



О некоторых подходах к оценке деятельности органов исполнительной власти Республики Калмыкия



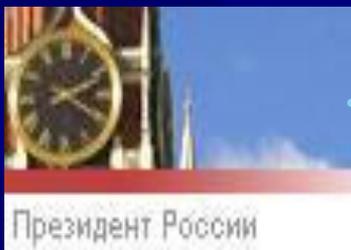
Малунова Елена Борисовна –

начальник экспертно-аналитического

управления Аппарата Правительства РК

28-29 октября 2010 г. г. Майкоп

Методические подходы



Указ Президента РФ от 28.06.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»



Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»



Приказ Минфина РФ от 13.04.2009 № 34н "Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

Проект Порядка проведения оценки качества управления бюджетным процессом в субъектах Российской Федерации



Постановление Правительства Республики Калмыкия от 23 ноября 2009 г. № 433 "Об утверждении Положения об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Калмыкия, Порядка представления органами исполнительной власти Республики Калмыкия доклада об эффективности управления органом исполнительной власти Республики Калмыкия подведомственными ему государственными учреждениями, унитарными предприятиями, а также иными хозяйствующими субъектами, в уставном капитале которых имеется доля Республики Калмыкия... "

Постановление Правительства Республики Калмыкия от 23 ноября 2009 г. № 433

- **А. Достижение ОИВом запланированных результатов:**
 - степень достижения поставленных целей и задач - конечных результатов;
 - степень достижения непосредственных результатов;
 - степень достижения показателей общественно-экономической и экономической эффективности деятельности ОИВ.
- **В. Эффективность управляющей системы:**
 - качество планирования и исполнения бюджета;
 - развитие кадрового потенциала;
 - развитие внутренних управленческих процессов и мер по предупреждению и противодействию коррупции;
 - взаимодействие с населением и открытость бюджетного процесса.

**Постановление Правительства
Республики Калмыкия от 23 ноября 2009 г. № 433**

$$I_k = 100\% - \left(K_t / K_b \times 100\% \right)$$

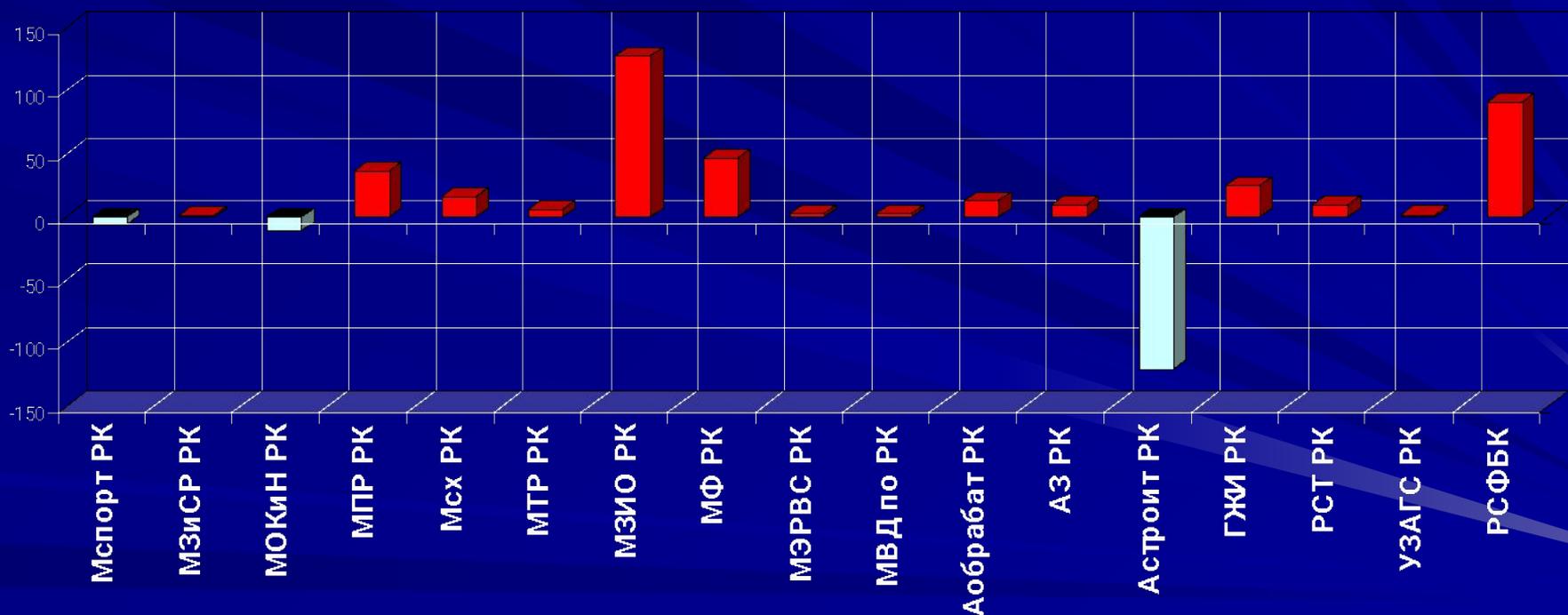
$$I_e = \left(E_t / E_b \times 100\% \right) - 100\%$$

