

# **ИНТЕГРИРОВАННАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

## **Концептуальные положения**

**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**И.Е. Дискин,  
М.В. Островский**

**ДОКЛАД  
НА ЗАСЕДАНИИ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА  
ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
10 июля 2012 года**

# **ПОЧЕМУ СЕЙЧАС?**

- **Существенно возросла активность гражданского общества, его нетерпимость к коррупции, должностным злоупотреблениям;**
- **Отстранение граждан от участия в управлении ведет либо к конформизму, либо к радикализации активных слоев и групп. Обе тенденции ведут к растрате человеческого и социального капитала – основного ресурса развития;**

# **ПОЧЕМУ СЕЙЧАС?**

- **Повышаются требования к эффективности управления – исчерпаны экстенсивные ресурсы роста, снижение темпов роста ведет к кризису ожиданий, к росту социальных напряжений («закон де Токвиля»);**
- **Рост доверия к государству - императив. Без него растет уклонение от норм закона, коррупция.**
- **Доверие невозможно без участия граждан: «Решение без нас, не для нас».**

# «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

## СУЩЕСТВУЮЩИЕ СТРУКТУРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- **Общественная палата Российской Федерации;**
- **Общественные палаты субъектов Российской Федерации (70 палат);**
- **Общественные советы при федеральных органах государственного управления (создание завершается);**
- **Советы муниципальных образований (фрагментарно);**
- **Общественные наблюдательные комиссии за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания;**
- **Профсоюзы (проблемы с миссией и доверием);**
- **Саморегулируемые организации, объединения предпринимателей (проблема соблюдения общественных интересов);**
- **НКО, инициативные группы граждан (трудности во взаимоотношениях с бюрократией).**

## ЗАЧЕМ НУЖЕН СИСТЕМА?

- **Развиваются общественные инициативы в области общественного контроля – необходима системная правовая поддержка;**
- **Складывается система институтов гражданского общества, осуществляющих функции общественного контроля – необходимы:**
  - **специализация;**
  - **интеграция в систему общественного контроля;**
  - **уточнение полномочий.**

## ЗАЧЕМ НУЖНА СИСТЕМА?

- Развиваются процедуры общественного контроля – нужны их специализация, систематизация и регламентация;
- Активность в области общественного контроля вызывает сопротивление бюрократии – необходимо создать систему: организацию взаимодействия и устанавливающую баланс взаимной ответственности.

## **«СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»**

### **ЗАДАЧИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОБЩЕСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ»**

- **Систематизация субъектов общественного контроля, закрепление их компетенции;**
- **Систематизация и регламентация процедур общественного контроля;**
- **Заполнение «ниш» в системе общественного контроля:**
  - **защита прав объектов общественного контроля;**
  - **специфика общественного контроля в «силовых структурах»;**
  - **реформирование общественного контроля в органах судебного сообщества;**
  - **введение публичного отчета руководителей федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления.**

## «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ИНТЕРЕСЫ

*Общественные интересы* – законные интересы неопределенного круга лиц, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, соблюдением их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права. К общественным интересам относятся правоотношения, рассматриваемые в качестве таковых *гражданским обществом* непосредственно или через его представителей.

## «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЕГО СУБЪЕКТЫ

*Общественный контроль* — деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных объектов общественного контроля;

## «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

### ПРОЦЕДУРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- *общественный мониторинг* – непрерывное, процедурно и правовым образом регламентированное наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за соответствием общественным интересам деятельности объектов общественного контроля;
- *общественные слушания* – проведения собрания для *публичного обсуждения* проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным интересам;

## «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

- ***общественные обсуждения*** – анализ нормативных и распорядительных актов федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также их проектов, публично осуществляемый субъектами общественного контроля с участием представителей различных групп, интересы которых *непосредственно* затрагиваются обсуждаемым актом;
- ***общественная экспертиза*** – использование субъектами общественного контроля *специальных знаний и (или) опыта* для исследования, анализа и оценки документов и материалов, касающихся деятельности объектов общественного контроля, на предмет их соответствия общественным интересам;<sup>11</sup>

### ПРОЦЕДУРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

- *общественная проверка* – сбор информации, установление фактов и обстоятельств, касающихся деятельности объектов общественного контроля в целях определения ее соответствия общественным интересам;
- *общественное расследование* – сбор и документирование сведений о произошедших нарушениях общественных интересов.

## Обязательная общественная экспертиза

1. *Обязательная общественная экспертиза* – это общественная экспертиза, проведение которой является обязательным в силу требований настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, других нормативных правовых актов.

## Обязательная общественная экспертиза

2. Обязательная общественная экспертиза проводится в отношении проектов:

- **Конституции** Российской Федерации, федеральных конституционных законов, конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также законов, вносящих в них изменения;

- **уставов** муниципальных образований и **нормативных правовых актов**, вносящих в них изменения;

## «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

- **законов о бюджете** Российской Федерации на предстоящий финансовый год и об исполнении закона о бюджете Российской Федерации за предыдущий финансовый год, законов о бюджете субъекта Российской Федерации и об исполнении закона о бюджете субъекта Российской Федерации за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;

- **нормативных правовых актов** о бюджете муниципального образования на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

## «СИСТЕМА ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ»

- **федеральных государственных целевых программ, государственных целевых программ субъектов Российской Федерации, целевых программ органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;**
- **федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законов, вносящих в них изменения;**

- нормативные правовые **акты органов местного самоуправления**, регламентирующие порядок их формирования и деятельности, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

3. Обязательной общественной экспертизе могут подлежать также проекты нормативных правовых актов, если эти проекты затрагивают *существенные общественные интересы*.

### Ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле

1. Ответственность физических лиц за нарушения законодательства РФ об общественном контроле наступает в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

2. Граждане и руководители организаций – субъектов общественного контроля несут гражданско-правовую и административную ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле, если иное не предусмотрено настоящим законом.

### Ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле

3. Руководители, должностные и иные ответственные лица объектов общественного контроля - государственных и муниципальных органов власти, учреждений, коммерческих организаций с контрольным пакетом акций(долей) в государственной либо муниципальной собственности несут гражданско-правовую, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за нарушения законодательства РФ об общественном контроле.

### **Ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле**

4. Руководители и иные ответственные лица объектов общественного контроля в общественных, иных некоммерческих организациях, а также коммерческих организациях несут гражданско-правовую и административную ответственность за нарушение законодательства РФ об общественном контроле, если иное не предусмотрено настоящим законом.

5. Ответственность юридических лиц – объектов общественного контроля за нарушения законодательства РФ об общественном контроле наступает в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

## ГРАФИК

- **Июль, 2012 г. – рабочая группа Общественной палаты РФ завершает подготовку проекта ФЗ ;**
- **Август - сентябрь, 2012 г. – обсуждение проекта ФЗ в региональных общественных палатах, в экспертном сообществе;**
- **До 15 сентября, 2012 г. – Совместное заседание Общественной палаты РФ и Совета общественных палат России для принятия итогового варианта проекта ФЗ «Об общественном контроле»;**
- **Октябрь, 2012 г. – внесение ФЗ в Государственную Думу;**