



Опыт реализации реформы технического регулирования в автомобильной промышленности России

(г. Санкт-Петербург 31 марта 2006 года)

НП «Объединение автопроизводителей России»

Коровкин И. А.

Техническое регулирование в автомобилестроении.

Требование к автотранспортным средствам, процессам их эксплуатации и утилизации.

Специальные технические регламенты, разрабатываемые в соответствии с Планом мероприятий по реализации в среднесрочной перспективе (2005-2008 годы) приоритетных задач, предусмотренных Концепцией развития автомобильной промышленности России (Приказ Минпромэнерго России от 22 июля 2005 г. № 214).

Требования к процессам производства.

Общие технические регламенты:
«О безопасной эксплуатации зданий, строений, сооружений и безопасного использования прилегающих территорий»,
«О безопасной эксплуатации и утилизации машин и оборудования»,
«Об экологической безопасности»,
«О пожарной безопасности»,
Специальные технические регламенты:
«О безопасности машин и оборудования»,
«О требованиях к безопасности объектов технического регулирования, необходимых для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Российской Федерации»,
«О безопасном низковольтном электрооборудовании» и др.

Структура законодательства по техническому регулированию

в отношении автотранспортных средств и их составных частей

Международные договоры и соглашения, участницей которых является Российская Федерация						ООН
«Соглашение о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний» (Женевское Соглашение 1958 г.)	«Соглашение о введении глобальных технических правил для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и/или использованы на колесных транспортных средствах» (Глобальное Соглашение 1998 г.)	«Соглашение о принятии единообразных условий для периодических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров» (Венское Соглашение 1997 г.)	«Конвенция о дорожном движении» 1968 г. и «Европейское Соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении» 1971 г.	«Европейское Соглашение 1957 г. о международной дорожной перевозке опасных грузов» (ДОПОГ)	«Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок» (Европейское Соглашение 1970 г. о перевозке скоропортящихся грузов – СПС)	

Федеральное законодательство Российской Федерации				
Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»	Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»	Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»	Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»

Федеральный закон – специальный технический регламент

О безопасности автотранспортных средств*

Специальные технические регламенты - постановления Правительства Российской Федерации

О требованиях к конструктивной безопасности автотранспортных средств*	О требованиях к бензинам, дизельному топливу и другим горюче-смазочным материалам*	О требованиях безопасности при внесении изменений в конструкцию автотранспортных средств	О требованиях к эксплуатационной безопасности автотранспортных средств	О требованиях безопасности при техническом обслуживании и ремонте автотранспортных	Об утилизации вышедших из эксплуатации автотранспортных средств и их составных частей
Устанавливает требования (международные – Правила ЕЭК ООН и национальные), предъявляемые к колесным транспортным средствам и их составным частям и предусматривает их ежегодный пересмотр. Устанавливает правила и процедуры подтверждения соответствия вновь изготовленных или импортированных колесных транспортных средств и их компонентов, полномочия и ответственность участников процесса подтверждения соответствия.	устанавливает требования к характеристикам горюче-смазочных материалов, обеспечивающие возможность эксплуатации транспортных средств, удовлетворяющих требованиям к выбросам вредных (загрязняющих) веществ	Устанавливает порядок внесения изменений в конструкцию колесных транспортных средств после их государственной регистрации, включая требования к организации производства, правила обеспечения безопасности, процедуры подтверждения соответствия установленным требованиям.	Устанавливает требования эксплуатационной безопасности колесных транспортных средств, подтверждение соответствия которым осуществляется во время их периодических государственных технических осмотров.	Устанавливает требования и правила обеспечения безопасности при выполнении работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобильной техники и ее дальнейшей эксплуатации.	Устанавливает обязательные требования к колесным транспортным средствам, обеспечивающие возможность их утилизации в целях обеспечения минимизации негативного влияния на окружающую среду. Регулирует вопросы сбора, разборки, переработки и рециклирования выведенных из эксплуатации колесных транспортных средств

«О требованиях к выбросам выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации автомобильной техникой вредных (загрязняющих) веществ»**

Устанавливает требования к выбросам вредных веществ с отработавшими газами колесных транспортных средств

О материалах и веществах, допускаемых к применению в автомобилестроении

* Включены в Программу разработки технических регламентов на 2004–2006 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004 г. № 1421-р.

** Постановление правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. №609.

Стандартизация в автомобилестроении.

Национальные стандарты (ГОСТ Р и ГОСТ)	Отраслевые (ОСТы и РД)	Документы по стандартизации. Стандарты ААИ
3800 в т.ч. 102 Правила КВТ ЕЭК ООН (из 121 принятого КВТ ЕЭК ООН)	800	7
Национальные стандарты применяемые при обязательном подтверждении соответствия	Отраслевые документы по стандартизации применяемые при обязательном подтверждении соответствия.	
108 в т.ч. 56 Правил КВТ ЕЭК ООН	142	-

**Применение в России международных и
региональных стандартов, ссылки на которые имеются
в Правилах КВТ ЕЭК ООН
(только пример)**

Правила КВТ ЕЭК ООН	Стандарт ИСО	Стандарты EN, SAE, ASTM, JS и др.	Гармони- зированные ГОСТ Р
Правило 13. Тормозные системы	2	-	1
Правило 16. Ремни безопасности	1	1	-
Правило 49. Выбросы вредных веществ дизельными двигателями	21	14	11
Правило 83. Выбросы вредных веществ автомобилями полной массой до 3,5 т	11	1	1
Правило 67. Обзорность	2	-	-
Правило 110. Сжатый газ	2	-	-

