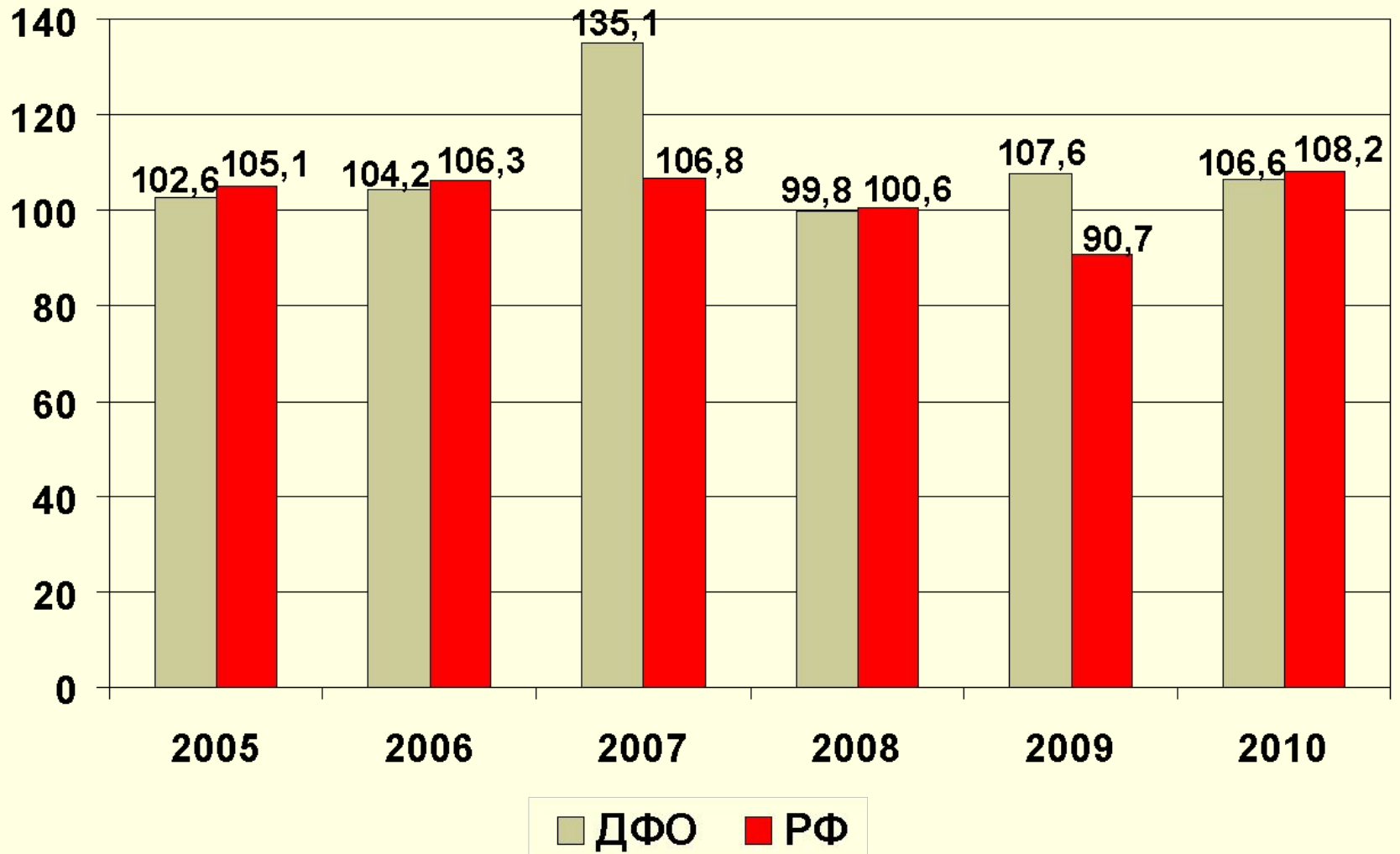


Российская налоговая система: препятствие развитию промышленности и модернизации производства

доклад заместителя председателя
Комитета по бюджету и налогам,
депутата Государственной Думы РФ С.И.
Штогрин

Индекс промышленного производства РФ и ДФО

(в % к предыдущему году)



