

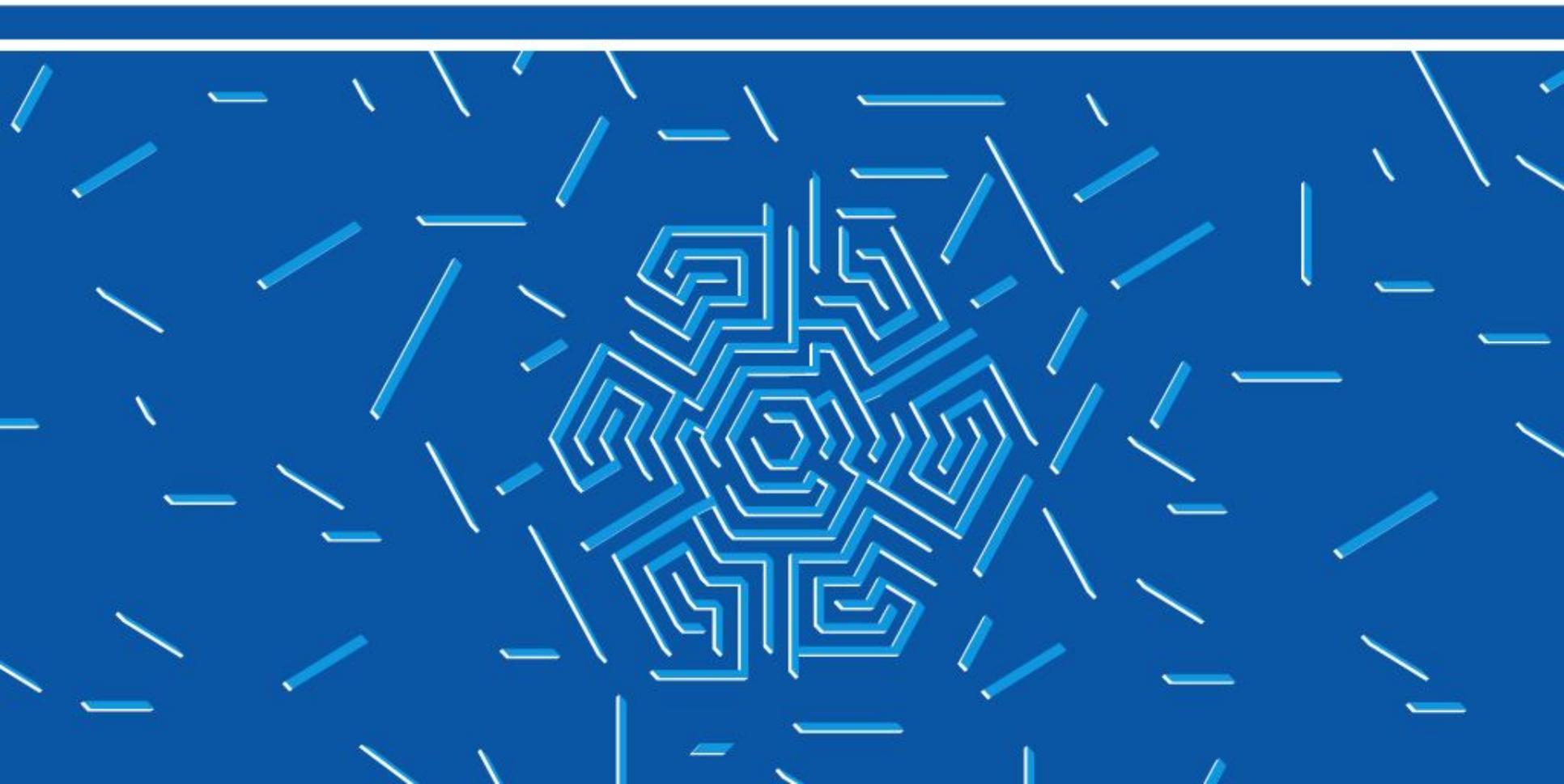
Open
Government
Partnership



**Институт Развития
Свободы Информации**



Инициатива Open Government Partnership и Россия





**Институт Развития
Свободы Информации**



Инициатива Open Government Partnership - совместные усилия направленные на то, чтоб сделать качество государственного управления выше

ОГР — это многосторонняя инициатива ряда государств и неправительственных организаций, направленная на достижение большей прозрачности и подотчетности в государственном управлении, борьбу с коррупцией и обеспечение большего вовлечения граждан в процесс принятия решений

На чем основана идея и подходы ОГР?

