

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Направления сотрудничества

- ◆ Европейское (Италия, Германия, Польша, Венгрия, Эстония, Чехия)
- ◆ Азиатское (ДСА, АСЕАН, АТЭС)
- ◆ Латиноамериканское (Бразилия)
- ◆ СНГ, ЕврАзЭС
- ◆ G8

Цели трансграничного взаимодействия

- ◆ международный информационный обмен с соблюдением **юридической значимости** электронных документов
- ◆ единый подход на международном и национальном уровнях
- ◆ эффективная государственная внешнеэкономическая политика взаимодействующих стран
- ◆ **Конвенция об электронных документах**

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Недостатки Конвенции об использовании электронных сообщений в международных договорах – ООН (ЮНСИТРАЛ)

- ◆ Узкая сфера применения
- ◆ Нет понятия «электронного документа»
- ❖ Аналогичные недостатки присущи Европейской директиве 1999 г. об электронных подписях

Нужна новая Конвенция !!!

- ◆ Проект Соглашения ЕврАзЭС
- ◆ Взаимодействие с МИД – Доха
(Договор о сотрудничестве в Азии)
- ◆ Гаага

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

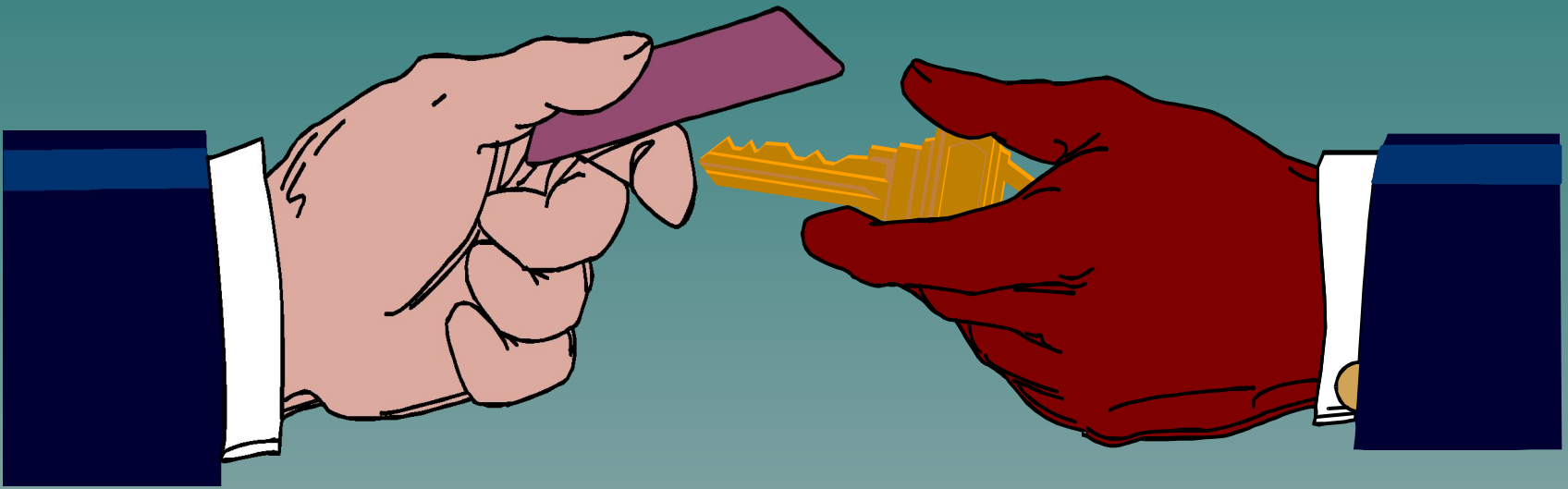
Участники проекта e-АРР

- ◆ Американская национальная ассоциация нотариусов
- ◆ Гаагская конференция по международному частному праву
- ◆ Международный союз латинских нотариусов

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск



E-Apostilles: A Legal Perspective



David P. Stewart
U.S. Department of State

International Framework

- ◆ 1961 Hague Apostille Convention
- ◆ 1996 UNCITRAL Model Law on Electronic Commerce
- ◆ 2001 UNCITRAL Model Law on Electronic Signatures
- ◆ 2005 UNCITRAL Convention on Electronic Contracting



5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Increasingly Used

Digital signatures are becoming more common

- U.S. Patent and Trademark Office signs applications
- Government Agencies currently looking to use digital signatures to save money
- NNA's Electronic Notary Seal Program



1961 Hague Convention

- ◆ Use of e-Apostilles and e-Registers is not inconsistent with 1961 Convention
- ◆ Endorsed by 2003 Special Commission and 2005 International Forum
- ◆ Majority of States Parties to the Convention will accept e-Apostilles