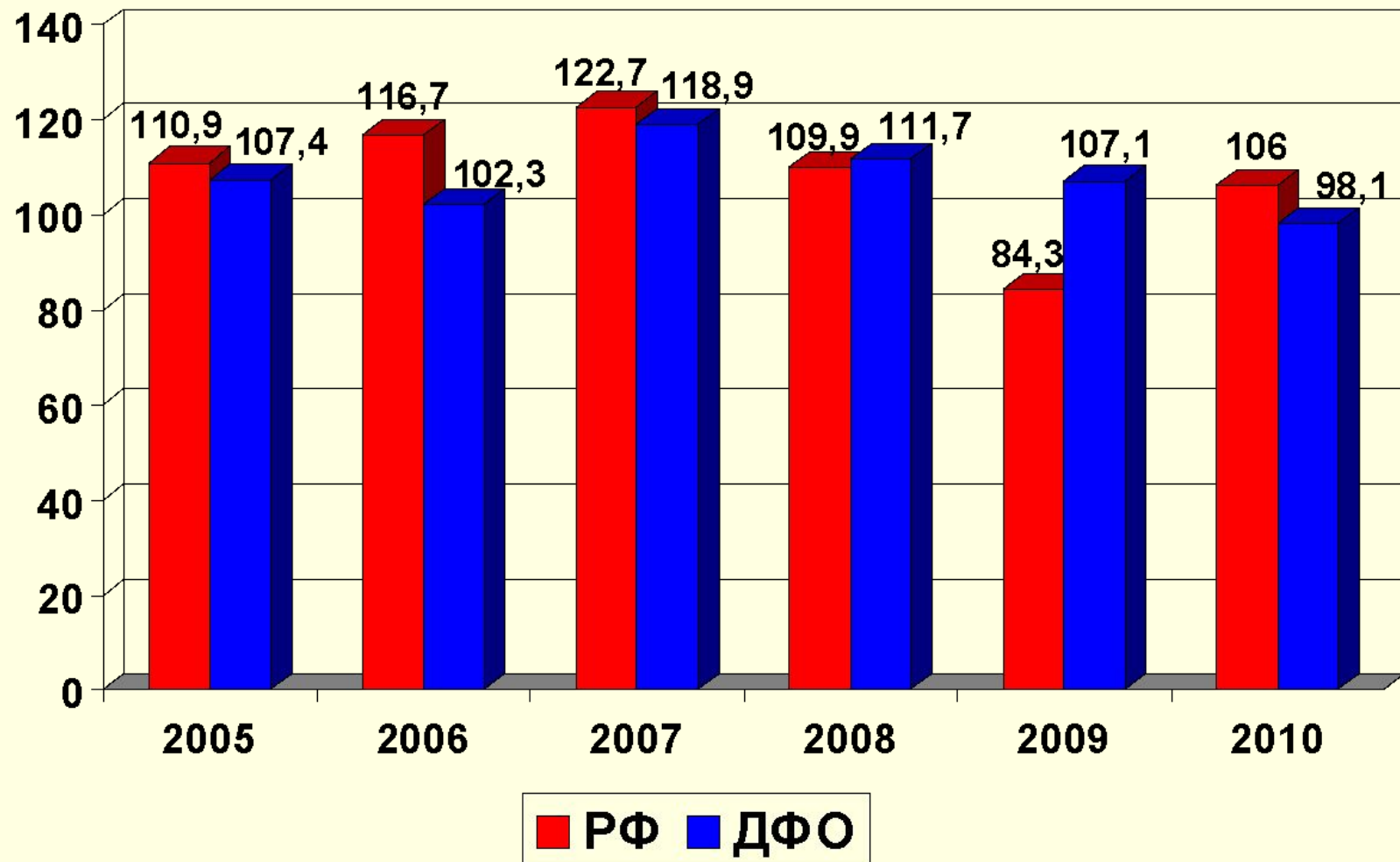
Инвестиции в основной капитал

(млрд. руб.)

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
РФ	3 611,1	4 730,0	6 716,2	8 781,6	7976,0	9151,4
ДФО (доля)	267,3 (7,4%)	330,8 (7,0%)	436,8 (6,5%)	584,7 (6,7%)	686,1 (8,6%)	725,7 (7,9%)

Динамика инвестиций в основной капитал

(в %%)



Источники инвестиций в основной капитал ДФО

(млн. руб.)

