

Презентация составлена учителем истории МОУ
«Савинская СОШ» Ильинской М.А.

История российского парламентаризма

Появление в России профессионального, постоянно действующего представительного и законодательного органа явилось итогом длительного и противоречивого исторического развития института народного представительства.

Народное вече в Пскове



- Отдельные элементы народного представительства существовали в Киевской Руси, Великом Новгороде, Московском государстве.

Земские соборы



Первой попыткой учредить регулярные представительные органы считается созыв в 1549 году Земского собора, принявшего новый Судебник.

В XVI – XVII вв. (в годы правления Ивана Грозного, Федора Иоанновича, Бориса Годунова, в период Смуты, а также при первых Романовых – Михаиле и Алексее) в России формируются и действуют органы сословного представительства – Боярские думы, Земские соборы. В условиях укрепляющегося самодержавия они выполняли функции представительства общественных сил и отражали специфические местные интересы.

Царь Михаил Федорович и Боярская дума





- К концу XVII века самодержавная власть окончательно берет верх, и институт Земских соборов (равно как и церковных) ликвидируется, но остается в народной памяти вплоть до начала XX века.

- Социальный и политический режим, введенный Петром I, по форме и содержанию является отрицанием парламентаризма. Но именно он, как это ни парадоксально, порождает различные проекты введения на Руси представительной системы.

Правление Анны Иоанновны

- Д.М.Голицын



- С 30-х годов XVIII века (после смерти Петра I) русская политическая мысль интенсивно разрабатывает идею ограничения самодержавия с помощью органов парламентского типа (кондиции верховников при воцарении Анны Иоанновны).

Екатерининская эпоха



- В правление Екатерины II возникают институты представительства сословий: сначала дворянства, затем купечества.
(Уложенная комиссия)

Земская и городская реформы



- В ходе реформ Александра II в России рождается земство – всеобщее представительство на уровне уездов и губерний. В 1870 г. формируются органы городского самоуправления.

Из повеления Собственно ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА русско императору.

В С.-Петербургѣ
в Январѣ 1864 года.

«Служа по нелюбви»

ПОЛОЖЕНИЕ О ГУБЕРНСКИХЪ И УЕЗДНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНИЯХЪ.

Глава первая.

Возникши обща.

1. Для заботливаго дѣла, основаннаго въ вѣдѣніи Императорскаго Величества и учрежденнаго въ каждой губерніи и уездѣ, образуется губернская и уездная земская управа, которая въ вѣдѣніи Высочайшаго Величества учреждается въ соответствии съ настоящимъ Положеніемъ.

2. Для, возложеннаго на дѣла земскихъ управъ въ губерніи или уездѣ по принадлежности, суть:

- I. Земские имущество, капиталы и денежные сборы земства;
- II. Устройство и содержаніе принадлежащихъ земству школъ, другихъ учреждений и другихъ сообщеній, содержаніемъ на счетъ земства;
- III. Мѣры обеспеченія народнаго продовольствія;
- IV. Земские земские благотворительныя заведенія и мѣры мѣры учрежденія, способы преобразованія заведеній; поощреніе о постройкѣ церквей;
- V. Устройство дѣла взаимнаго земскаго страхованія земства;
- VI. Поощреніе о развитіи мѣстной торговли и промышленности;
- VII. Ученіе, преимущественно въ вѣдѣніи земства о воспитаніи и въ предѣлахъ земства о преподаваніи, въ вѣдѣніи о народномъ образованіи, о народномъ врачеваніи и о торговлѣ;
- VIII. Сообщеніе въ предупрежденію пожаровъ света, а также по ограниченію употребленія покрововъ и другихъ растений отъ употребленія сараями, сенокосами и другими видами покрововъ и животными;
- IX. Исключеніе возможныхъ на земство потребностей воинскаго и гражданскаго управленія, а также въ дѣлахъ о почтовой повинности;
- X. Раскладъ гѣхъ государственныхъ денежныхъ сборовъ, разверстнаго которыхъ по губерніи и уездѣ возлагается на земскія учрежденія, на основаніи которыхъ о томъ извѣстна какъ особая распоряженія, Высочайшаго Величества утверждаются;
- XI. Назначеніе, раскладъ, списаніе и расходваніе, на основаніи уставовъ о земствѣ повинности, вѣдѣніи сборовъ, для удовлетворенія земскихъ потребностей губерній или уездовъ;
- XII. Представленіе, чрезъ губернское вѣдѣніе, Высочайшему правительству о вѣдѣніи и извѣстнаго по предметамъ, касающимся вѣдѣніи Императорскаго Величества и вѣдѣніи губерній или уездовъ и вѣдѣнію по сему предметамъ, также чрезъ губернское вѣдѣніе; доставленіе, по требованію Высочайшаго правительственнаго учрежденія и Начальника губерній, сеймовъ, до земскаго вѣдѣніи отосланныхъ;
- XIII. Производство выборовъ въ члены и другія должности по земскимъ управленіямъ и назначенія службъ на содержаніи этихъ учрежденій;
- XIV. Дѣла, которые будутъ избраны земскими управленіями, на основаніи общаго устава, положенія или постановленія.