$$\text{ЭВ} = 0,5 \times \left(\sum_{\Gamma}^n \Delta Kk \right) / n$$

$$\text{Э} = \text{ЭА} + \text{ЭВ}$$

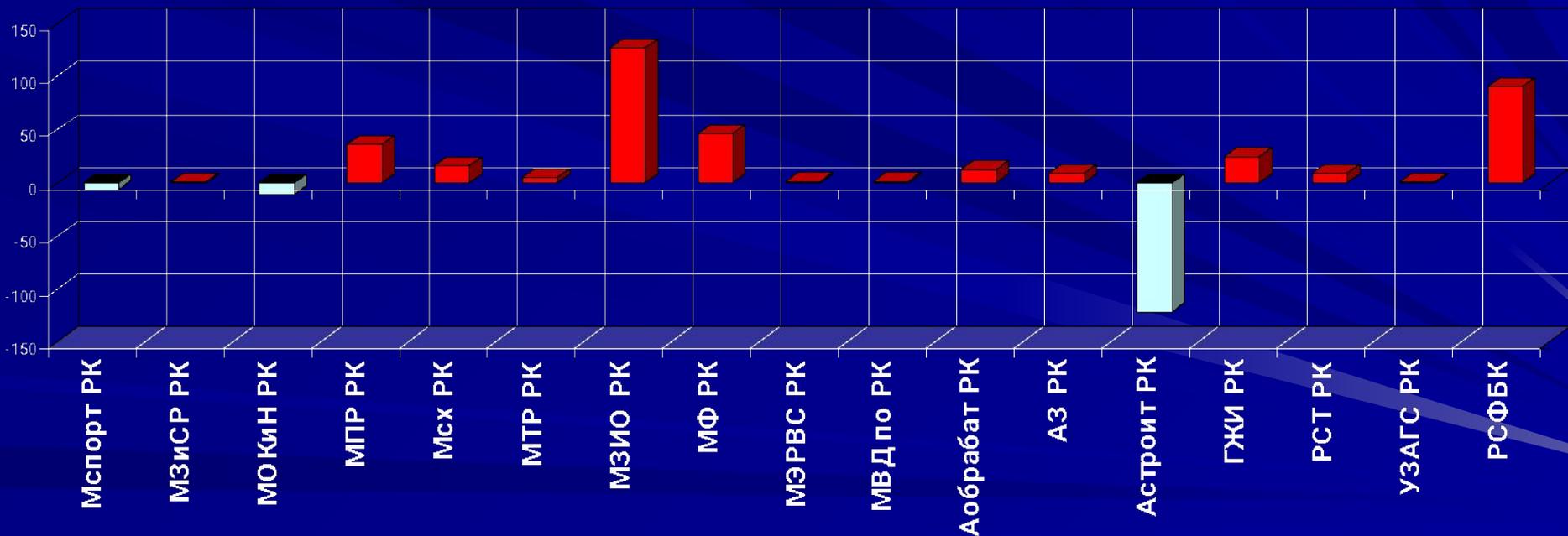
Постановление Правительства Республики Калмыкия от 23 ноября 2009 г. № 433

- Значение коэффициента результативности ОИВ РК по группе А (2008-2009 гг.)



Постановление Правительства Республики Калмыкия от 23 ноября 2009 г. № 433

- Значение коэффициента результативности ОИВ РК по группе В (2008-2009 гг.)