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Собственные средства (доля)	58 216,2 (21,1%)	83 506,3 (25,2%)	112 253,4 (25,7%)	149 549,7 (25,6%)	147 241,4 (21,5%)
Привлеченные средства (доля)	181 323,8 (65,6%)	210 241,5 (63,6%)	252 122,8 (57,7%)	356 899,2 (61,0%)	440 536,1 (64,2%)
в том числе, бюджетные средства (доля)	35 297,1 (12,7%)	40 007,4 (12,1%)	58 538,3 (13,4%)	84 517,2 (14,5%)	116 627,3 (17,0%)

Иностранные инвестиции в обрабатывающие производства

(млн. долл.США)

	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
РФ	17 987,4	15 147,8	31 948,3	33 914,4	22 216,2	33 157,5
ДФО (доля)	63,9 (0,3%)	83,0 (0,5%)	157,6 (0,4%)	160,2 (0,5%)	193,5 (0,8%)	342,1 (1,03%)

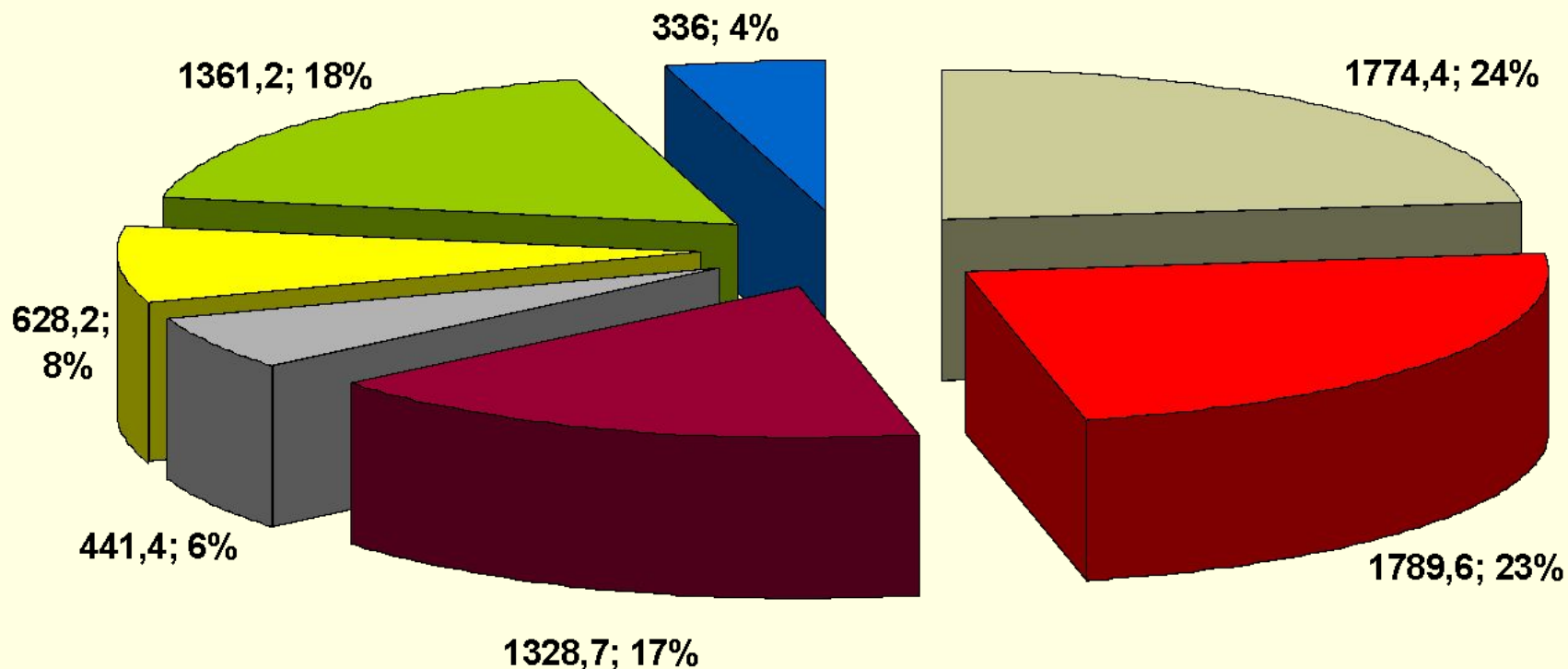
Поступление налогов в федеральный бюджет

(млрд. руб.)