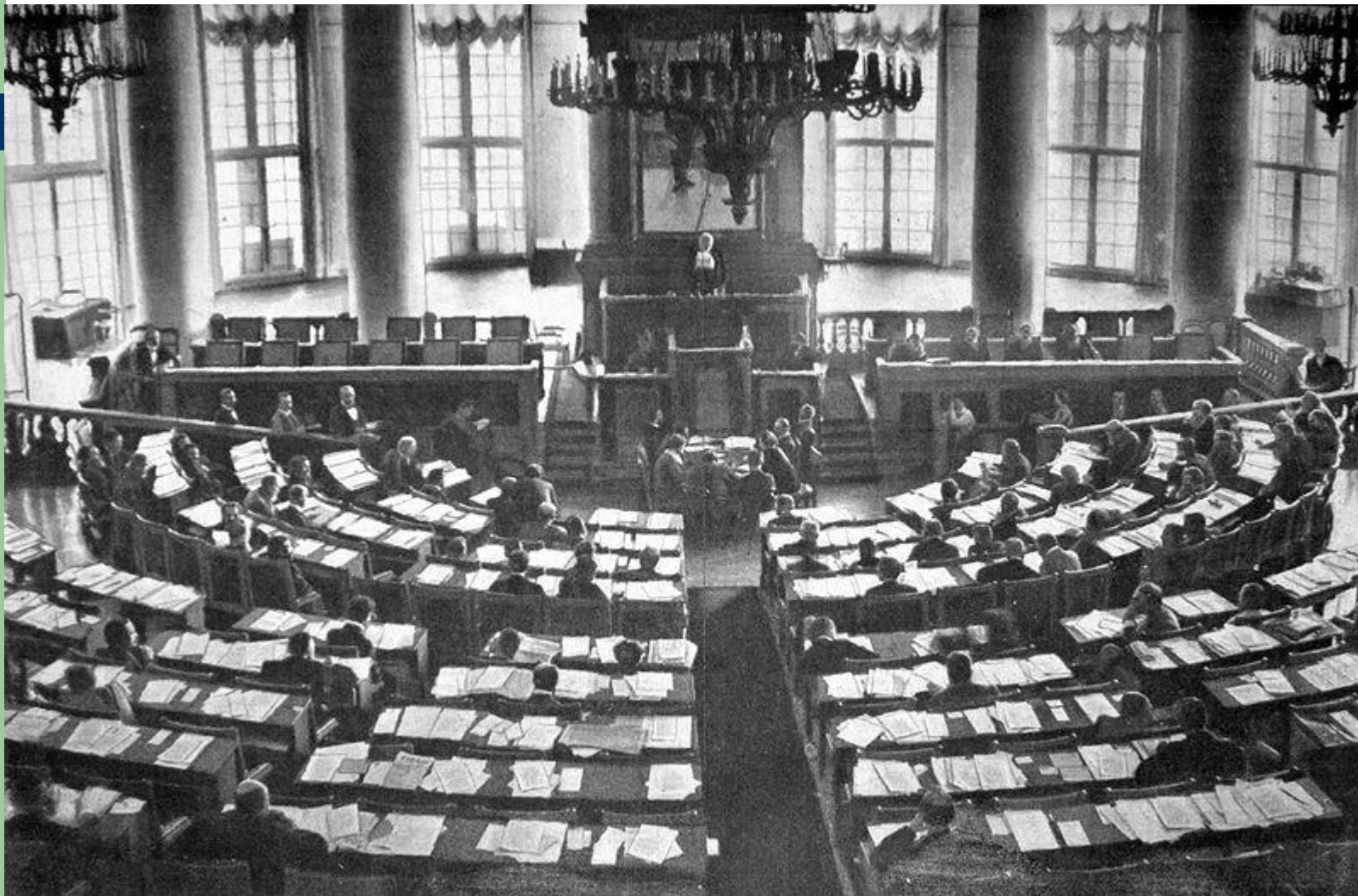
Институт земства, постепенно

- Институт земства, постоянно совершенствуясь, приобрел большую стройность и целесообразность. Земство приобрело большое влияние на местах, в провинции. Земские деятели лучше многих видели недостатки и понимали пути их исправления, требовали от правительства решительных и последовательных реформ общественного устройства страны.

I Государственная дума