значение и ценность открытости и подотчености государственного управления
все больше осознается
доступность и высокое распространение современных информационно-коммуникационных технологий позволяют обеспечить новый уровень
прозрачности государственного управления

Инициаторы ОГР предлагают рассматривать обеспечение прозрачности и подотчетности гос.управления в качестве одной из основных совместных целей государств и общества в 21 веке



Основные цели OGP

1. Повышение доступности информации о деятельности государства
2. Поддержка гражданского участия
3. Внедрение высоких стандартов профессиональной этики в государственном управлении
4. Внедрение современных технологий для повышения уровня прозрачности и подотчетности

Цели инициативы закреплены в Декларации Открытого Правительства (неофициальный перевод <http://choojoy-pp.livejournal.com/57343.html>)

Официально OGP открыта 20 сентября 2011 года когда 8 государств-инициаторов (Бразилия, Индонезия, Мексика, Норвегия, Филиппины, Южная Африка, Великобритания, США) поддержали основные принципы инициативы и объявили о своих планах действий.

К инициативе сегодня присоединились 38 государств, среди которых — Турция, Молдавия, Мальта, Италия, Израиль, Канада, Чехия, Азербайджан, Грузия, Перу, Испания, Корея, Гватемала, Хорватия и тд



Участие в Open Government Partnership

Инициатива OGP предполагает только добровольное участие

Для участия в OGP государства должна продемонстрировать соответствие ряду критериев, подтверждающих определенный уровень развития прозрачности и подотчетности государственного управления

Государства - участники OGP разрабатывают план действий в рамках инициативы, направленный на реализацию в практике государственного управления основных принципов OGP.

Результаты реализации плана в рамках OGP оцениваются не только самостоятельно государством-участником, но и с помощью независимого оценочного механизма



Критерии присоединения к инициативе OGP

1. финансовая прозрачность

Подразумевает обязательную и систематическую публикацию основной бюджетной документации. Оценивается на основе исследования «Индекс Открытого бюджета - 2010» (Open Budget Index), проводимого Международным бюджетным партнерством (International Budget Partnership)

2. доступность информации о деятельности государственных органов, обеспеченная законодательством

Подразумевает наличие действующего или готовящегося к принятию законодательства, регулирующего вопросы доступа к информации о деятельности государственных органов и должностных лиц. Оценивается на основании доклада Right2Info.org- 2010 Right2Info.org -инициатива Access Info Europe и Open Society Institute Justice Initiative информации о деятельности государства, обеспеченная законодательством о свободе информации



Критерии присоединения к инициативе OGP

3. Открытость информации о доходах и активах политиков и чиновников

Подразумевает законодательно установленную необходимость публикации информации о доходах и активах как политиков, так и чиновников. Оценивается на основе доклада (Disclosure by Politicians) , разработка которого поддержана Всемирным Банком в 2009 году и исследования Всемирного Банка « (Income and asset disclosure in World Bank client countries)

4. Обеспечение определенного уровня гражданского участия

Подразумевает участие граждан в принятии решений и государственном управлении, для осуществления которых необходима гарантия и защиты основных гражданских свобод. Оценивается на основе исследования «Индекс демократии-2010» (EIU Democracy Index's Civil Liberties), проводимого The Economist Intelligence Unit Democracy)



**Институт Развития
Свободы Информации**



Финансирование OGP

Инициатива Прозрачности и подотчетности: \$ 733 500

Google: \$ 350,000

Правительство США: Организационная и ресурсная поддержка

Институт Всемирного банка: кадровое обеспечение функционирования OGP

Так же ряд организаций оказывают организационную, информационную и иную поддержку Open Government Partnership



Национальные планы в рамках инициативы OGP

Национальный план действий в рамках OGP — основной элемент инициативы.

