

Регион как пространственная организация деятельности людей

Необходимо различать понятия «регион», «административная часть государственной территории», «субъект Федерации».

Регион представляет собой организацию деятельности в определенных пространственных границах.

Множественность региональных систем

Административный регион - единица (объект) управления внутри государства. Система (иерархия) подобного рода единиц образует административно-государственное устройство (деление) страны.

Если регион оформляется в виде системы культурных норм и особой институциональной формы – рынка, речь идет о культурно-экономических регионах, например, Кавказ, Валдай, Мещера или Уральский экономический район.

Различные по своей природе регионы могут наслаиваться друг над другом, иногда конкурировать между собой, вовлекая людей и ресурсы территорий в разные системы деятельности

Глобальные иерархии регионов

В настоящее время в мире формируется новая глобальная иерархия регионов, которая представляет собой территориальное распределение политической, экономической власти в условиях открытого рынка. Эта иерархия фиксирует способность территорий влиять на глобальные обмены товаров и услуг.

Регионы – «производители технологий» доминируют над регионами – «производителями товаров». Торговые регионы доминируют над промышленными. Главными являются регионы – финансовые центры, сосредотачивающие у себя функцию управления производством, сбытом, разработками и т.д.

Существует несколько классификаций глобальных функций, и соответственно, городов и регионов, обслуживающих данные функции: по масштабу влияния на мировые процессы (глобальные, «мировые» города, региональные центры и т.п.); по специализации в мировых экономических и социально-политических процессах; и т.д.

Управление региональным развитием.

История

Институционализация государственной региональной политики как особой сферы деятельности государства произошло в период промышленной революции - в конце XIX – начале XX веков.

Государство брало на себя задачу восполнения дефицита капитала, труда либо земли - факторов традиционного индустриального производства. Регионы строились по некоему плану, в основу которого ложились расчеты производственных издержек (пример - «развитие долины реки Теннесси» в 1930-е годы в США, Новые промышленные города в Японии и пр.).

Региональное развитие было размещением на территории производительных сил, а государственная политика регионального развития представлялась как политика участия в таком размещении, создание или раскрытие производительных сил территории.

Управление региональным развитием. История

В 1960-70-х годы в индустриально развитых странах Запада рождается новое понимание регионального развития – уход от централизованного управления. Формируются основные принципы федерализма.

В 1980-е годы в Европе - отказ от основанной на бюджетных инвестициях и преференциях промышленной политики (политики регионального экономического развития), государственное регулирование и планирование регионального развития стало опираться на местную инициативу. Субъектом регионального развития все чаще выступают субнациональные (региональные, муниципальные) органы, возрождается правовое понятие субсидиарности

В США и в Западной Европе получило широкое распространение стратегическое планирование. В его рамках были институционализированы региональные/муниципальные стратегии, а также было институционализировано участие в подготовке и реализации стратегических проектов компаний как стейкхолдеров региональных (городских) проектных коалиций.

