



Н.Е. Барбашова

# Региональный Фонд софинансирования социальных расходов

Методические рекомендации субъектам Российской Федерации  
по регулированию межбюджетных отношений

Апрель 2004

# Трансферты, предоставляемые на основе софинансирования -

финансовая помощь, предоставляемая бюджету  
другого уровня на условиях долевого  
финансирования определенных расходов

+

Создают стимулы для  
расходования средств в  
социально значимых сферах

-

Приводят к усилению  
неравенства бюджетной  
обеспеченности

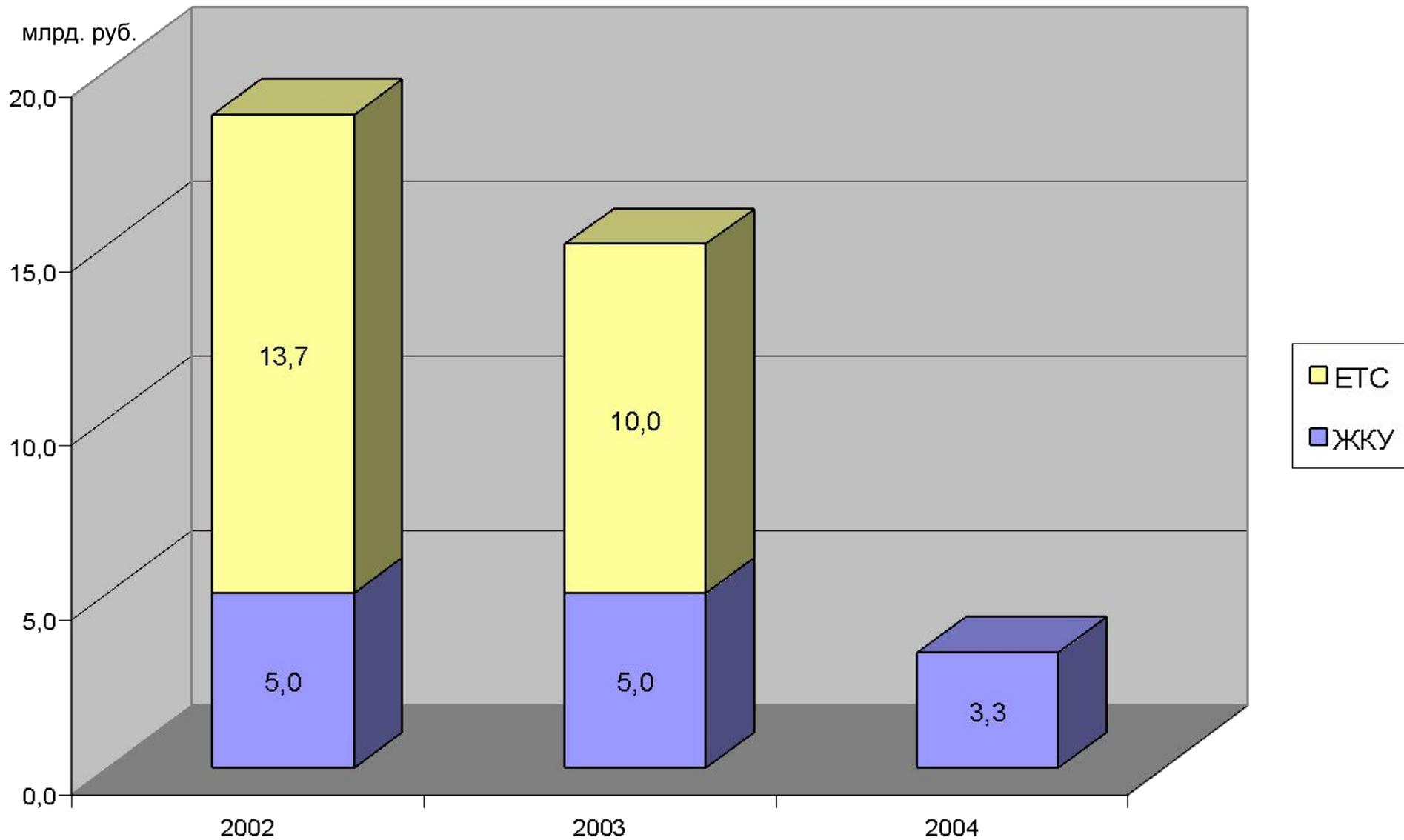
# Формы софинансирования социальных расходов в международной практике