План действий представляет собой конкретные обязательства государств, которые они вырабатывают самостоятельно, с учетом индивидуального уровня развития, и принимают на себя добровольно.

Обязательства национальных планов действий должны быть направлены на преодоление пяти основных вызовов, которые стоят перед современными правительствами:

- 1) не достаточно высокое качество общественных услуг
- 2) не достаточный уровень участия граждан в решении общих проблем
- 3) низкая эффективность управления общественными ресурсами
- 4) не достаточный уровень общественной безопасности (техногенные и природные катастрофы, терроризм и тд)
- 5) не достаточный уровень корпоративной подотчетности по вопросам охраны окружающей среды, борьбы с коррупцией и тд



Разработка национальных планов в рамках инициативы OGP

Выражая желание присоединиться к инициативе OGP государства соглашаются со следующими положениями:

При разработке национальных планов обязательно должны проводиться консультации с общественностью;

Процесс разработки национального плана OGP и консультаций по нему должен быть прозрачен и доступен для широких слоев общественности

Обязательным элементом деятельности в рамках инициативы OGP является проведение просветительских мероприятий

Так же для стран, присоединяющихся к инициативе, обязательно участие в многосторонних консультациях, организуемых в рамках деятельности инициативы OGP



Разработанные национальные планы

На текущий момент национальные планы в рамках инициативы OGP представили только государства-инициаторы:

Бразилия

Индонезия

Мексика

Норвегия

Филиппины

Южная Африка

Великобритания

США

Планы доступны для ознакомления на портале OGP
<http://www.opengovpartnership.org/countries>



Примеры проектов, включенных в национальные планы OGP различных стран

США — портал общественных петиций Мы, народ, дающий возможность инициировать петицию, оставлять подписи в поддержку петиции. Петиции, набравшие 25 тыс голосов отправляются на рассмотрение в Белый Дом (We, the people <https://www.whitehouse.gov/petitions#!/>)

Мексика — развитие портала гражданина Мексики, дающего возможность получать государственные услуги в электронном виде и взаимодействовать с правительством - <http://www.gob.mx/>

Бразилия — развитие портала открытых данных <http://alpha.dados.gov.br/>, представляющего открытые данные о деятельности органов всех ветвей и уровней власти, развитие портала, предоставляющего информацию о государственных закупках в машиночитаемом виде <http://api.comprasnet.gov.br/sicaf/doc/>



Примеры проектов, включенных в национальные планы OGP различных стран

Великобритания — разработка более 20 on-line проектов, предоставляющих государственные данные, например: картографирование информации о преступлениях и их раскрытии по всей стране на сайте <http://www.police.uk/>, публикация и картографирование информации о планах по ремонту дорог по всей стране, публикация сравнительных данных о работе лечебных учреждений.

Норвегия — развитие проекта «Обычный язык», направленного упрощения языка, используемого при составлении официальных документов www.klarspråk.no

Филиппины — создание и развитие единого государственного интернет-портала, аккумулирующего информацию о деятельности государственных органов, ориентированного на предоставление данных в машиночитаемом формате, а так же разработка и запуск веб-сайта, посвященного национальному бюджету и информации о его исполнении



Наиболее яркие примеры организации публичных обсуждений и дискуссий национальных планов OGP

В Великобритании обсуждение плана OGP организовано в Интернет-пространстве и принять участие в нем может каждый желающий <http://data.gov.uk/opendataconsultation>

В США каждый орган государственной власти имеет на своем сайте специальный раздел, посвященный реализации OGP например: <http://www.state.gov/open//>, <http://www.nasa.gov/open>, <http://www.dot.gov/open/>

Правительство **Филиппин** предлагает принять участие в обсуждении плана OGP, направив по e-mail замечания, предложения или рекомендации <http://www.opengovpartnership.org/countries/philippines>



**Институт Развития
Свободы Информации**



Сетевой механизм инициативы OGP

Одна из важных частей Open Government Partnership является сетевой механизм, в работе которого возможно участие не только правительств государств-участников OGP, но и некоммерческих организаций, а так же частных компаний, имеющих опыт, навыки или технологические разработки, потенциально способствующие продвижению идей и основных принципов OGP.

