

Развитие информационного общества Вопросы законодательного обеспечения

Михаил Владимирович ЯКУШЕВ
Экспертная группа № 19

Основные задачи законодательного обеспечения развития информационного общества (1)

- **В директивных документах (Стратегия развития информационного общества-2008, Государственная программа развития информационного общества-2010) поставлены амбициозные задачи**
 - В 20-ке ведущих стран к 2015 г. (место РФ в индексе готовности к сетевому обществу)
 - В 10-ке ведущих стран к 2015 г. (место РФ в индексе проникновения ИКТ)
- **В настоящее время указанные задачи не обеспечиваются**
 - Падение с 69 на 74 место в индексе готовности к сетевому обществу (2008-2009 гг. по сравнению с 2001-2002 гг.)
 - Рост с 52 на 46 место в индексе проникновения ИКТ (2008-2009 гг. по сравнению с 2001-2002 гг.)
- **Существующие темпы развития ИКТ в РФ НЕ позволяют преодолеть отставание от других стран мира и обеспечить достижение заявленных целей**
 - Роль эффективного законодательного регулирования становится ключевой

Основные задачи законодательного обеспечения развития информационного общества (2)

- ▣ **Гармонизация российского законодательства с зарубежными правовыми системами**
 - Использование лучшего зарубежного опыта
 - Приведение российского законодательство в соответствие с международными обязательствами Российской Федерации
- ▣ **Обеспечение интеграции транспортной и коммуникационной инфраструктуры** для преодоления территориальной разобщённости страны
 - Развитие системы «умных городов» (многофункциональных транспортно-коммуникационных узлов) и возможностей для замещения услугами ИКТ транспортных перевозок (например, деловых командировок) и перевозок грузов, почтовых отправок (например, отчётной документации) -> развитие электронного документооборота
- ▣ **Интеграция телекоммуникационной отрасли и отрасли информационных технологий**
 - Необходимость единого регулирования в сфере ИКТ

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры

- **Обеспечение добросовестной конкуренции**
 - Создание механизмов недискриминационного доступа к инфраструктуре предприятий-монополистов
- **Доступ к ресурсам ограниченного характера (конверсия радиочастотного спектра)**
 - Распределение радиочастотного спектра на конкурентной и прозрачной основе
 - Выделение необходимых полос радиочастот для современных систем беспроводного ШПД гражданского назначения
- **Устранение барьеров для развития новых сервисов**
 - Реформирование существующей системы лицензирования в области связи и регистрации средств массовой информации
 - Легализация MVNO, мобильного ТВ, IP-телефонии и подобного рода сервисов
- **Устранение диспропорций в доступе по территориальному признаку**
 - Изменение состава универсальных услуг связи (тотальная телефонизация домохозяйств и подключение их к Интернету по ШПД)
 - Восполнение космической группировки связи и вещания, в том числе для приарктических районов

Развитие рынка ИКТ

- **Развитие человеческого капитала**
 - Модернизация программ и стандартов по информатике
 - Введение лицензионных требований к образовательным учреждениям в части оснащения ИКТ
 - Налоговые льготы для организаций российского Интернет-бизнеса (предотвращение массового оттока программистов в зарубежные страны)
- **Стимулирование внедрения ИКТ в бизнес и переход на современные корпоративные стандарты управления**
 - Использование механизмов налогового стимулирования
 - Переход на электронный документооборот с контролирующими органами (электронные счета-фактуры)
- **Минимизация административных, таможенных и иных законодательных барьеров на пути проникновения новых технологий**
 - Системный мониторинг действующих законодательных актов, подлежащих коррекции или отмене
- **Налоговое стимулирование приобретения персональных компьютеров для домашнего использования**

Использование сети Интернет

- **Предотвращение противоправного использования Интернета**
 - Недопущение распространение информации антиобщественного содержания (детской порнографии и др.)
 - Ограничение использования систем нелегального распространения объектов интеллектуальной собственности (торренты)
 - Эффективная борьба с кибер-преступлениями (включая международное сотрудничество)
- **Стимулирование сетевых платёжных систем**
 - Включая платформы операторов мобильной связи в партнёрстве с ведущими банками)
- **Регулирование вопросов идентификации пользователей Интернета и владельцев сетевых ресурсов**
 - Регламентация оборота персональных данных в Интернете
- **Развитие дата-центров на территории России**
 - В том числе на условиях государственно-частного партнёрства

Использование ИКТ в бюджетной сфере

□ **Электронное правительство**

- Максимальная доступность государственных услуг через Интернет-порталы государственных органов
- Исключение необоснованных ограничений конкуренции
- Переход на систему электронных расчётов между населением и бюджетными учреждениями
- Софинансирование расходов субъектов РФ на внедрение региональных программ электронного правительства в рамках Фонда ликвидации цифрового неравенства

□ **ИКТ в здравоохранении**

- Программа повышения качества и доступности бюджетных услуг на основе ИКТ

□ **ИКТ в системе обеспечения безопасности жизнедеятельности**

- Комплексное регулирование перехода экстренных служб на новые технологии работы

□ **ИКТ в культуре**

- Цифровизация и повышение доступности культурных ценностей, централизованное финансирование подключения к Интернету публичных библиотек и музеев
- Изменение подходов к обеспечению баланса коммерческих интересов правообладателей и общественных интересов доступа к достижениям мировой культуры и науки