

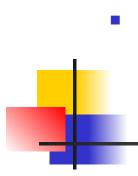
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВОЗМОЖНЫЕ ФОРМЫ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Межмуниципальное сотрудничество является организационно-правовым

механизмом, позволяющим согласовать интересы, объединить усилия (в т.ч. финансовые средства, материальные и иные ресурсы) и скоординировать действий муниципальных образований для решения вопросов местного значения, выражения и защиты общих интересов, более четкого и слаженного взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.



- Правовая основа межмуниципального сотрудничества закреплена также в международных документах. В конце февраля 1996 г. Россия подписала, а 11 апреля 1998 г. ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления. Хартия вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 г. Федеральный закон РФ от 11.04.1998 года N 55-Ф3 «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
- Европейская хартия местного самоуправления.
 Принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г.



Правовой основой межмуниципального сотрудничества в России является Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с данным законом, в зависимости от целей и организационно-правового содержания, межмуниципальное сотрудничество может осуществляться в следующих формах:

- образование советов и объединений муниципальных образований;
- создание межмуниципальных организаций;
- заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности.

Правовые основы деятельности ассоциаций и союзов муниципальных образований

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в каждом субъекте РФ образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов РФ осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемыми к ассоциациям.



Правовые основы деятельности межмуниципальных хозяйственных обществ

 «Представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью»

Правовые основы деятельности межмуниципальных некоммерческих организаций

«Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов». При этом, «Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами».

Зарубежный опыт создания и функционирования межмуниципальных объединений и межмуниципальных организаций

Межмуниципальное сотрудничество в Испании

- Сообщества муниципалитетов
- Зоны больших (крупных) городов или Автономные Сообщества
- Местные консорциумы
- Сотрудничество без образования новых юридических лиц публичного права

Межмуниципальное сотрудничество в Германии

- Неформальное согласование
- Муниципальная рабочая группа
- Публично-правовое соглашение (целевое соглашение)
- Целевой союз
- Учреждение публичного права
- Частно-правовые организационные формы

Межмуниципальное сотрудничество во Франции Межкоммунальные синдикаты

- Публично-правовые структуры межмуниципального сотрудничества с собственным налоговым режимом
- Порядок функционирования структур межмуниципального сотрудничества
- Полномочия структур межмуниципального сотрудничества
- Источники финансирования структур межмуниципального сотрудничества

Обзор практики межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации

 Анализ муниципальной практики показывает, что на сегодня в России развиваются преимущественно ассоциативные формы межмуниципального сотрудничества. Форм хозяйственно-экономической кооперации, даже на уровне деклараций существенно меньше. Советы муниципальных образований созданы и функционируют почти во всех субъектах Российской Федерации.

Практика деятельности ассоциаций и советов муниципальных образований

- Основными направлениями деятельности советов муниципальных образовании в субъектах РФ являлись:
- осуществление сбора, изучения и анализа информации по вопросам организации и осуществления местного самоуправления;
- оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопро12сам осуществления местного самоуправления и организации межмуниципального сотрудничества;
- содействие подготовке и переподготовке кадров муниципальных служащих, депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления;

- взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами в интересах развития местного самоуправления;
- осуществление мониторинга реализации программ органов государственной власти на территории субъекта Российской Федерации в части, затрагивающей интересы муниципальных образований.
- осуществление мониторинга нормотворческой деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, затрагивающей интересы муниципальных образований, в том числе посредством проведения экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление подготовки и представление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации;
- взаимодействие с общественными организациями (объединениями) Российской Федерации, осуществление международных контактов и связи по вопросам местного самоуправления;
- организация взаимодействия муниципальных образований по вопросам реализации проектов, обеспечивающих эффективное исполнение органами местного самоуправления своих полномочий;
- участие в организации и деятельности единого общероссийского объединения муниципальных образований.

- В субъектах РФ идет процесс законодательного оформления системы взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ и советами муниципальных образований. В принятых и действующих законах субъектов РФ все чаще предусматривается возможность не только предоставления советам мер имущественной поддержки, но и предоставление мер финансовой поддержки, посредством выделения бюджетных субсидий.
- Советы и ассоциации муниципальных образований ставят одной из своих задач развитие информационного пространства, при этом часть из них уже переходят от информирования самих муниципальных образований к информированию населения о деятельности муниципальных образований.