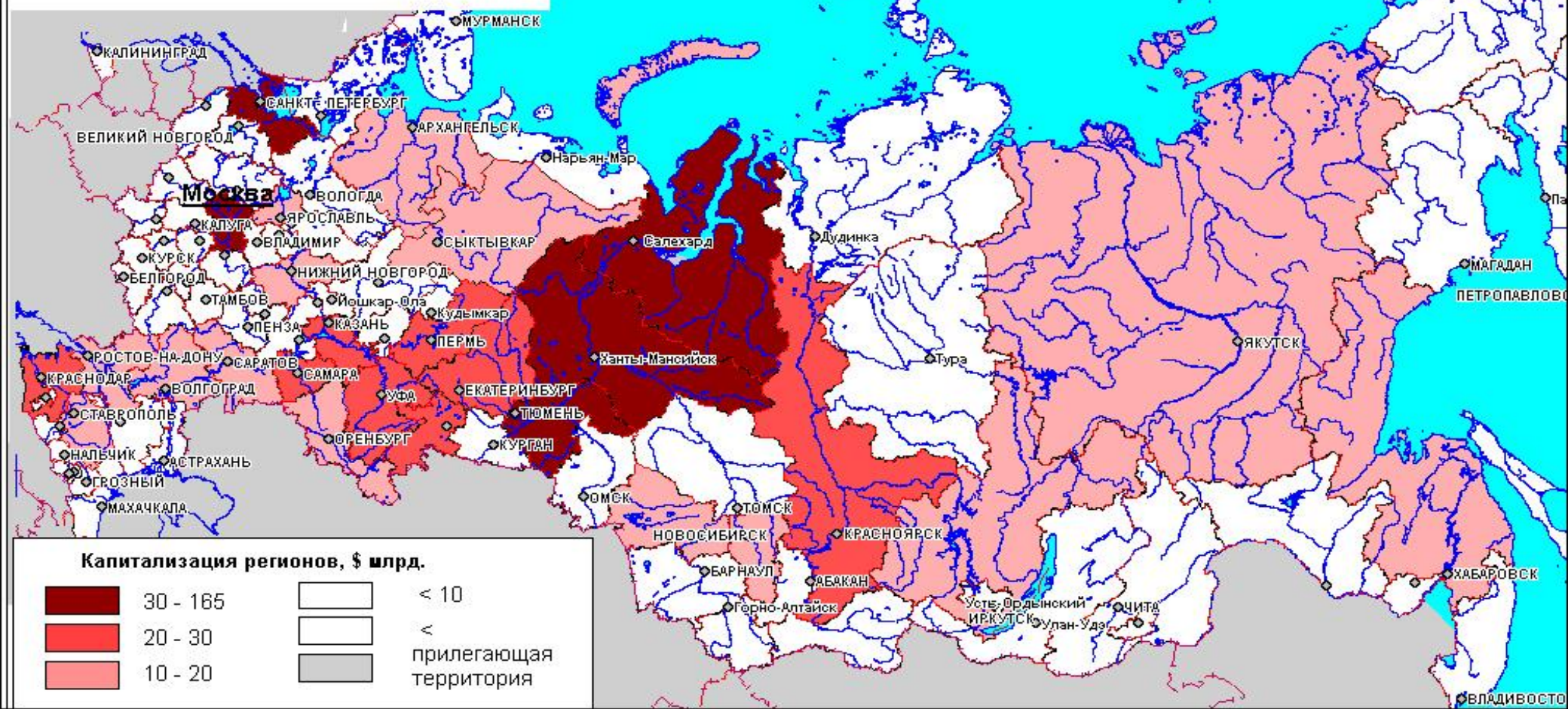
Расширяется юрисдикция наднациональных институтов в этой сфере

**Показатель развития территорий -
плотность инвестиций
\$ млн. на 1000 кв. км**



Плотность инвестиций (\$ млн. на 1000 кв.км.)

Капитализация регионов - стоимостное выражение объема экономики



История отечественной практики управления региональным развитием

Периоды после 1991 года:

1) 1991-1995 годы — этап стихийной инвестиционной поддержки территорий, основанной на принятии индивидуальных решений по отдельным регионам

2) 1996-2000 годы — этап относительной упорядоченности инвестиционной поддержки регионов при сохранении высокой роли индивидуальных решений.

3) С 2001 года по настоящее время — этап реформирования инвестиционной поддержки регионов

Долгосрочные стратегии социально-экономического развития регионов РФ

В Стратегии должны содержаться:

- 1) комплексная оценка ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие региона***
- 2) вызовы/проблемы, стоящие перед регионом, как в среднесрочной, так и долгосрочной перспективе***
- 3) 2-3 наиболее вероятных сценария социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу***
- 4) система приоритетных направлений развития региона в рамках выбранного целевого сценария***
- 5) основные механизмы реализации***