	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Налоговые поступления, всего	3 340,7	3 569,7	2 500,0	3 172,2
Налоговые поступления из ДФО, всего	53,3	55,9	56,9	74,4
(доля)	(1,6%)	(1,5%)	(2,3%)	(2,3%)
НДС, всего	1 390,4	998,4	1 176,6	1 328,7
НДС из ДФО, всего	15,4	9,5	16,1	19,4
(доля)	(1,1%)	(0,95%)	(1,4%)	(1,5%)

Структура поступления налогов в 2010 году

(млрд. руб.)



■ налог на прибыль
■ НДС
■ Налог на имущество
■ Прочие

■ НДФЛ
■ Акцизы
■ НДПИ



**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА
НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

«Развитие макрорегиона должно опираться на систему специальных государственных преференций и стимулов, обеспечивающих условия для ускоренного развития экономики и социальной сферы, закрепления и притока населения.

В этой связи требуется формирование нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой (в том числе путем увеличения региональной части отдельных налогов) и финансово-бюджетной политики.»

Основная проблема – налоговая система стала главным тормозом развития и модернизации промышленности Дальнего Востока. Она не способствует развитию производства и росту благосостояния населения.

Задача – создать благоприятные условия работы для промышленных предприятий Дальнего Востока.

Решение – оптимизация системы налогообложения промышленных предприятий Дальнего востока.

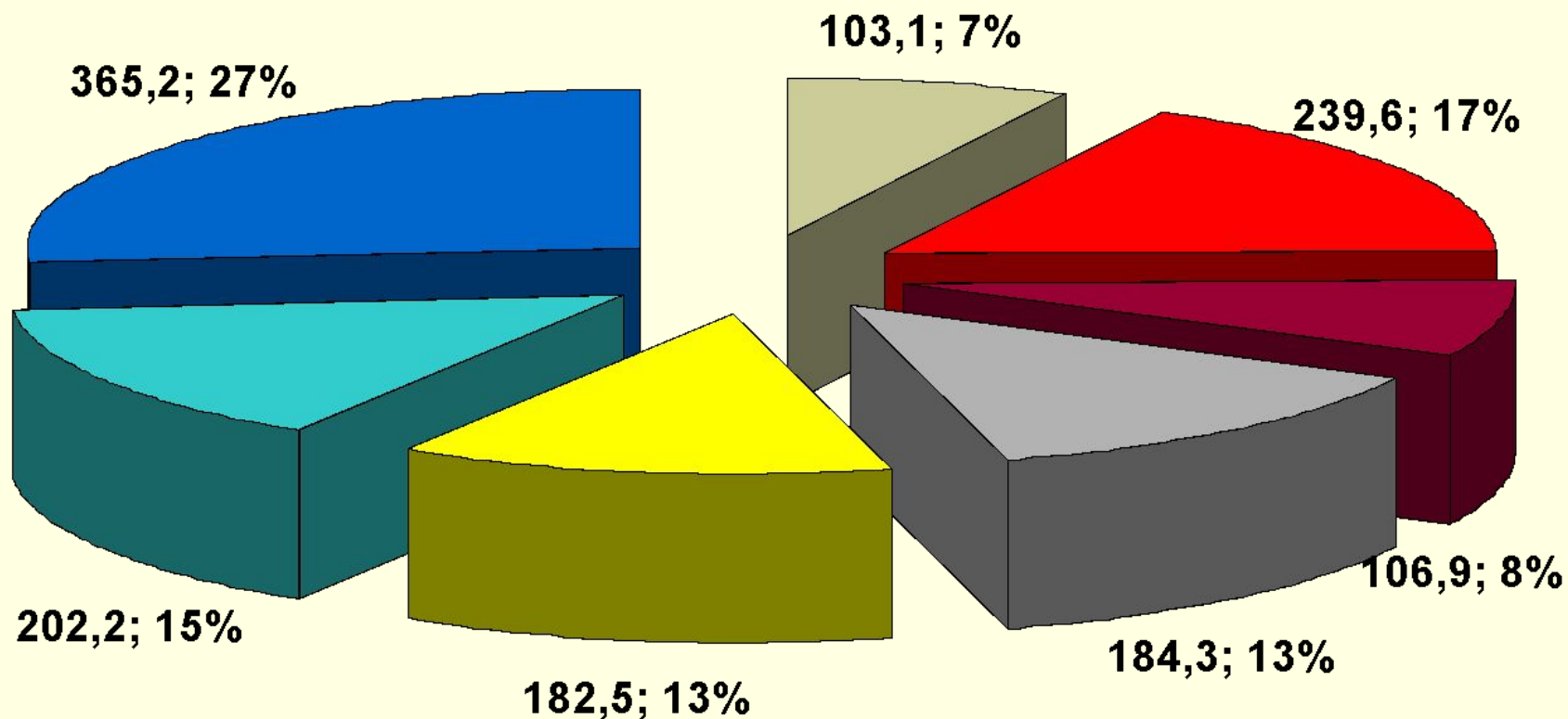
Средства – налоговое регулирование и совершенствование администрирования.

