МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ФОРМА НАРОДОВЛАСТИЯ

Медиа – лекция

Гусев Анатолий Викторович,
кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин НовГУ

Основные вопросы:

- 1. Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления (далее – МСУ) в России
- 2. Правовые основы МСУ на современном этапе
- 3. Компетенционные основы МСУ
- 4. Формы осуществления МСУ
- 5. Территориальные основы МСУ
- 6. Организационные основы МСУ
- 7. Экономические основы МСУ
- 8. Межмуниципальное сотрудничество

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *Теория местного самоуправления*

- Местное самоуправление — одна из форм реализации народом принадлежащей ему власти.

- Местное самоуправление — децентрализованная форма управления, предполагающая известную самостоятельность, автономность местных органов, которые выступают органами местных самоуправляющихся территориальных сообществ.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *Теория местного самоуправления*

- Теоретические основы учения о местном самоуправлении разработаны в первой половине XIX века французским государственным деятелем и историком **Алексисом Токвилем,**
- немецкими учёными-юристами **Рудольфом Гнейстом,**
- **Лоренцом Штейном,**
- **Паулем Лабандом** и другими.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *Теория местного самоуправления*

- Общественная теория самоуправления исходит из принципов признания свободы осуществления своих полномочий местными сообществами и союзами.

- Согласно государственной теории самоуправления местное самоуправление — одна из форм организации местного государственного управления.

- В современной России местное самоуправление относится к институтам **публичной власти**, а не **гражданского общества,** вместе с тем отрицается государственно-правовой характер местного самоуправления.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

- Развитию местного самоуправления в дореволюционной России положили начало

земская (1864) и **городская (1870)** реформы **Александра II.**

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Положением о Земских учреждениях 1864 года

создавались выборные губернские и уездные земские собрания, которые заведовали местными хозяйственными делами.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Городовое положение 1870 года определяло и устанавливало

организацию городского самоуправления,

городские думы и управы в качестве органов городского самоуправления.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Реформы Александра III…

…поставили органы местного самоуправления под контроль правительственных чиновников.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Начало первой половины XX века…

После Октябрьской революции 1917 года в основу организации власти был положен принцип единства системы советов как органов государственной власти.

Местное самоуправление отвергалось.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

1980-1990-е годы характеризуются принятием…

- закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства» (1990 год);

- закона РСФСР «О местном самоуправлении» (1991 год).

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Законы 1990 и 1991 гг. позволили:

- разграничить полномочия между местными советами и администрациями;

- ввести судебные и некоторые иные гарантии осуществления местного самоуправления.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

1993 год – поэтапная конституционная реформа

1) деятельность местных советов прекращается;

2) распорядительные полномочия передаются местным администрациям;

3) выборы новых представительных органов местного самоуправления откладываются на 1994 год.

1 вопрос

Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 года,

закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе при определении структуры органов местного самоуправления.

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

1995 год – принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

1997 и 2000 гг. – внесение существенных поправок о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц

1 вопрос
Исторические аспекты становления и развития местного самоуправления в России

- *История*

2003 год – принятие Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Новый Федеральный закон положил начало муниципальной реформе, которая закончилась 1 января 2009 года, когда Федеральный закон полностью вступил в силу

2 вопрос
Правовые основы МСУ на современном этапе

Правовую основу местного самоуправления составляют:

Конституция Российской Федерации (12.12.1993 года, глава 8)

Европейская хартия местного самоуправления
- принята Конгрессом местных и региональных властей Европы
- открыта для подписания 15 октября 1985 года
- вступила в законную силу 1 сентября 1988 года

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации

Федеральные конституционные законы

2 вопрос
Правовые основы МСУ на современном этапе

Правовую основу местного самоуправления составляют:

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 03.11.2010)

Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации

Решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан

Иные муниципальные правовые акты

2 вопрос
Правовые основы МСУ на современном этапе

Правовые основы местного самоуправления в Новгородской области…

Устав Новгородской области от 3 сентября 1994 года (ред. от 08.02.2010). Раздел VI

Закон Новгородской области от 7 мая 1996 года № 46-ОЗ «О местном самоуправлении в Новгородской области»

УТРАТИЛ СИЛУ

в связи с принятием Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ

3 вопрос
Компетенционные основы МСУ

Конституция Российской Федерации **декларирует:**

самостоятельное решение населением вопросов местного значения (часть 1 статьи 130);

владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (часть 1 статьи 130);

осуществление гражданами местного самоуправления путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления (часть 2 статьи 130).