Сегодня работа механизма пока не запущена, но он обладает потенциалом стать рабочей площадкой для обмена эффективными практиками в области продвижения прозрачности и подотчетности.

Принять участие в работе сетевого механизма могут не только правительства, но НКО и даже коммерческие организации, которые обладают опытом реализации проектов, направленных на повышение прозрачности и подотчетности процессов управления.



Россия и инициатива OGP: соответствует ли Россия критериям приемлемости для присоединения к OGP?

1. критерий финансовой прозрачности

Публикация проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета

Соответствие критерию OGP подтверждается полностью (4 балла из 4)

2. критерий доступности информации о деятельности государственных органов, обеспеченная законодательством

Имеется действующее законодательство о доступе к информации

Соответствие критерию OGP подтверждается полностью (4 балла из 4)

3. критерий открытости информации о доходах и активах политиков и чиновников

Установлены требования к публикации информации о доходах

чиновников, а так же требования к обеспечению доступности информации о доходах лиц, принимающих участие в выборах

Соответствие критерию OGP подтверждается частично (3 балла из 4)



**Институт Развития
Свободы Информации**



Россия и инициатива OGP: соответствует ли Россия критериям приемлемости для присоединения к OGP?

4. критерий обеспечение определенного уровня гражданского участия

Значение индекса демократии в России по данным 2010 года составляет 4.26 балла из 10 возможных.

Соответствие критерию OGP подтверждается частично (2 балла из 4)

Таким образом, совокупный показатель соответствия России критериям OGP составляет 13 баллов из 16 возможных, что является свидетельством о возможности России присоединиться к инициативе OGP.

Всего данным критериям удовлетворяет 79 государств.



Россия и OGP: официальная позиция в отношении инициативы

1) Институтом Развития Свободы Информации в начале августа 2011 года был направлен запрос в МИД по поводу позиции России в отношении OGP — ответ на запрос до сих пор не пришел

2) во время презентации инициативы в Нью-Йорке, в Екатеринбурге на закрытой встрече руководителей спецслужб и силовых ведомств 52 стран был представлен проект документа «Об обеспечении международной информационной безопасности» - проект конвенции ООН, призванной оградить государства от интернет-революций и вмешательства в их киберпространство извне

Документ запрещает нарушать суверенитет и использовать информационно-коммуникационные технологии для достижения преступных, террористических и военно-политических целей. принятие подобной конвенции крайне необходимо из-за невероятного роста киберпреступности и нарушений прав человека в информационном пространстве (кража и неправомерное использование персональных данных, финансовые преступления).



Россия и OGP: официальная позиция в отношении инициативы

Разъяснения по поводу инициативы дала Шамановская Дарья Олеговна, представитель *Департамента внешних вызовов и угроз МИД России*

- а) информация об инициативе OGP тщательно отслеживается и обрабатывается
- б) нет возможность принять решение, так как не ясно многое из механизма работы OGP
- в) отсутствие решения на текущий момент не означает отказ от участия в OGP
- г) решения такого уровня как присоединиться или не присоединиться к инициативе принимаются на уровне межведомственного взаимодействия. Сегодня нельзя назвать даже приблизительных сроков, в которые Россия может присоединиться к OGP

Open Government Partnership — это

- 1) осознание правительством ценности и важности открытости и подотчетности в государственном управлении
- 2) гражданское участие
- 3) коммуникации между правительствами, НКО и компаниями, обладающими опытом проектов в области повышения прозрачности и подотчетности
- 4) ориентация на внедрение информационно-коммуникационных технологий в процесс государственного управления
- 5) дифференцированный подход для государств, находящихся на различных стартовых позициях
- 6) добровольность участия в OGP
- 7) самостоятельная разработка государствами-участниками планов в рамках OGP и самостоятельная оценка достижения поставленных целей
- 8) механизм сети OGP для обеспечения коммуникации



Open
Government
Partnership



**Институт Развития
Свободы Информации**



Портал OGP <http://www.opengovpartnership.org/>

Татьяна Толстенева

E-mail: tatyana.tolsteneva@svobodainfo.org

<http://www.svobodainfo.org>

Тел. (812) 767-07-03

E-mail: info@svobodainfo.org