

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

- 1.** Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации: правовая основа и принципы осуществления деятельности.
- 2.** Порядок формирования органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации.
- 3.** Полномочия органов законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации.
- 4.** Полномочия Новгородской областной Думы.

**Медиа – лекция**

---

**Гусев Анатолий Викторович,**

кандидат юридических наук, доцент

кафедры государственно-правовых дисциплин НовГУ

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***1. Законодательные (представительные) органы  
государственной власти субъектов Российской Федерации:  
правовая основа и принципы деятельности***

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА**

**Конституция Российской Федерации (ст. ст. 5, 10, 11 и др.)**

**Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ  
«Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов  
государственной власти субъектов Российской  
Федерации»**

**(далее – Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ)**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Конституция Российской Федерации

Статья 5

Статья 10

Статья 11

□ Федеральный закон от 06.10.1999 N° 184-  
ФЗ

Преамбула

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Конституция Российской Федерации

### Статья 5

- 1. Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.**
- 2. Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.**
- 3. Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.**
- 4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
Конституция Российской Федерации

**Статья 10**

**Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную,  
исполнительную  
и судебную.**

**Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Конституция Российской Федерации

### Статья 11

- 1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.**
- 2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.**
- 3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ *Преамбула*

Система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации....

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ч. 1. ст. 1)

## *Принципы деятельности органов государственной власти*

1. государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
2. распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
3. верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
4. единство системы государственной власти;
5. разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
6. разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
7. самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
8. самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

*Содержание принципов деятельности*

## *ч. 2. ст. 1*

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения даты выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральный закон от 06.10.1999 N°  
184-ФЗ**

***Содержание принципов деятельности***

***ч. 3. ст. 1***

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

*Содержание принципов деятельности*

**ч. 4. ст. 1**

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в настоящий Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

*Содержание принципов деятельности*

*ч. 5. ст. 1*

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – договоры о разграничении полномочий

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

*Содержание принципов деятельности*

**ч. 6. ст. 1**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

***О стабильности системы с точки зрения  
принципа разделения властей...***

**СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ**

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ**

***ВОПРОС***

**Как реализуется принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации?**



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Как реализуется принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации?**

Впервые в России принцип разделения властей получил нормативно-правовую фиксацию в Декларации «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики»

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Как реализуется принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации?**

В модели регионального разделения властей начала – середины 90-х годов наблюдались следующие характерные тенденции:

- значительное федеральное воздействие на систему организации и деятельности органов государственной власти в субъектах Федерации, не имевших статуса национально-государственного образования;
- значительная самостоятельность республик в вопросах учреждения органов власти и реализации разделения властей;
- перевес полномочий в системе сдержек и противовесов в пользу представительной власти субъектов;
- частичное возложение на государственные органы функций, не свойственных той ветви власти, к которой они относились;
- слабое развитие и неоднородное применение института конституционного контроля и конституционно-правовой ответственности региональных органов государственной власти.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Как реализуется принцип разделения властей в субъектах Российской Федерации?**

***Тем не менее, на современном этапе...***

...принцип разделения властей является одним из необходимых условий формирования правового государства и правовых законов, препятствующим возникновению какой-либо неограниченной власти, не связанной с естественным правом и конституционными принципами.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **Выводы лекции**

### **I**

Понятие «законодательная деятельность» отражает главную, но не единственную функцию законодательного органа. Причем процесс подготовки и принятия законов не отождествляется только с этим органом, поскольку в нем участвуют и исполнительная власть, и судебная. Законодательная власть - представительная. Именно на основе выборов народ передает власть своим представителям и уполномочивает представительные органы осуществлять государственную власть. В этом смысле можно говорить о первичности представительных органов в механизме государственной власти.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## ***Выводы лекции***

### **II**

*Принципиальное значение в обосновании высокого места законодательного органа в системе государственной власти имеет его особый характер. Уровень и объем компетенции законодательной ветви власти как по важности, так и по масштабам составляющих ее полномочий превосходит компетенцию второй и третьей ветвей власти.*

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **Выводы лекции**

### **III**

*Законодательная (представительная) ветвь власти в субъектах Российской Федерации обеспечивает баланс в системе разделения властей, формируя необходимую для деятельности других органов государственной власти законодательную основу, а с другой – обеспечивает гибкое проведение государственной политики посредством оценки представителями народа возможных действий власти и их социально-экономических последствий.*

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ) ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## **Выводы лекции**

### **IV**

*Указанное определяет необходимость и сущность взаимодействия трех ветвей власти, что выражается в согласовании различных вопросов, а также в определенной зависимости ветвей власти друг от друга. Как исполнительная, так и судебная власти действуют лишь на основе норм права, принимаемых законодателями. Но последние вырабатывают эти нормы не в отрыве, а в тесной связи и на базе проектов и предложений, исходящих преимущественно от органов исполнительной власти.*

---

***СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!  
ВАШИ ВОПРОСЫ!!!***