Постановление Правительства Республики Калмыкия от 23.11.2009 г. №433



**Н
Е
Д
О
С
Т
А
Т
К
И**

**1. Неоднородность данных
или генеральной
совокупности , их
нерепрезентативность**

**2. Отсутствие плановых
показателей из-за отсутствия
БОРа (ДРОНД, РЦП, ВЦП)**

**3. Низкое качество
заполнения ОИВами
отчетных форм**

**4. Неравномерность
распределения показателей
между ОИВами РК**

**5. Большое количество
показателей в группе «А»**



**Внесение изменений в
Постановление Правительства РК
от 23 ноября 2009 г. № 433**

**П
У
Т
И

Р
Е
Ш
Е
Н
И
Я**



Среднее линейное отклонение Среднее квадратическое отклонение



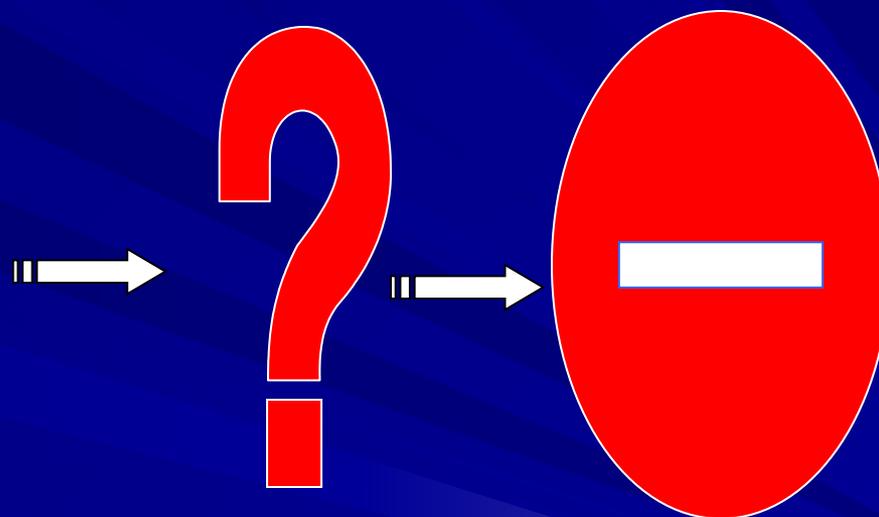
**Н
Е
Д
О
С
Т
А
Т
К
И**

1. Неоднородность данных или генеральной совокупности, их нерепрезентативность

2. Отсутствие средних значений показателей по РФ за 2009 г.

3. Не все показатели генеральной совокупности имеют средние значения по Российской Федерации в группе «А», средние значения по Республике Калмыкия – в группе «В»

Несопоставимость расчетных данных ввиду методологического несоответствия (абсурдность расчета суммы отклонений от средних по абсолютным показателям).



**П
У
Т
И
Р
Е
Ш
Е
Н
И
Я**

Размах или амплитуда вариаций

(согласуется с методикой, утвержденной Постановлением
Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322)

Частный показатель уровня результативности и динамики деятельности ОИВ РК

$$I_{\text{уровень}}^{\text{рч, оцч}} = \frac{A_{\text{м}} - A_{\text{мин}}}{A_{\text{макс}} - A_{\text{мин}}} \quad I_{\text{уровень}}^{\text{рч, оцч}} = \frac{A_{\text{макс}} - A_{\text{м}}}{A_{\text{макс}} - A_{\text{мин}}}$$

