



Министерство образования Нижегородской области

**Совещание руководителей органов,
осуществляющих управление в сфере
образования муниципальных районов и
городских округов Нижегородской области**

19 апреля 2012 года

Управление по контролю и надзору в сфере образования



Министерство образования Нижегородской области

**«О соблюдении законодательства
Российской Федерации в области
образования в системе образования
Нижегородской области»**

***Лутохина Т.А., заместитель начальника управления
по контролю и надзору в сфере образования
министерства образования Нижегородской области***



Полномочия Российской Федерации в сфере контроля (надзора) в образовании переданы с 1 января 2009 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» органам государственной власти субъектов РФ.

Вопросы организации и проведения плановых и внеплановых проверок регламентированы статьями 9 и 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».



Анализ объектов контроля

| Вопросы контроля | Количество проверенных объектов | % от общего количества проверенных объектов | Количество выданных предписаний |
|---|--|--|--|
| Соблюдение законодательства РФ в области образования | 281 | 71,5% | 233 |
| Соблюдение условий, предусмотренных лицензией | 83 | 21,1 % | 35 |
| Качество образования | 29 | 7,3% | 27 |
| | 393 (11,4% от общего количества – 3421 объект контроля) | | 295 (75% от общего количества проверенных объектов) |



Статистический анализ результатов государственного контроля (надзора) за 2011 год

| | | | | | | | | | | | |
|---|--|------------|------------|------------|----------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|-----------|
| 1 | Количество проверенных объектов надзора и контроля | 393 | 119 | 166 | 4 | 44 | 5 | 12 | 0 | 29 | 14 |
| | в том числе по вопросам | | | | | | | | | | |
| | Соблюдение законодательства РФ в области образования | 281 | 77 | 139 | 3 | 31 | 4 | 11 | 0 | 2 | 14 |
| | Соблюдение условий, предусмотренных лицензией | 83 | 19 | 23 | 1 | 13 | 0 | 0 | 0 | 27 | X |
| | Качества образования | 29 | 23 | 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | X |



Статистический анализ результатов государственного контроля (надзора) за 2011 год

| | | | | | | | | | | | |
|----------------------|---|------------|------------|------------|----------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|-----------|
| 2 | Количество выданных предписаний по результатам проверок | 295 | 115 | 103 | 1 | 39 | 4 | 12 | 0 | 11 | 10 |
| | в том числе по вопросам | | | | | | | | | | |
| | Соблюдение законодательства РФ в области образования | 233 | 75 | 97 | 1 | 35 | 3 | 11 | 0 | 1 | 10 |
| | Соблюдение условий, предусмотренных лицензией | 35 | 19 | 2 | 0 | 4 | 0 | 0 | 0 | 10 | X |
| Качества образования | 27 | 21 | 4 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | X | |

Действия по пресечению нарушений в 2011 году

- 1) выдано **295** предписаний об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения;
- 2) составлено **25** протоколов об административных правонарушениях;
- 3) в том числе в рамках контроля за исполнением выданных предписаний составлено **9** протоколов об административных правонарушениях (статья 19.5 часть 1 КоАП);
- 4) приостановлено действие лицензии – **1**;
- 5) направлены информации о выявленных нарушениях:
 - - учредителю – **154**,
 - - в иные органы – **26**;
- 6) проведена работа по обобщению типичных нарушений, выявленных в ходе проверок, информация размещена на сайте министерства образования Нижегородской области.



Число протоколов об административных правонарушениях

| № пп | Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях | 2010 год | 2011 год |
|------|---|-----------|--|
| 1 | Статья 19.20. Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения | 18 | 14 (1 – непосредственное обнаружение) |
| 2 | Статья 19.5. (часть 1). Невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор) | 1 | 9 (3 – при изучении отчета об исполнении предписания) |
| 3 | Статья 19.7. Непредставление сведений (информации) | 0 | 0 |
| 4 | Статья 5.57. Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством РФ в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций | 3 | 0 |
| 5 | Статья 19.30. Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса | 7 | 2 |
| 6 | Итого | 29 | 25 |



***Нарушения лицензионных
требований к деятельности
общеобразовательных
учреждений***

Нарушения лицензионных требований

- 1) отсутствие правоустанавливающих документов на пользование зданиями, строениями, сооружениями, помещениями;
- 2) образовательный процесс для обучающихся осуществляется без специального разрешения (лицензии);
- 3) отсутствие в достаточном количестве учебно-методической литературы и других библиотечно-информационных ресурсов и средств обеспечения образовательного процесса (**письмо министерства от 30.03.2012 № 316-01-52-935/12**);
- 4) численность и образовательный ценз педагогических работников не обеспечивают реализацию основной общеобразовательной программы основного общего и среднего (полного) общего образования (**письмо министерства от 07.03.2012 № 316-01-51-997/12**);
- 5) не соблюдается установленная предельная численность обучающихся, воспитанников;
- 6) в лицензирующий орган не представляется информация об изменении условий осуществления образовательной деятельности.



