



Н.Е. Барбашова

Региональный Фонд софинансирования социальных расходов

**Методические рекомендации субъектам Российской Федерации
по регулированию межбюджетных отношений**

Апрель 2004

Трансферты, предоставляемые на основе софинансирования -

финансовая помощь, предоставляемая бюджету
другого уровня на условиях долевого
финансирования определенных расходов

+

Создают стимулы для
расходования средств в
социально значимых сферах

-

Приводят к усилению
неравенства бюджетной
обеспеченности

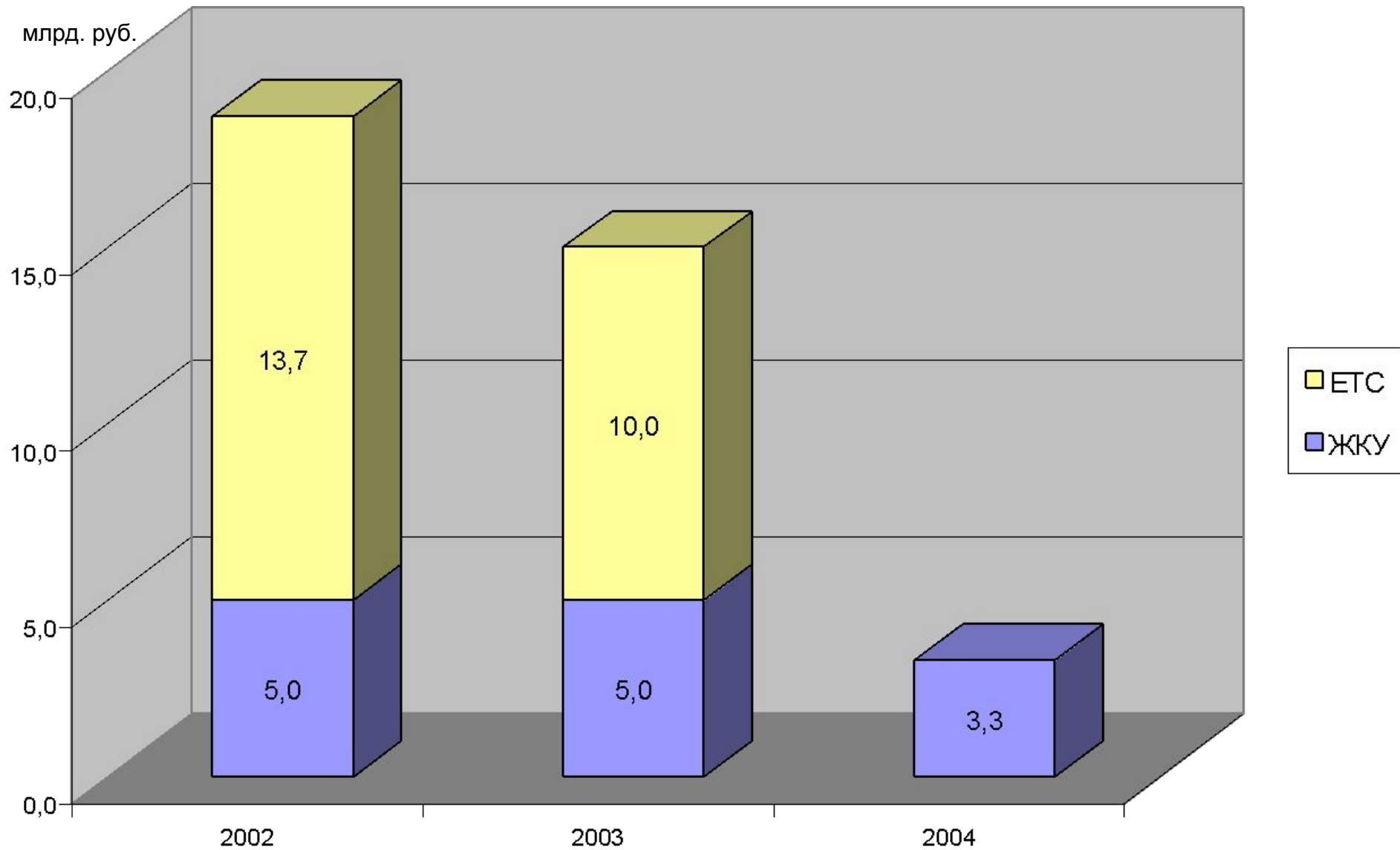
Формы софинансирования социальных расходов в международной практике

