

# Отношения ЕС с Беларусью/Украиной

25 апреля 2007 г.

# ЕС и Беларусь

## Окружающая обстановка

- Буферная Русь – заставить запад и восток платить, чтобы сохранить “Холдинг Лукашенко» (подобно Украине Кучмы)
- Следующее поколение – проявление неуважения и бесстрашия
- Консолидация оппозиции – достижение договоренности о Конгрессе
- Давление российской экономики – захват белорусской собственности
- Возросший интерес и поиск новых методов со стороны ЕС

# ЕС и Беларусь

## Расхождение стратегии и ее реализации

- Договор о партнерстве и сотрудничестве (ДПС) 1995 г., в сочетании с временным торговым соглашением. Предоставление значительной поддержки белорусскому правительству.
- 15 сентября 1997 ЕС приостанавливает ДПС, не оказывается поддержка в членстве в Совете Европы, приостановление программ технической помощи, за исключением помощи, связанной с демократическими программами, и гуманитарной помощи. Этот курс взят в 1997 году и действует по сей день.
- Последовательный подход «шаг за шагом» привел к закрытию Группы ОБСЕ по Поддержке и Мониторингу.
- Поддержка, предоставляемая ЕС Беларуси (10 миллионов евро ежегодно) осуществлялась непрерывно (гуманитарная помощь Чернобыльским регионам (12.4 миллиона евро, с 1999 по 2003), зарубежное сотрудничество (16.5 миллиона евро), ядерная безопасность (6.5 миллиона евро), правосудие и внутренние дела (12.9 миллиона евро) и другие региональные мероприятия (2.7 миллиона евро).
- Однако, проекты в поддержку развития демократии, образования и повышения осведомленности в сфере прав человека в совокупности получили около 1.6 миллиона евро за период с 1999 по 2003 год.

# ЕС и Беларусь

## Фокус на демократию

- 2004 – изменение динамики – расширение ЕС; ЕС становится для Беларуси первоочередным торговым партнером
- Новые члены ЕС выступают за расширение ЕС + нелегитимные парламентские выборы 2004 года
- Двоякий подход: 1) ограниченные контакты с правительством и санкции касательно отдельных лиц, 2) поддержка гражданского общества, контакты с оппозицией
- Поддержка – 10 миллионов евро ежегодно на поддержку демократии (30%) + на нужды населения (70%) – декларативные изменения режима
- Механизмы - Европейская Инициатива в Области Демократии и Прав Человека (EIDHR), [DC cooperation](#) – более гибкие условия для НПО

# ЕС и Беларусь

## Диалог с Дьяволом

- Предложение ЕС – 12 пунктов/условий Европейской Политики Добрососедства (ENP) и нормальные взаимоотношения
- декабрь 2006 – январь 2007 – российско-белорусский энергетический конфликт
- Квасневский призывает к диалогу – Литва и Польша пытаются не изолировать Беларусь из-за правительства
- Правительство Беларуси стремится к диалогу с ЕС, двери которого всегда открыты – договор об энергетическом диалоге на экспертном уровне + встречи среднего уровня между различными экспертами
- Лукашенко необходим диалог в основном для того, чтобы в последствии шантажировать Россию и укрепить свою независимую позицию – «новое» модное выражение
- Проблематика Всеобщей Системы Преференций (ВСП) – торговые преференции будут отменены 21 июня
- Некоторая открытость, но неприятие диалога на условиях ЕС

# ЕС и Беларусь

## Выводы

- Ситуация в Беларуси становится важной темой для обсуждения в Брюсселе – в значительной степени как результат расширения 2004 года
- ЕС считает, что его энергетическая безопасность зависит от Беларуси и России
- ЕС обвиняют в неудачах: поддержка контактов с администрацией или сохранение торговых преференций будет стоить «потери лица», в то время как противоположные действия попросту приведут к усилению изоляции государства
- Главное – ЕС значит много меньше, чем соседняя Россия: отношения Беларуси с ЕС фактически определяются отношениями Беларуси с Россией
- ЕС не должно стремиться к изобретению новой политики, а скорее сфокусироваться на улучшении ее реализации – делать больше и лучше