Налог на добавленную стоимость – самый проблемный налог

- угнетает обрабатывающую промышленность,
- выкачивает деньги производителя,
- является воплощением коррупции и произвола.

Поступление НДС в РФ за 2010 год

(млрд. руб.)



■ добыча полезных ископаемых

■ обрабатывающие производства

■ производство эл. энергии, газа и воды

■ строительство

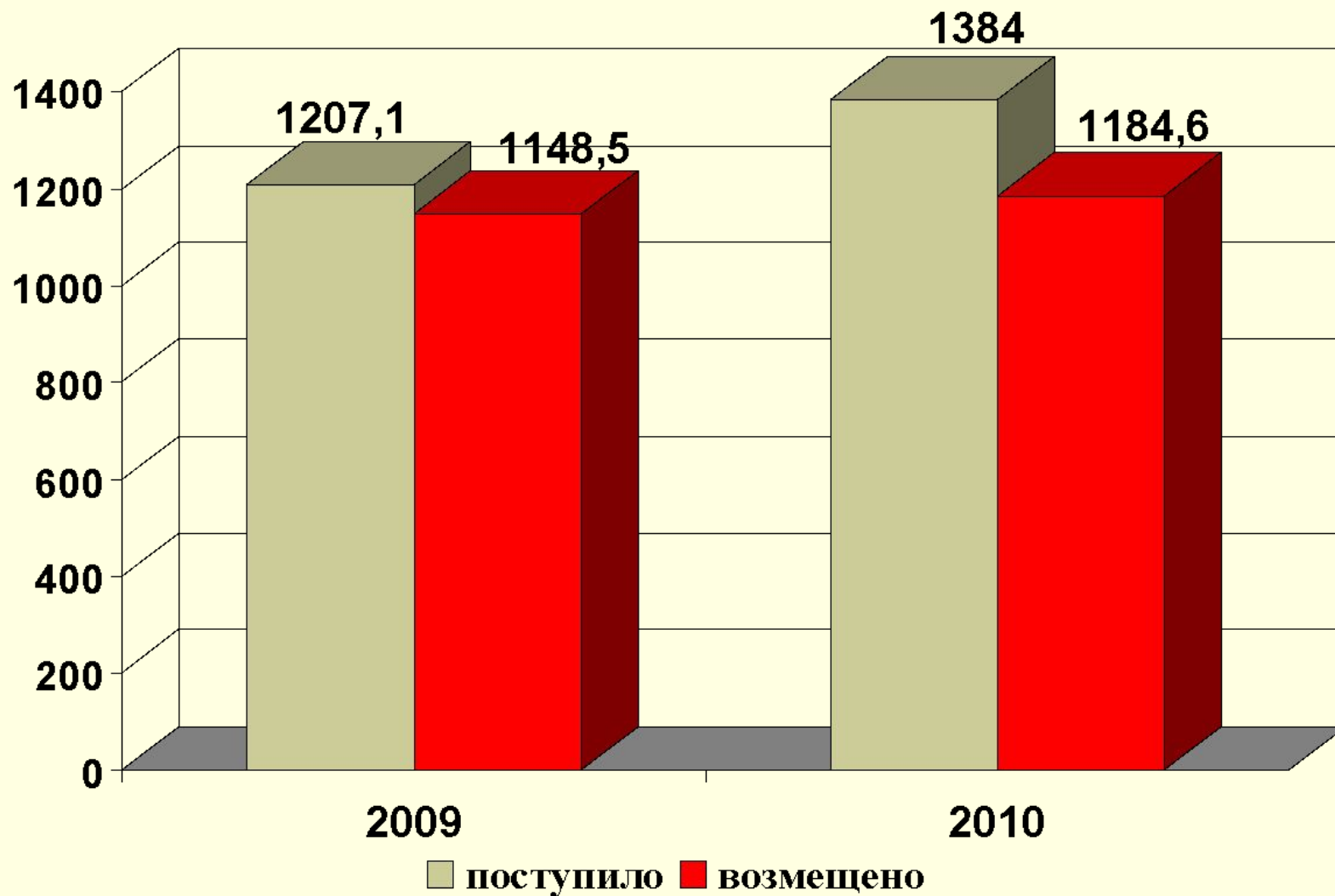
■ торговля

■ транспорт и связь

■ остальные

Возмещение НДС

(млрд. руб.)



Пути решения проблемы

1-ый вариант – отменить НДС и заменить его налогом с продаж, который передать регионам и муниципалитетам. Для компенсации доходов федерального бюджета передать от регионов часть налога на прибыль.

2-ой вариант – снизить ставку НДС с 18% до 10% для всех, а для социальнозначимых товаров ставку снизить с 10% до 5-7%.

3-ий вариант – рассчитывать НДС прямым счетом, а именно: за налоговую базу принимать не реализацию продукции, а входящую в нее добавленную стоимость, которая включает в себя фонд оплаты труда, прибыль и амортизацию.

Налог на прибыль организаций

Проблема – не стимулирует развитие промышленного производства и приток инвестиций в промышленность Дальнего Востока.

Решение:

- введение разных ставок налога для различных регионов, снизить ставку для регионов, где стимулируется приток инвестиций.