3 вопрос
Компетенционные основы МСУ

Вопросы местного значения

Конституция России **Федеральный закон № 131-ФЗ**

вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

3 вопрос
Компетенционные основы МСУ

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **устанавливает:**

вопросы местного значения **поселения муниципального района городского округа,**

а также полномочия органов государственной власти по решению вопросов местного значения.

3 вопрос

Компетенционные основы МСУ

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **допускает:**

наделение органов местного самоуправления **отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации** с предоставлением им соответствующих **субвенций** и **подконтрольностью органам государственной власти,** а также осуществление органами местного самоуправления **государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления.**

4 вопрос
Формы осуществления МСУ

Конституция Российской Федерации **провозглашает** следующие формы осуществления местного самоуправления:

референдум

выборы

другие формы прямого волеизъявления через выборные и другие органы местного самоуправления.

4 вопрос
Формы осуществления МСУ

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;
- сход граждан;
- другие формы…

4 вопрос
Формы осуществления МСУ

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления;
- наказы избирателей;
- другие формы…

5 вопрос

Территориальные основы МСУ

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации

5 вопрос

Территориальные основы МСУ

Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования

5 вопрос
Территориальные основы МСУ

5 видов муниципальных образований

1 УРОВЕНЬ	2 УРОВЕНЬ
Муниципальный район – несколько городских и/или сельских поселений	**Городской округ** – городское поселение, не входящее в состав муниципального района
Сельское поселения – один или несколько сельских населенных пунктов;	**Внутригородская территория города федерального значения** – часть территории города федерального значения (Москвы или Санкт-Петербурга)
Городское поселение – один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа	

6 вопрос

Организационные основы МСУ

Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти

6 вопрос
Организационные основы МСУ

В структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования;

- глава муниципального образования;

- местная администрация;

- контрольный орган муниципального образования;

- иные органы местного самоуправления.

6 вопрос
Организационные основы МСУ

Основные варианты структуры органов местного самоуправления:

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту;

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию;

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту.

6 вопрос

Организационные основы МСУ

Основные варианты структуры органов местного самоуправления

ВАЖНО, ЧТО…

В муниципальном районе допускается формирование представительного органа местного самоуправления из глав и делегатов представительных органов поселений.

В сельских поселениях глава муниципального образования может независимо от способа его избрания возглавлять и местную администрацию, и представительный орган.

В сельских поселениях с численностью менее 100 человек глава муниципального образования является главой местной администрации и избирается населением, а функции представительного органа осуществляются сходом граждан.

7 вопрос
Экономические основы МСУ

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

7 вопрос
Экономические основы МСУ

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения.

7 вопрос
Экономические основы МСУ

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

К собственным доходам местного бюджета могут относиться:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- доходы от федеральных налогов и сборов;
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей;
- штрафы, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования;
- субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера (для некоторых муниципальных районов);
- иные законные поступления.

8 вопрос
Межмуниципальное сотрудничество

Ст. 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **регламентирует:**

«1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

2. В целях организации взаимодействия муниципальных образований, советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований Российской Федерации, в том числе в целях представления указанных интересов в федеральных органах государственной власти и организации сотрудничества муниципальных образований Российской Федерации с международными организациями и иностранными юридическими лицами, советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации могут образовывать единое общероссийское объединение муниципальных образований…

8 вопрос
Межмуниципальное сотрудничество

Ст. 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **регламентирует:**

«3. С учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований.

4. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления».

8 вопрос
Межмуниципальное сотрудничество

Опыт Новгородской области

Ассоциация
«Совет муниципальных образований Новгородской области»

учреждена 28 апреля 2006 года

8 вопрос

Межмуниципальное сотрудничество

Опыт Новгородской области

В результате проводимой реформы местного самоуправления в Новгородской области сформирована **2-х уровневая территориальная система местного самоуправления,** которая включает **21 муниципальный район, 1 городской округ, 3 города областного значения (г. Боровичи, г. Великий Новгород, г. Старая Русса), 7 городов районного значения, 15 посёлков городского типа (рабочих посёлков), 21 городское и 178 сельских поселений.**

Всего в Новгородской области установлены границы **221 муниципального образования.**

С целью дальнейшего развития местного самоуправления, повышения роли представительных органов и их нормотворческой самостоятельности создан **Совет по местному самоуправлению при Новгородской областной Думе,** являющийся координационно-консультативным органом.