- 27 апреля 1906 года начинает свою работу I Государственная Дума (первый председатель – профессор права С.А. Муромцев, представитель партии кадетов). Просуществовала всего 72 дня. Работа I Думы проходила на фоне хотя и ослабевших, но зримых революционных событий.

Зал заседаний Государственной думы

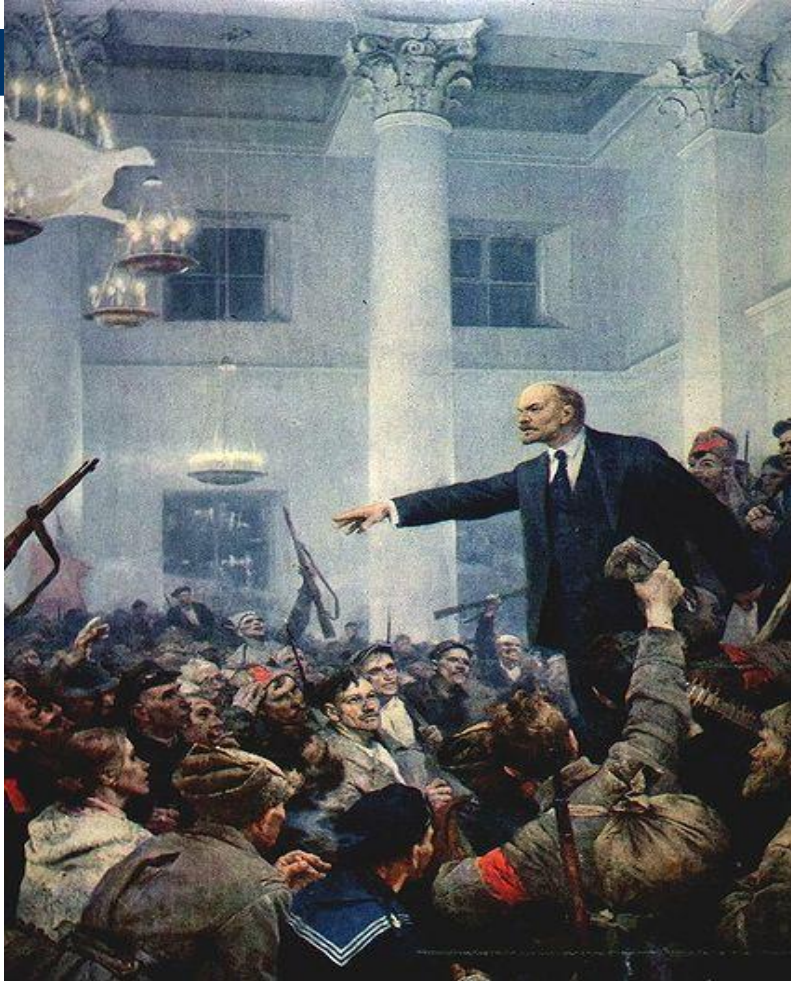


Фрагмент программы Конституционно-демократической партии (1905 г.)