- для ДФО установить ставку налога в размере 5%, вместо 20%.
- отменить федеральную часть налога на прибыль (2%).

Налог на имущество организаций

Проблема – все субъекты ДФО установили максимальную ставку налога 2,2%, но льготы введены в основном для добывающих отраслей и муниципальных организаций.

Решение:

- снизить налоговую ставку до 1,5 – 1,1%;
- ввести налоговые каникулы для производственных предприятий на период до их выхода на запланированную проектную мощность.

Система районных коэффициентов к заработной плате и надбавок за выслугу лет.

Проблема – введение рыночной экономики сделало неэффективным данную систему, так как частный бизнес самостоятельно устанавливает заработную плату. Это не стимулирует приток кадров (рабочих, инженеров) на предприятия Дальнего Востока.

Решение – необходимо обеспечить достаточно высокий уровень заработной платы посредством замены системы коэффициентов и надбавок системой твердой компенсации заработной платы в рублях в зависимости от стажа работы и территориальной расположенности предприятия.

Среднемесячная заработная плата работника металлургического производства

(руб.)

Субъекты РФ	2009 г.	2010 г.
Московская область	20 949,0	24 124,6
Липецкая область	24 980,7	30 171,4
Приморский край	12 997,2	15 384,6
Хабаровский край	15 039,5	18 497,5