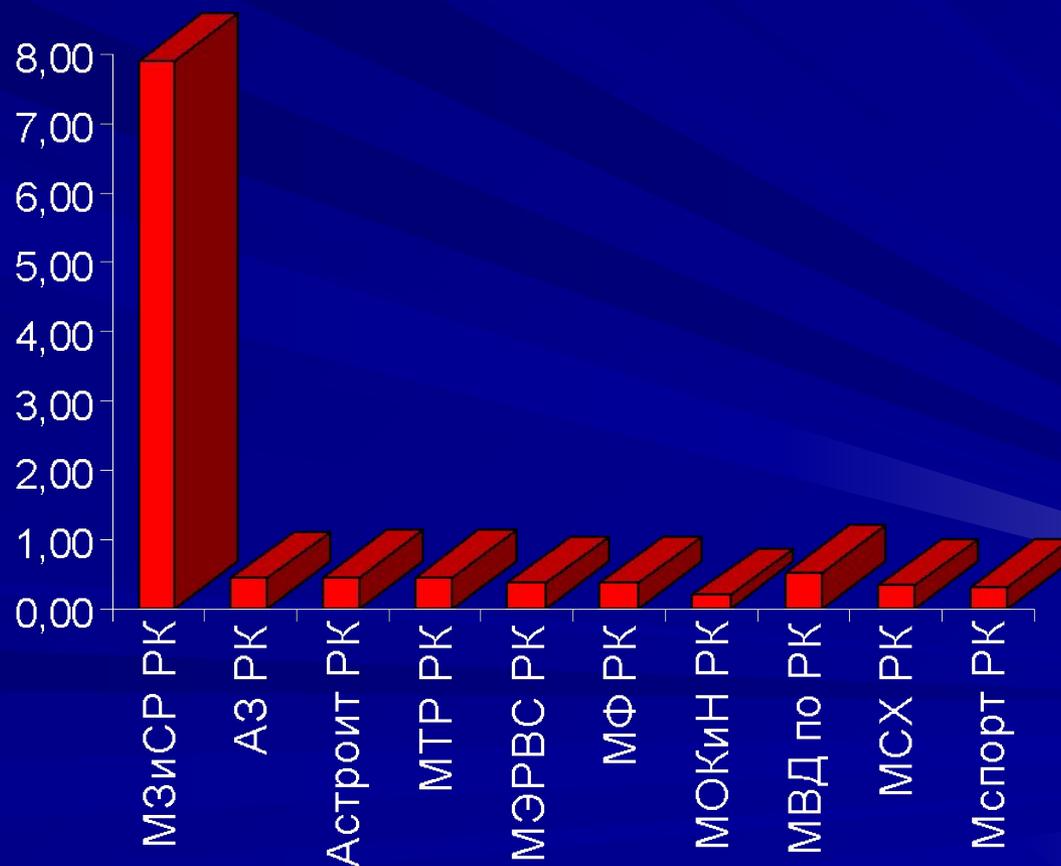
$$I_{\text{динамика}}^{\text{рч, оцч}} = \frac{\text{Дельта}A_{\text{м}} - \text{Деальта}A_{\text{мин}}}{\text{Дельта}A_{\text{макс}} - \text{Дельта}A_{\text{мин}}}$$

$$\dot{E}^{\text{еїіáеіèð}} = \dot{a} \times \dot{E}^{\text{óđîââíü}} + (1 - \dot{a}) \times \dot{E}^{\text{äëíàìèèèà}}$$

Размах или амплитуда вариаций

(согласуется с методикой, утвержденной Постановлением
Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322)

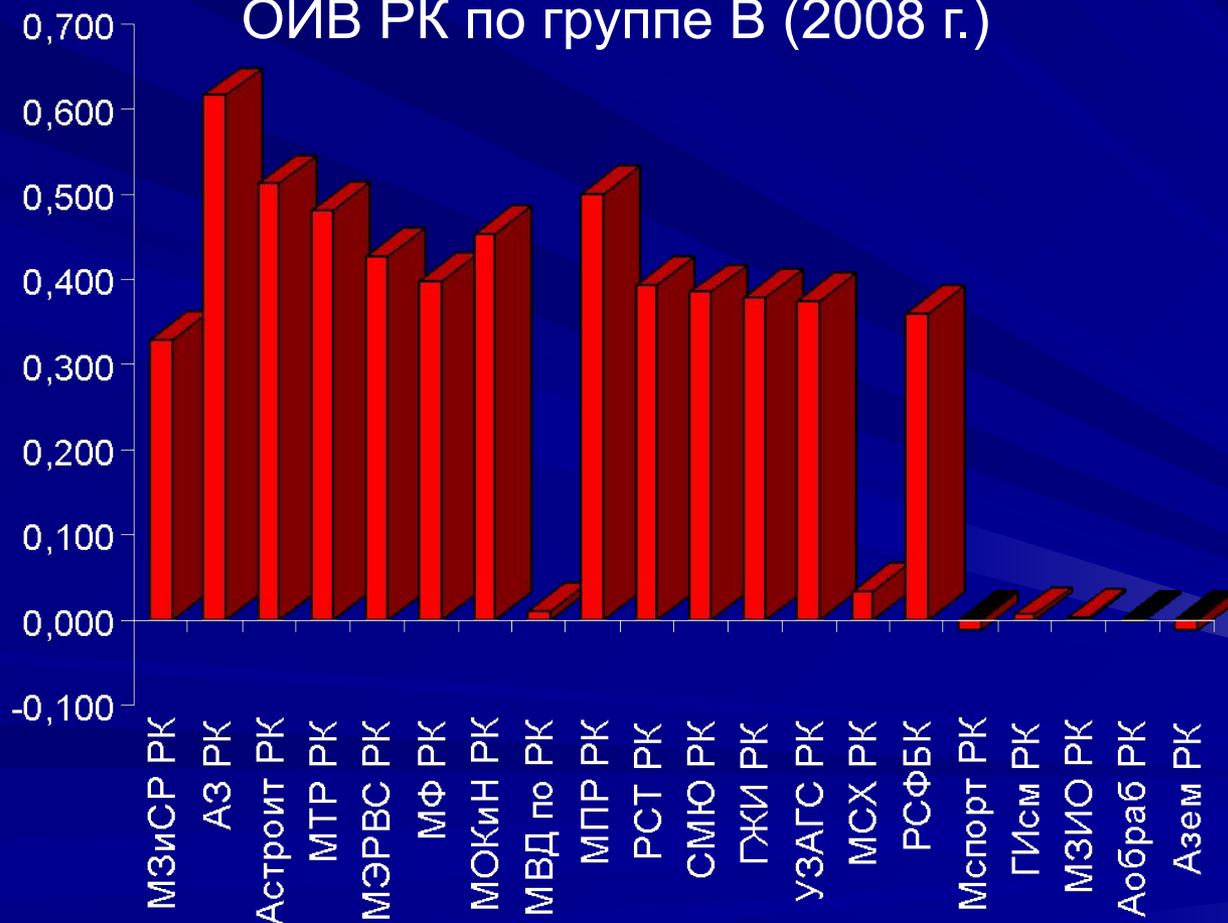
- Значение коэффициента результативности
ОИВ РК по группе А (2008 г.)