Виды софинансирования	Примеры стран
Возмещение определенной доли фактически произведенных расходов	<b>Канада</b> - социальные пособия; <b>Дания, Норвегия, Швеция</b> – социальные пособия, жилищные субсидии, выплаты по болезни
Соглашение о долях финансирования в рамках государственных программ	<b>США</b> – бесплатная и льготная медицинская помощь; помощь семьям с детьми, находящимися на иждивении
Разделение статей финансирования в рамках государственных программ	<b>Индонезия</b> – здравоохранение
Предоставление целевого трансферта при выполнении определенных условий	<b>Австралия</b> - здравоохранение

# Федеральный Фонд софинансирования социальных расходов (ФФССР)

- Действует с 2002 г.
- **Цель** – стимулирование субъектов Российской Федерации поддерживать на определенном уровне предоставление основных общественных услуг.
- **Направления расходования средств:**
  - дотации на частичное возмещение расходов с связи с повышением ставок ЕТС (2002-2003)
  - дотации на предоставление субсидий населению на оплату ЖКУ (2002-2004)

# Динамика объема ФФССР в 2002-2004 г.г.



# Принципы распределения средств ФФССР: дотация на возмещение повышения ставок ЕТС

- Долевое возмещение прогнозируемых расходов
- Учет фактических расходов на заработную плату
- Учет нормативных расходов на заработную плату
- Учет уровня бюджетной обеспеченности

# Принципы распределения средств ФФССР: дотация на предоставление субсидий по ЖКУ

- Долевое возмещение фактически произведенных расходов
- Учет уровня бюджетной обеспеченности
- Учет соотношения расходов на ЖКУ и доходов населения
- Повышающие коэффициенты при увеличении степени соответствия фактических параметров федеральным стандартам

# Региональный фонд софинансирования социальных расходов (РФССР)

ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 62, п.2

В целях предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий для долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов бюджетов муниципальных образований в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации может быть образован фонд софинансирования социальных расходов.

Целевое назначение, условия и порядок предоставления и расходования указанных субсидий устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Отбор муниципальных образований, которым предоставляются указанные субсидии, и распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями осуществляются по единой методике, утверждаемой законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# Требования к РФССР

## Устанавливается федеральным законодательством:

- **Форма предоставления (субсидия)**
- **Направления расходования средств (социально значимые расходы)**

## Устанавливается региональным законодательством:

- **Объем РФССР**
- **Целевое назначение средств**
- **Условия и порядок предоставления и расходования средств**
- **Методика распределения субсидий**

# Отличие РФССР от других региональных фондов

## РФССР

- Целевое назначение средств (субсидия)

## РФССР

- услуги в компетенции органов МСУ
- рекомендуемые параметры предоставления услуг

## Фонды финансовой поддержки

- Нецелевые средства (дотация)

## Фонд компенсаций

- услуги в компетенции органов государственной власти
- обязательные параметры предоставления услуг

# Отличия РФССР от других региональных фондов (2)

## РФССР

- расходы текущего характера

## РФССР

- социально значимые функции МО

## Фонд муниципального развития

- расходы капитального характера

## Фонд реформирования муниципальных финансов

- функции МО по управлению общественными финансами и муниципальной собственностью

# **Опыт регионов по созданию ФССР**

- **Распределение средств федерального ФССР**
- **Дополнительные направления расходования средств (Челябинская область, Краснодарский край)**
- **Проекты по созданию РФССР (Ростовская область, Республика Коми, Красноярский край)**

# Рекомендации по формированию РФССР: общая схема

- Определение перечня приоритетных бюджетных услуг
- Определение уровня софинансирования
- Определение объема РФССР
- Выбор способа софинансирования
- Утверждение условий предоставления субсидий
- Разработка методики распределения средств
- Внедрение системы мониторинга эффективности расходов из РФССР

# Перечень социально значимых расходов местных бюджетов

Вопросы местного значения	Городской округ	Муниципальный район	Поселение
Обеспечение жильем малоимущих	+		+
Пожарная безопасность	+		+
Охрана общественного порядка	+	+	
Библиотечное обслуживание	+		+
Охрана культурного наследия	+		+
Опека и попечительство	+	+	
Дошкольное образование	+	+	
Отдых детей в каникулы	+	+	
Скорая помощь	+	+	
Ритуальные услуги	+	+	+

# Возможные способы софинансирования

+

- **Частичное возмещение фактических (прогнозируемых) расходов**

Относительная простота реализации

Создает положительные стимулы для увеличения социальных расходов

-

- **Софинансирование в рамках целевых программ**

Приводит к усилению неравенства  
Создает стимулы для неэффективного наращивания расходов

Трудоемкость реализации