Виды софинансирования	Примеры стран
Возмещение определенной доли фактически произведенных расходов	Канада - социальные пособия; Дания, Норвегия, Швеция – социальные пособия, жилищные субсидии, выплаты по болезни
Соглашение о долях финансирования в рамках государственных программ	США – бесплатная и льготная медицинская помощь; помощь семьям с детьми, находящимися на иждивении
Разделение статей финансирования в рамках государственных программ	Индонезия – здравоохранение
Предоставление целевого трансферта при выполнении определенных условий	Австралия - здравоохранение

Федеральный Фонд софинансирования социальных расходов (ФФССР)

- Действует с 2002 г.
- **Цель** – стимулирование субъектов Российской Федерации поддерживать на определенном уровне предоставление основных общественных услуг.
- **Направления расходования средств:**
 - дотации на частичное возмещение расходов с связи с повышением ставок ЕТС (2002-2003)
 - дотации на предоставление субсидий населению на оплату ЖКУ (2002-2004)

Динамика объема ФФССР в 2002-2004 г.г.



Принципы распределения средств ФФССР: **дотация на возмещение повышения ставок ЕТС**

- Долевое возмещение прогнозируемых расходов
- Учет фактических расходов на заработную плату
- Учет нормативных расходов на заработную плату
- Учет уровня бюджетной обеспеченности

Принципы распределения средств ФФССР: дотация на предоставление субсидий по ЖКУ

- Долевое возмещение фактически произведенных расходов
- Учет уровня бюджетной обеспеченности
- Учет соотношения расходов на ЖКУ и доходов населения
- Повышающие коэффициенты при увеличении степени соответствия фактических параметров федеральным стандартам

Региональный фонд софинансирования социальных расходов (РФССР)

ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 62, п.2

В целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд софинансирования социальных расходов.

Целевое назначение, условия и порядок предоставления и расходования указанных субсидий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Отбор муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, и распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Требования к РФССР

Устанавливается федеральным законодательством:

- **Форма предоставления (субсидия)**
- **Направления расходования средств (социально значимые расходы)**

Устанавливается региональным законодательством:

- **Объем РФССР**
- **Целевое назначение средств**
- **Условия и порядок предоставления и расходования средств**
- **Методика распределения субсидий**

Отличие РФССР от других региональных фондов

РФССР

- Целевое назначение средств (субсидия)

РФССР

- услуги в компетенции органов МСУ
- рекомендуемые параметры предоставления услуг

Фонды финансовой поддержки

- Нецелевые средства (дотация)

Фонд компенсаций

- услуги в компетенции органов государственной власти
- обязательные параметры предоставления услуг

Отличия РФССР от других региональных фондов (2)

РФССР

- расходы текущего характера

РФССР

- социально значимые функции МО

Фонд муниципального развития

- расходы капитального характера

Фонд реформирования муниципальных финансов

- функции МО по управлению общественными финансами и муниципальной собственностью

Опыт регионов по созданию ФССР

- **Распределение средств федерального ФССР**
- **Дополнительные направления расходования средств (Челябинская область, Краснодарский край)**
- **Проекты по созданию РФССР (Ростовская область, Республика Коми, Красноярский край)**

Рекомендации по формированию РФССР: общая схема

- Определение перечня приоритетных бюджетных услуг
- Определение уровня софинансирования
- Определение объема РФССР
- Выбор способа софинансирования
- Утверждение условий предоставления субсидий
- Разработка методики распределения средств
- Внедрение системы мониторинга эффективности расходов из РФССР

Перечень социально значимых расходов местных бюджетов

Вопросы местного значения	Городской округ	Муниципальный район	Поселение
Обеспечение жильем малоимущих	+		+
Пожарная безопасность	+		+
Охрана общественного порядка	+	+	
Библиотечное обслуживание	+		+
Охрана культурного наследия	+		+
Опека и попечительство	+	+	
Дошкольное образование	+	+	
Отдых детей в каникулы	+	+	
Скорая помощь	+	+	
Ритуальные услуги	+	+	+

Возможные способы софинансирования

+

- **Частичное возмещение фактических (прогнозируемых) расходов**

Относительная простота реализации

Создает положительные стимулы для увеличения социальных расходов

-

- **Софинансирование в рамках целевых программ**

Приводит к усилению неравенства
Создает стимулы для неэффективного наращивания расходов

Трудоемкость реализации