Нарушения требований к безопасности общеобразовательных учреждений



Создание безопасных условий

- 1) не соблюдаются требования противопожарной безопасности;
- 2) выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы в школах;
- 3) ОУ не обеспечены средствами диэлектрической защиты, наличие в медицинских аптечках лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, отсутствие вытяжного шкафа в кабинетах химии;
- 4) отмечаются нарушения в организации питьевого режима и питания обучающихся, воспитанников.



**Нарушения
порядка организации
деятельности
общеобразовательных
учреждений**

Нарушения в организации образовательного процесса и деятельности школ:

- 1) прием детей в 1-ый класс до достижения ими возраста 6 лет 6 месяцев осуществлялся без разрешения учредителя (п.2 ст.19 Закона об образовании);
- 2) нарушен порядок перевода обучающихся в следующий класс (п.4 ст.17 Закона об образовании);
- 3) выявлены факты условного перевода в следующий класс обучающихся, имеющих академическую задолженность по двум и более предметам (п.4 ст.17 Закона об образовании);
- 4) не в полном объеме реализуются образовательные программы по ряду предметов (физика, химия, иностранный язык и др.) (пп.2 п.3 ст.32 Закона об образовании);
- 5) не соблюдаются требования Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 № 505.



Нарушения по вопросам организации и соблюдения порядка проведения государственной (итоговой) аттестации выпускников, в том числе в форме единого государственного экзамена



Типичные нарушения обязательных требований по ГИА

- В ОМСУ:
 - - изданы приказы, определяющие или утверждающие сроки (расписание), форму проведения ГИА выпускников 9-х, 11-х классов, составы экзаменационных и конфликтных комиссий, место проведения ЕГЭ (ППЭ) и другие, что является превышением полномочий.
- В МОУ:
 - - в приказах "О допуске выпускников к ГИА" отсутствует или не в полном объеме прописано основание допуска выпускников 9-х, 11-х классов к ГИА;
 - - изданы приказы с превышением полномочий по утверждению сроков, форм проведения ГИА выпускников 9-х, 11-х классов, составов экзаменационных и конфликтных комиссий;
 - - в нарушение пп.5 п.1 ст.13, п.6 ст.27 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании" уставами ОУ не регламентирована выдача справки установленного образца об обучении лицам, не завершившим образования соответствующего уровня, не прошедшим ГИА или получившим на ГИА неудовлетворительные результаты;
 - - в нарушение п.4.6 ст.15 Закона об образовании, п.п. 1.2, 2.1, 2.2, 2.6, 2.12 Положения о ГИА ОУ были разработаны локальные акты, регламентирующие порядок проведения ГИА, с превышением полномочий, определяемых п.2 ст.32 Закона об образовании;
 - - книги учета и записи выданных аттестатов о среднем (полном) общем образовании, золотых и серебряных медалей, учета и записи аттестатов об основном (общем) образовании, похвальных грамот ведутся с нарушениями требований к ведению документов строгой отчетности.

Управлением по контролю и надзору в сфере образования в 2011 году

- Осуществлены выезды в ППЭ ЕГЭ 26 муниципальных районов и городских округов (50%):
 - Богородский
 - Большемурашкинский
 - Бутурлинский
 - Вадский
 - Володарский
 - Воротынский
 - Воскресенский
 - Городецкий
 - Д-Константиновский
 - Павловский
 - Пильнинский
 - Сергачский
 - Сеченовский
 - Чкаловский
 - Шатковский
 - г.Бор
 - г.Дзержинск
 - г.Семенов
 - г.Нижний Новгород (8 районов)
- Проверено 36 ППЭ (25%)



Нарушения порядка проведения ЕГЭ

1. Не в полной мере обеспечен контроль за наличием и использованием у участников ЕГЭ мобильных телефонов.

Согласно Закону запрещается проносить в ППЭ мобильные телефоны, иные средства связи и электронно-вычислительную технику за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Причем, правило касается и сдающих экзамен, и тех, кого привлекли к его проведению.