- «Народные представители избираются всеобщую, равную, прямою и тайною подачей голосов, без различия вероисповедания, национальности и пола...»
- «Местное самоуправление должно быть распространено на все Российское государство»

- За период с 1906 по 1917 г. в России были избраны четыре Государственные Думы, но лишь одна из них (третья – 1912-1917 г.) отработала полный срок.

Октябрь 1917 г.



- Октябрьская революция и последовавшая за ней кардинальная ломка всего государственного устройства выдвинули новый тип народного представительства – Советы.



Вся власть Советам!

- Советы были провозглашены полновластными и единовластными органами народного представительства. На деле же Советы занимали подчиненное положение, уступив приоритет органам партийно-политического руководства обществом и государством.

- За период с 1930 по 1988 г. Верховный Совет СССР принял на сессиях лишь 1% всех действовавших законов; в основном же он утверждал (списком и единогласно) решения, введенные в действие указами Президиума Верховного Совета СССР.

- Однако было бы неправильно видеть в советском периоде только отрицание парламентаризма. Избрание и периодическое обновление Советов, построенных и действующих на базе единых принципов, способствовало укоренению идеи прямого народного представительства, укреплению государства, сохранению государственного единства в многонациональной стране. Депутаты обязаны были регулярно отчитываться перед своими избирателями, отвечать на их ходатайства и просьбы.

Годы перестройки и гласности



- Политическая эволюция советской формы народного представительства predetermined transition to parliamentary form, based on the principle of separation of powers.

- В ходе конституционной реформы 1988-90-х годов была учреждена «двухэтажная» парламентская система: избираемый всенародно Съезд народных депутатов и формируемый им постоянно действующий двухпалатный Верховный Совет. Выборы Съезда народных депутатов СССР (1989 г.) и Съезда народных депутатов РСФСР (1990 г.) проходили вполне демократично, на альтернативной основе и стали важным шагом в развитии системы народного представительства.

- Первый съезд народных депутатов РСФСР, собравшийся 16 марта 1990 г., провозгласил разделение законодательной, исполнительной и судебной властей «важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства» и принял новую редакцию ст.6 Конституции РСФСР, устранив из неё упоминание о руководящей роли коммунистической партии.

Первый президент новой России

- Б.Н.Ельцин



- После выборов Президента РСФСР, состоявшихся 12 июня 1991 г., шестой Съезд народных депутатов постановлением от 21 апреля 1992 г. закрепил в Конституции РФ разделение властей как основополагающий принцип организации государственной власти.



- Реально страна переживала переходный период, когда, с одной стороны, сохранялся «полновластный» Съезд народных депутатов, а с другой – существовали Президент, двухпалатный Верховный Совет, Конституционный, Верховный и Высший Арбитражный Суды, действовавшие на основе принципа разделения властей.

Политический кризис осенью 1993 г.



- Противостояние обострилось в результате борьбы между Президентом, Верховным Советом и Съездом народных депутатов, разгоревшейся на фоне экономического кризиса, вызванного попыткой проведения радикальных экономических реформ.

- Провозгласить и закрепить в Конституции принцип разделения властей оказалось значительно легче, чем научиться управлять в соответствии с этим принципом, предполагающим высокую правовую культуру всех участников конституционного процесса.

- В течение нескольких недель после событий 3-4 октября 1993 г. президент Б.Н. Ельцин фактически повсеместно устранил действие органов советской власти.
- В XX столетии Россия просуществовала при власти Советов с 1917 по 1993г., или 76 лет.

Новая Конституция

- 12 декабря 1993 года состоялись первые постсоветские выборы и референдум по новой конституции.
- Россия, в соответствии с Конституцией, «есть демократическое, правовое государство с республиканской формой правления».

- Президент наделяется самыми широкими полномочиями в сфере внутренней и внешней политики.



- Представительным органом является Федеральное Собрание в составе двух палат: Государственной Думы и Совета Федерации.



- Государственная Дума имеет право принимать законы и государственный бюджет.
- Но законы должны утверждаться Советом Федерации и закрепляться подписью Президента, обладающего правом вето.

- Продвижение России по пути создания гражданского общества и правового государства приведет к совершенствованию ряда институтов и положений ныне действующей Конституции, в частности, к укреплению самостоятельности и ответственности Правительства и расширению полномочий палат Федерального Собрания.