5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

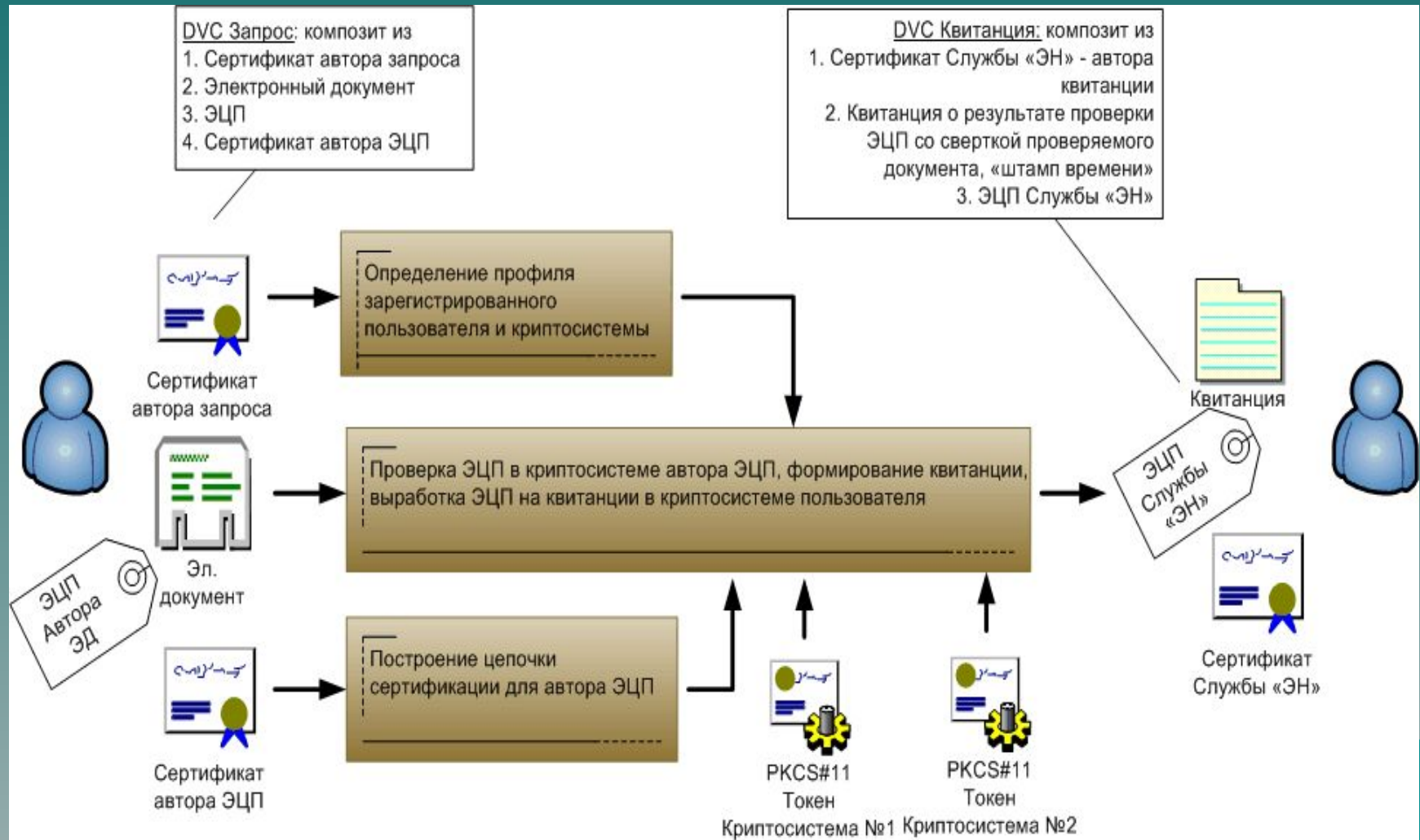
Два подхода к формированию пространства доверия

- ◆ На основе единого алгоритма ЭЦП
- ◆ На основе взаимодействия между национальными сегментами доверия
- ❖ **Общая проблема управления Интернет**

!!! Необходима третья доверенная сторона

- ◆ «заякорить» электронный документ
- ◆ Место изготовления ЭД
- ◆ Время вступления в силу
- ◆ Подтверждение подлинности ЭЦП автора ЭД
- ◆ Электронная квитанция – аналог апостиля

Структурная схема службы «Электронного нотариата»



ЭН – универсальное решение

- ◆ Для трансграничного взаимодействия
- ◆ Для национальных систем электронного документооборота
- ❖ Нельзя построить оптимальное правовое поле в «одной отдельно взятой стране»

Участники российского проекта

- ◆ Росинформтехнологии
- ◆ ЕврАзЭС
- ◆ Международный конгресс промышленников и предпринимателей
- ◆ Федеральная нотариальная палата
- ◆ Союз юристов России
- ◆ ОАО РЖД
- ◆ Банк Миллениум
- ◆ Форум «Восток-Запад» - Брюссель (ноябрь 2006)

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

Возможности для России

- ◆ Опыт в области криптографии с открытыми ключами
- ◆ Квалифицированные научные кадры
- ◆ Учет отрицательного опыта других стран (Европейская директива об ЭП)
- ◆ Стремительно развивающиеся технологии (пропустить некоторые этапы развития)
- ❖ **Продвижение важной международной инициативы**

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

IV. Проблемы Закона об ЭЦП

- ◆ Система удостоверяющих центров – объединить 300 УЦ
- ◆ Аккредитация удостоверяющих центров – отменено лицензирование
- ◆ Международное взаимодействие – нет механизма
- ◆ Различные сервисы, кроме УЦ – ЭН, архивное хранение, идентификаторы
- ◆ Расширение сфер применения ЭЦП – сегодня только гражданско-правовая

Направления работ

- ◆ Проект поправок к Закону об ЭЦП
- ◆ Проект Указа Президента РФ «О неотложных мерах в области использования ЭЦП»

5-6 октября 2006 г.
Хабаровск

V. Выводы и пути решения

- ◆ Создание инфраструктуры «электронного государства»
- ◆ Нужна новая Конвенция
- ◆ Приоритетное решение правовых вопросов (Закон + Указ)
- ◆ Выбор основных направлений:
национальные проекты, проблема пунктов пропуска, международное сотрудничество