Законодательство по конструкции автотранспортных средств в ЕС

КОНСТРУКЦИЯ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

**Автотранспортные
средства и их прицепы**

**Двух- и трехколесные
автотранспортные средства**

**Колесные
сельскохозяйственные и
лесохозяйственные тракторы**

**Директива 70/156/ЕЭС по
утверждению типового
образца
(19 изменений)
4 адаптации к
техническому прогрессу**

**Директива 2002/24/ЕС по
утверждению типового
образца
1 адаптация к
техническому прогрессу**

**Директива 74/150/ЕЭС по
утверждению типового
образца (5 изменений)
2 адаптации к техническому
прогрессу
Директивы 2003/37/ЕС**

**Гармонизированные
технические требования
57 директив***

**Гармонизированные
технические требования
13 директив***

**Гармонизированные
технические требования
23 директив**

*** с 2006 года ЕС переходит от директив к ссылке на Правила КВТ ЕЭК ООН
(Competitive Automotive Regulatory System for the 21st century – CARS-21)**

CARS-21

Competitive Automotive Regulatory System for the 21st century

DETAILED ASSESSMENT OF THE SIMPLIFICATION OF EC LEGISLATION

Subject	Directive number	Official journal reference	Applicability											Recommendation				
			M1	M2	M3	N1	N2	N3	O1	O2	O3	O4	Deletion	Replacement by Reference to ECE	Simplification	Remarks		
1. Sound levels	70/157/EEC	L 42, 23. 2.1970, p.16	X	X	X	X	X	X							X R-51		New Test method in progress	
2. Emissions	70/220/EEC	L 76, 6. 4.1970, p.1	X	X	X	X	X	X									Regulation for Euro 5 will replace this Directive plus 20 other legal acts.	
3. Fuel tanks & rear protective devices	70/221/EEC	L 76, 6. 4.1970, p. 23	X O	X O	X O	X O	X O	X O	X	X	X	X			X R-34 R-67 (LPG) R-110 (CNG)	Rear protective devices requirements to be replaced by ECE R-58		
4. Rear registration plate space	70/222/EEC	L 76, 6. 4.1970, p. 25	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X					Self testing	ECE Regulation to be developed
5. Steering effort	70/311/EEC	L 133, 18. 6.1970, p.10	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			X R-79			
6. Door latches and hinges	70/387/EEC	L 176, 10. 8.1970, p.5	X			X	X	X							Consider replacing by GTR no. 1 and R-11, provided the scope of the Directive is not compromised			
7. Audible warning	70/388/EEC	L 176, 10. 8.1970, p.12	X	X	X	X	X	X							X R-28	Self testing		

Гармонизация Директив ЕС и Правил КВТ ЕЭК ООН, применяемых при получении официального утверждения типа транспортного средства.

**Количество Правил КВТ ЕЭК ООН,
применяемых в России при одобрении типа
транспортного средства. 56**

**Количество Директив применяемых в ЕС
при одобрении типа транспортного
средства, в т.ч. 57**

эквивалентных, 37

частично эквивалентных, 22

**(наибольшее значение:
передняя обзорность
легковых автомобилей,
возгораемость материалов,
брызгозащитных устройств,
буксирные крюки)**

Специальный технический регламент

**«О требованиях к выбросам вредных (загрязняющих) веществ колесных транспортных средств, выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации (загрязняющих) веществ»
(Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2005 г. № 609)**

Требования к выбросам

- Ссылки в регламенте на соответствующие Правила КВТ ЕЭК ООН.

Основные требования к моторным топливам

- в тексте регламента (приложение).

Предложения

**по ускорению процесса реформирования системы
технического регулирования в Российской Федерации**

**1. Необходимо ускорить подготовку и принятие изменений в
ФЗ «О техническом регулировании» в части :**

**– приведения терминологии в соответствии с
действующими правовыми актами (ГК России, ТК России, КУ
России, АК России), а также терминами применяемыми в
международной практике (ISO, ICO и др.) (статья 2);**

**– возможности ссылки на национальные стандарты,
являющиеся базой соответствия продукции и процессов
требованиям технических регламентов и установления в
национальных стандартах правил и методов исследований
(испытаний) и измерений (статья 7);**

**- принятия специальных технических регламентов
Постановлением Правительства Российской Федерации без
ограничения срока действия, а также утверждение перечня
стандартов, являющихся доказательной базой выполнения
требований стандартов (включая стандарты правил и методов
испытаний) (статья 10);**

Предложения

- возможности внесения органами федеральной исполнительной власти изменений и дополнений в действующие национальные стандарты (ГОСТ Р и ГОСТ) и другие нормативно-правовые документы до введения в действие соответствующих технических регламентов (статья 46).

2. Исключить из сферы действия закона процессы производства, т. к. требования к процессам производства должны определяться законодательством об охране труда и об охране окружающей среды.

3. Программа национальной стандартизации в переходный период должна быть гармонизирована с разрабатываемыми техническими регламентами.

Финансирование разработки технических регламентов и национальных стандартов, служащих доказательной базой соответствия продукции и процессов, устанавливаемых в технических регламентах требованиям должно осуществляться одновременно.