

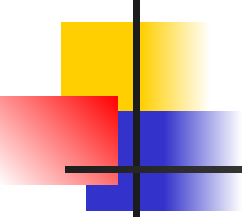


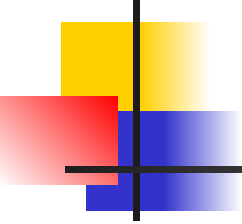
**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, ВОЗМОЖНЫЕ ФОРМЫ
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА.
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ,
РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ
СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ
И МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**



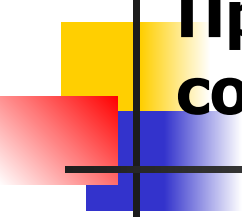
Межмуниципальное сотрудничество

является организационно-правовым механизмом, позволяющим согласовать интересы, объединить усилия (в т.ч. финансовые средства, материальные и иные ресурсы) и скоординировать действий муниципальных образований для решения вопросов местного значения, выражения и защиты общих интересов, более четкого и слаженного взаимодействия с региональными и федеральными органами власти.

- 
-
- Правовая основа межмуниципального сотрудничества закреплена также в международных документах. В конце февраля 1996 г. Россия подписала, а 11 апреля 1998 г. ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления. Хартия вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 г. Федеральный закон РФ от 11.04.1998 года N 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления».
 - Европейская хартия местного самоуправления. Принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г.

- 
- Правовой основой межмуниципального сотрудничества в России является Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с данным законом, в зависимости от целей и организационно-правового содержания, ***межмуниципальное сотрудничество может осуществляться в следующих формах:***

- образование советов и объединений муниципальных образований;
- создание межмуниципальных организаций;
- заключение договоров и соглашений о сотрудничестве, совместной деятельности.



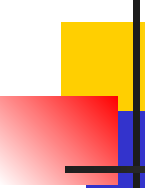
Правовые основы деятельности ассоциаций и союзов муниципальных образований

- В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ в каждом субъекте РФ образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Организация и деятельность советов муниципальных образований субъектов РФ осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемыми к ассоциациям.



Правовые основы деятельности межмуниципальных хозяйственных обществ

- «Представительные органы муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения могут принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью»



Правовые основы деятельности межмуниципальных некоммерческих организаций

- «Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов». При этом, «Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами».



Зарубежный опыт создания и функционирования межмуниципальных объединений и межмуниципальных организаций

Межмуниципальное сотрудничество в Испании

- *Сообщества муниципалитетов*
- *Зоны больших (крупных) городов или Автономные Сообщества*
- *Местные консорциумы*
- *Сотрудничество без образования новых юридических лиц публичного права*



Межмуниципальное сотрудничество в Германии

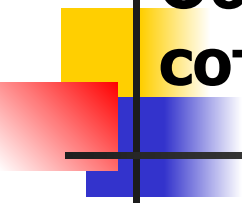
- *Неформальное согласование*
- *Муниципальная рабочая группа*
- *Публично-правовое соглашение (целевое соглашение)*
- *Целевой союз*
- *Учреждение публичного права*
- *Частно-правовые организационные формы*



Межмуниципальное сотрудничество во Франции

Межкоммунальные синдикаты

- *Публично-правовые структуры межмуниципального сотрудничества с собственным налоговым режимом*
- *Порядок функционирования структур межмуниципального сотрудничества*
- *Полномочия структур межмуниципального сотрудничества*
- *Источники финансирования структур межмуниципального сотрудничества*




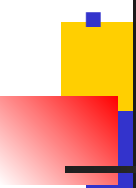
Обзор практики межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации


- Анализ муниципальной практики показывает, что на сегодня в России развиваются преимущественно ассоциативные формы межмуниципального сотрудничества. Форм хозяйственно-экономической кооперации, даже на уровне деклараций существенно меньше. Советы муниципальных образований созданы и функционируют почти во всех субъектах Российской Федерации.

Практика деятельности ассоциаций и советов муниципальных образований

- Основными направлениями деятельности советов муниципальных образований в субъектах РФ являлись:
 - - осуществление сбора, изучения и анализа информации по вопросам организации и осуществления местного самоуправления;
 - - оказание методической помощи муниципальным образованиям по вопросам осуществления местного самоуправления и организации межмуниципального сотрудничества;
 - - содействие подготовке и переподготовке кадров муниципальных служащих, депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления;

- 
- - взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами в интересах развития местного самоуправления;
 - - осуществление мониторинга реализации программ органов государственной власти на территории субъекта Российской Федерации в части, затрагивающей интересы муниципальных образований.
 - - осуществление мониторинга нормотворческой деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, затрагивающей интересы муниципальных образований, в том числе посредством проведения экспертизы проектов соответствующих нормативных правовых актов;

- 
- - осуществление подготовки и представление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации ежегодного доклада о положении дел в сфере организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации;
 - - взаимодействие с общественными организациями (объединениями) Российской Федерации, осуществление международных контактов и связи по вопросам местного самоуправления;
 - - организация взаимодействия муниципальных образований по вопросам реализации проектов, обеспечивающих эффективное исполнение органами местного самоуправления своих полномочий;
 - - участие в организации и деятельности единого общероссийского объединения муниципальных образований.

- 
- В субъектах РФ идет процесс законодательного оформления системы взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ и советами муниципальных образований. В принятых и действующих законах субъектов РФ все чаще предусматривается возможность не только предоставления советам мер имущественной поддержки, но и предоставление мер финансовой поддержки, посредством выделения бюджетных субсидий.
 - Советы и ассоциации муниципальных образований ставят одной из своих задач развитие информационного пространства, при этом часть из них уже переходят от информирования самих муниципальных образований к информированию населения о деятельности муниципальных образований.