Однако, **средства связи были изъяты в ходе экзамена у участников ЕГЭ в 6 случаях:** во всех случаях решением государственной экзаменационной комиссии результаты экзаменов у данных участников были аннулированы.

При установлении **случаев использования мобильных телефонов организаторами и ассистентами,** уполномоченные представители ГЭК также удаляли их из пункта проведения ЕГЭ и составляли акт об удалении указанных лиц из пункта проведения ЕГЭ.



Нарушения порядка проведения ЕГЭ

- 2. Несвоевременное уведомление государственной экзаменационной комиссии руководителем ППЭ и уполномоченным ГЭК об удалении участника ЕГЭ в связи с нарушением (использование мобильного телефона) порядка проведения экзамена (1 случай).**
- 3. Безответственное отношение к вопросу информационной безопасности со стороны руководителя ППЭ. В ППЭ не была обеспечена сохранность экзаменационных материалов должным образом: не выделен сейф или закрывающийся шкаф, руководитель ППЭ покинул помещение штаба, экзаменационные материалы в это время оставались на столе без присмотра.**
- 4. В ППЭ (0434) во время экзамена (30.05.2011) выявлен факт срабатывания автоматической пожарной сигнализации (далее - АПС), что могло негативно повлиять на процедуру ЕГЭ и результаты участников ЕГЭ.**



Нарушения порядка проведения ЕГЭ

- 5. Нарушения порядка завершения экзамена в аудитории.
В ППЭ на момент окончания экзамена в аудитории оставалось менее трёх участников.
В 7 ППЭ организаторы не проводили сбор материалов со столов участников ЕГЭ по истечении времени экзамена, что не соответствует пункту 42 порядка проведения ЕГЭ.**

- 6. Несоответствие аудиторий предъявляемым требованиям.
В нарушение пункта 33 Порядка проведения ЕГЭ помещения, не используемые для проведения экзамена, не были изолированы, стенды, плакаты и иные материалы с информационной и справочно-познавательной информацией по соответствующим общеобразовательным предметам не были закрыты (5 случаев).**



Нарушения порядка проведения ЕГЭ

7. Нарушение пропускной системы в ППЭ.

В нарушение пункта 36 Порядка проведения ЕГЭ не у всех организаторов, участников ЕГЭ при входе в ППЭ были проверены документы, удостоверяющие личность и (или) подтверждающие их полномочия.

8. Инструктаж участников ЕГЭ.

Как и в прошлом году выявлено нарушение пункта 39 Порядка проведения ЕГЭ при проведении инструктажа в аудитории: информация дается не в полном объеме и не соответствует требованиям проведения ЕГЭ (1 случай).

9. Нарушение перечня допустимых к использованию на экзамене устройств и материалов.

Порядок выдачи документов
государственного образца об основном
общем и среднем (полном) общем
образовании, заполнения, хранения и
учета бланков документов, свидетельств
о результатах ЕГЭ

- 1) приказ Минобрнауки России от 28.02.2011 № 224;
- 2) приказ Минобрнауки России от 02.03.2009 № 68



Причины выявленных нарушений

- *несвоевременное изучение руководителями изменений законодательства РФ в области образования;*
- *недостаточный анализ разработанных нормативных правовых актов, регламентирующих образовательный процесс;*
- *слабый контроль за ведением организационно-распорядительной документации и несвоевременное внесение изменений в учредительные документы юридического лица.*



Привлечение к административной ответственности

1) Умышленное искажение результатов государственной (итоговой) аттестации и предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством Российской Федерации в области образования порядка проведения государственной (итоговой) аттестации влечет наложение административного штрафа (КоАП Часть 4 ст. 19.30):

- на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей;**
- на должностных лиц - от 20 тысяч до 40 тысяч рублей;**
- на юридических лиц - от 50 тысяч до 200 тысяч рублей.**



Привлечение к административной ответственности

- 2) Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 статьи 19.30, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (КоАП Часть 6 ст. 19.30).**
- 3) Согласно п.4.1. статьи 15 Закона об образовании лица, привлекаемые к проведению ЕГЭ, а в период проведения ЕГЭ также лица, сдававшие ЕГЭ, несут в соответствии с законодательством РФ ответственность за разглашение содержащихся в контрольных измерительных материалах сведений. В соответствии со статьей 13.14. КоАП за разглашение информации с ограниченным доступом влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до 1 тысячи рублей; на должностных лиц – от 4 до 5 тысяч рублей.**



**Спасибо за
внимание!!!**

- **Телефон «горячей линии»**
- **(831) 428-94-45**
(ежедневно с 09.00 до 17.00, кроме субботы и воскресенья)