# ЕС и Украина

## Окружающая обстановка

- Буферная зона и полу-авторитаризм при президентстве Кучмы – некоторые государства ЕС рассматривали его как мост к Москве
- Оранжевая революция – политическая, но не финансовая поддержка со стороны ЕС – рассматривается как явный успех внешней политики ЕС
- Членство в ЕС не обещается (проблемы внутреннего единства)
- “Демократический хаос” начиная с парламентских выборов 2006 года – возврат к буферной зоне в связи с возросшим влиянием России в Украине

# ЕС и Украина

## Политическая обстановка

- До 2004 года политика ЕС по отношению к режиму Кучмы состояла в изменяющемся балансе между участием и давлением на демократические реформы.
- Договор о партнерстве и сотрудничестве подписан в 1994г. – как проявление приверженности к поддержке развития демократичных норм
- Формально, ЕС проявляет приверженность к демократизации – На практике, давление Европы было ограниченным в лице Кучмы, усиливающего свою властную позицию.
- Некоторые государства-члены ЕС посчитали необходимым не отдавать предпочтения какому либо значительному углублению отношений с Украиной – Франция и Германия в связи с приоритетностью отношений с Россией.
- Общая Стратегия ЕС касательно Украины принята в 1999 году. Проекты политических реформ спонсировались европейской программой TACIS, направленной на приведение украинского законодательства в соответствие с нормами и стандартами ЕС.
- В 2002 году, Украина утвердила Общегосударственную программу адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС.
- После 2002 года – новая Европейская Политика Добрососедства (ENP) рассматривалась некоторыми государствами (Великобританией, Голландией) как исключительный способ поддержания отношений с Украиной



# ЕС и Украина

## Оранжевая революция

- В 2002 г. Литва утвердила новую Стратегию Партнерства с Украиной (фокус на необходимость политической реформы). Литва и Польша оказывают давление на ЕС с тем, чтобы изменить так называемую политику ЕС со «сначала Россия» на политику «сначала Украина».
- Треугольник Квасневский – Адамкус - Кучма – решающий для последующего участия ЕС (Солана/Кубис) в конфликте 2004 года
- Не сложившийся консенсус с ЕС: на пути вступления Украины в ЕС стоит несогласие со стороны Германии, Испании, Франции, Бельгии и Нидерландов.
- Разочарование в Украине
- План действий ЕС-Украина был совместно утвержден 21 февраля 2005 года и основывался на ДПС

# ЕС и Украина

## Поддержка

- ЕС является наибольшим донором Украины – предоставленная поддержка в сумме составляет около € 2.5 миллиардов за период с 1991 года, включая **Tacis** (национальный, региональный, международный компоненты и компонент ядерной безопасности), макро-финансовая поддержка Европейской Инициативы в Области Демократии и Прав Человека (EIDHR) и гуманитарная помощь, предоставленная ЕСНО.
- Финансирование, предоставленное национальными программами Tacis для Украины, существенно возросло за период с 2002 по 2006 год с € 47 миллионов в 2002 до € 88 миллионов в 2005 и € 100 миллионов в 2006.
- Начиная с 2007 года поддержка будет предоставляться по новой программе «Европейский Инструмент Соседства и Партнерства» (European Neighbourhood and Partnership Instrument (ENPI), который заменит существующую программу Tacis. Поддержка по программе ENPI не будет ограничиваться лишь технической помощью, а будет покрывать более широкий спектр инструментов и механизмов обеспечения, включая Twinning и Инструмент Технической Помощи и Обмена Информацией (TAIEX).
- Через программы Twinning ЕС сосредотачивается на принятии Украиной *acquis communautaire* (общее право ЕС)

# ЕС и Украина

## Выводы

- Украина после Оранжевой революции демонстрирует потенциально отличающееся влияние внутренней динамики ЕС – Если бы Оранжевая революция произошла пятью-шестью годами ранее, то Украина к настоящему времени была бы членом ЕС.
- Возрастающее разочарование в ЕС у наблюдающих за продолжающимся демократическим хаосом доказывает правоту тех, кто был против такого членства
- Внутренне уставшая Европа, вновь наступающая Россия и тупиковая ситуация внутри страны возвращают Украину назад к статусу буферной зоны.