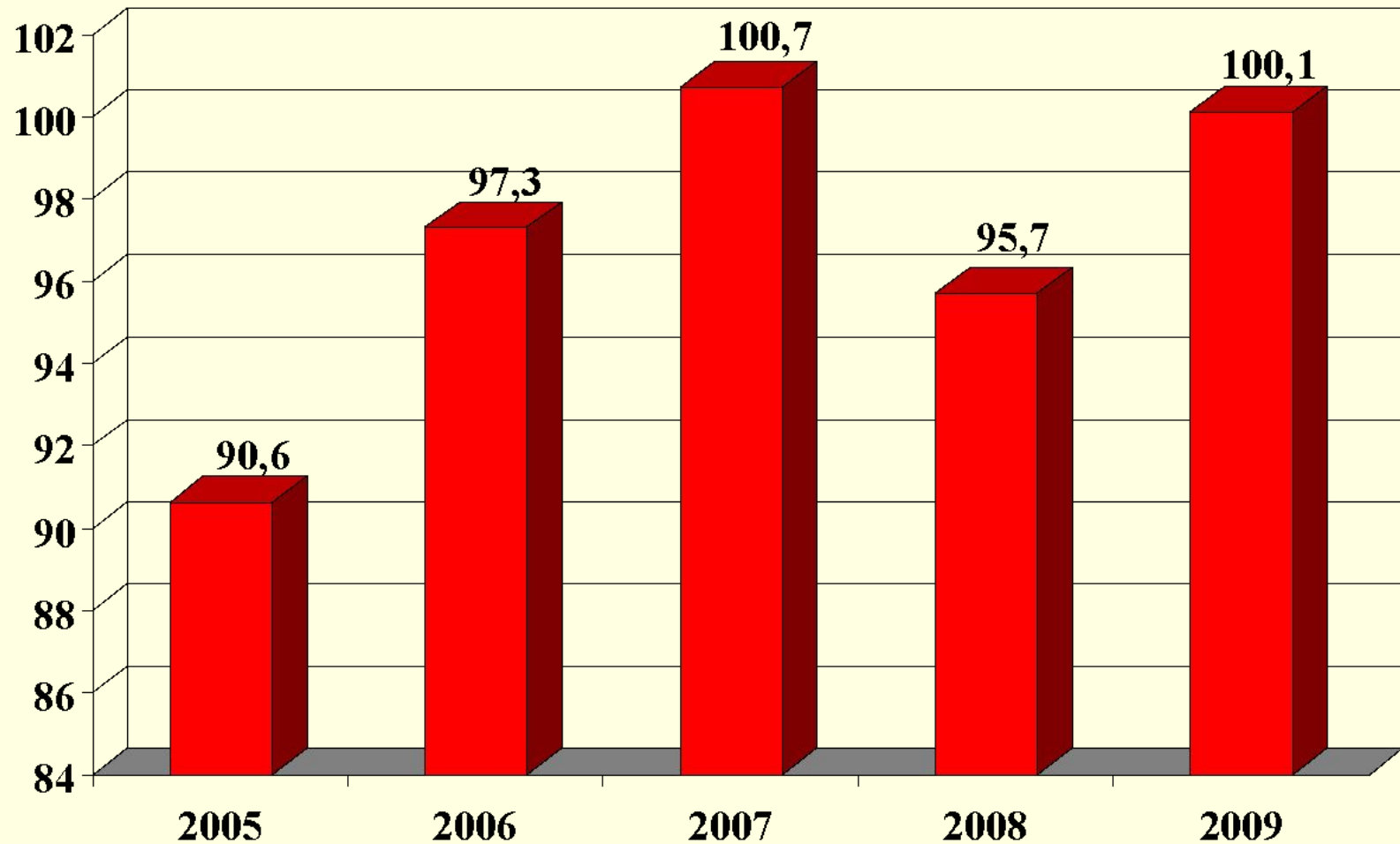
Занятость в обрабатывающих производствах

(тыс. чел.)

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
РФ	11 787,0	11 505,7	11 358,8	11 367,6	11 190,9	10 385,0
ДФО	346,2	313,7	305,4	307,4	294,3	294,6

Динамика численности занятости в обрабатывающих производствах ДФО

(в % к предыдущему году)



Таможенные пошлины и платежи

Проблема – экспортные пошлины от вывоза сырья на Дальнем Востоке зачисляются в федеральный бюджет в размере 100 %, территории ДФО нечего не получают. Эти платежи могут стать стабильным источником развития регионов ДФО.

Решение – направлять 25-30% от таможенных платежей на экспорт сырья на реализацию Программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего востока и Забайкалья на период до 2013 года», а также на решение задач по развитию малого и среднего производственного бизнеса и на обеспечение роста производства промышленной продукции.

Российская налоговая система: препятствие развитию промышленности и модернизации производства

доклад заместителя председателя
Комитета по бюджету и налогам,
депутата Государственной Думы РФ С.И.
Штогрин