Размах или амплитуда вариаций

(согласуется с методикой, утвержденной Постановлением
Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322)

- Значение коэффициента результативности
ОИВ РК по группе В (2008 г.)



ОИВ РК	Коэффициент результативности			Место Рейтинг
	группа А	группа В	Итоговый	
МЗиСР РК*	😊 7,90	0,328	😊 8,230	1 😊
АЗ РК	0,43	😊 0,615	1,049	2
Астроит РК	0,46	0,512	0,971	3
МТР РК	0,44	0,480	0,922	4
МЭРВС РК	0,36	0,426	0,789	5
МФ РК	0,36	0,397	0,761	6
МОКиН РК	0,20	0,452	0,648	7
МВД по РК	0,52	0,009	0,524	8
МПР РК		0,499	0,499	9
РСТ РК		0,392	0,392	10
СМЮ РК		0,384	0,384	11
ГЖИ РК		0,378	0,378	12
УЗАГС РК		0,374	0,374	13
МСХ РК	0,33	0,033	0,363	14
РСФБК		0,359	0,359	15
Мспорт РК	0,32	😞 -0,012	0,310	16
ГИсм РК		0,007	0,007	17
МЗИО РК		0,003	0,003	18
Аобраб РК		😞 -0,002	-0,002	19 😞
Азем РК		😞 -0,012	-0,012	20 😞
УРЭП РК			0,000	21 😞

Источники данных для расчета





Размах или амплитуда вариаций

(согласуется с методикой, утвержденной Постановлением
Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322)



**Н
Е
Д
О
С
Т
А
Т
К
И**

1. Неоднородность данных
или генеральной
совокупности, их
нерепрезентативность

2. Соотнесение показателей
группы А со
среднероссийскими,
показателей группы В—со
среднереспубликанскими

3. Низкое качество
заполнения ОИВами
отчетных форм

4. Отсутствие плановых
показателей из-за
отсутствия БОРа (ДРОНД,
РЦП, ВЦП)

5. Большое количество
показателей в группе «А»



Внесение изменений в
Постановление Правительства РК от
23 ноября 2009 г. № 433



Использовать метод изучения
вариаций признака в совокупности
по размаху или амплитуде с
применением системы частных
показателей, примененных для
расчета сводной интегральной
оценки за 2008 год.

Присвоить весовые значения
показателям в виде выбора весов по
приоритетному критерию.

Подготовить подробную инструкцию
заполнения показателей с указанием
источника данных.

**П
У
Т
И
Р
Е
Ш
Е
Н
И
Я**



Размах или амплитуда вариаций

(согласуется с методикой, утвержденной Постановлением
Правительства РФ от 15 апреля 2009 г. № 322)



**Н
Е
Д
О
С
Т
А
Т
К
И**

1. Неоднородность данных
или генеральной
совокупности, их
нерепрезентативность

2. Соотнесение показателей
группы А со
среднероссийскими,
показателей группы В—со
среднереспубликанскими

3. Низкое качество
заполнения ОИВами
отчетных форм

4. Отсутствие плановых
показателей из-за
отсутствия БОРа (ДРОНД,
РЦП, ВЦП)

5. Большое количество
показателей в группе «А»



Сократить количество показателей
в группе «А» в увязке со
статистическими данными ФС
госстатистики, Минрегиона России,
Минфина России и других ФОИВов
по направлениям деятельности

Переработать перечень показателей
группы
«В» в соответствии с пост Правит.
РФ от 14 .08. 2008 г.
№ 608, нормат. и методич.
документами Минфина России по
проведению оценки качества
управления бюджет. процессом в
регионах Р Ф

Внести на рассмотрение
предложения о создании
программного обеспечения в части
оптимизации сбора, обработки
данных ОИВов РК и проведения
необходимых расчетов сводной
интегральной оценки

**П
У
Т
И
Р
Е
Ш
Е
Н
И
Я**

Показатели результативности деятельности ОИВ РК

Группа «А»	Группа «В»
Общественная и экономическая результативность	Развитие внутренних управленческих процессов и меры по предупреждению и противодействию коррупции
Неэффективные расходы в составе расходов консолидированного бюджета Республики Калмыкия	Качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг
Эффективность управления финансовыми вложениями	Качество исполнения бюджета
	Качество бюджетного планирования
	Уровень взаимодействия с населением и степень прозрачности бюджетного процесса
	Развитие кадрового потенциала
	Выполнение ОИВ РК Плана заседаний Правительства РК
	Выполнение решений Правительства РК, перечней поручений Президента РФ, Правительства РФ, Аппарата Полпреда Президента РФ в ЮФО, Главы РК и Правительства РК

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ

Т
Р
У
Д
Н
О
С
Т
И

1. Отсутствие отдельных данных в группе «А» либо их изменение в информационных базах Минрегиона России, Минфина России, Минприроды России и т.д.;

2. Отсутствие влияния на показатели макроуровня у ряда органов исполнительной власти РК (РСФБК, Служба по вопросам мировой юстиции РК, Государственная жилищная инспекция РК и др.);

3. Отсутствие практического применения результатов оценки по причине дотационности республиканского бюджета и ограниченности в применении механизма конкурентного распределения ресурсов;

4. Большой объем технической работы по сопоставлению показателей из различных баз данных, отсутствие необходимого программного продукта ввиду его высокой стоимости

5. Отсутствие политической воли в вопросах применения управления по результатам среди руководителей регионального уровня (включение допусловий, связанных с результатами оценки, в контракт с министром или руководителем);

Для целей настоящей презентации использованы следующие сокращения:

Министерство внутренних дел по РК	МВД по РК
Министерство образования, культуры и науки РК	МОКиН РК
Министерство здравоохранения и социального развития РК	МЗиСР РК
Министерство спорта, туризма и молодежной политики РК	Мспорт РК
Министерство по земельным и имущественным отношениям РК	МЗИО РК
Министерство природных ресурсов, охраны окружающей среды и развития энергетики РК	МПР РК
Министерство экономического развития и внешнеэкономических связей РК	МЭРВС РК
Министерство сельского хозяйства РК	МСХ РК
Министерство территориального развития РК	МТР РК
Министерство финансов РК	МФ РК
Агентство по строительству, транспорту и дорожному хозяйству РК	Астроит РК
Агентство занятости населения и труда РК	АЗ РК
Агентство по земельным участкам, управления и распоряжения которыми, осуществляется Республикой Калмыкия	Азем РК
Агентство государственной поддержки обрабатывающих производств и развития торговли РК	Аобраб РК
Управление записи актов гражданского состояния РК	УЗАГС РК
Управление по развитию электронного Правительства РК	УРЭП РК
Государственная жилищная инспекция РК	ГЖИ РК
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в РК	ГИсм РК
Региональная служба по тарифам РК	РСТ РК
Республиканская служба финансово-бюджетного контроля	РСФБК
Служба по вопросам мировой юстиции РК	СМЮ РК



Спасибо за внимание

Электронный адрес:

aparatr@mail.ru,

iao@kalm.ru

malunova@mail.ru

