



**Министерство образования Нижегородской области**

**Совещание руководителей органов,  
осуществляющих управление в сфере  
образования муниципальных районов и  
городских округов Нижегородской области**

**19 апреля 2012 года**

**Управление по контролю и надзору в сфере образования**



**Министерство образования Нижегородской области**

**«О соблюдении законодательства  
Российской Федерации в области  
образования в системе образования  
Нижегородской области»**

***Лутохина Т.А., заместитель начальника управления  
по контролю и надзору в сфере образования  
министерства образования Нижегородской области***



**Полномочия Российской Федерации в сфере контроля (надзора) в образовании переданы с 1 января 2009 года в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 258-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» органам государственной власти субъектов РФ.**

**Вопросы организации и проведения плановых и внеплановых проверок регламентированы статьями 9 и 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».**



## **Анализ объектов контроля**

<b>Вопросы контроля</b>	<b>Количество проверенных объектов</b>	<b>% от общего количества проверенных объектов</b>	<b>Количество выданных предписаний</b>
<b>Соблюдение законодательства РФ в области образования</b>	<b>281</b>	<b>71,5%</b>	<b>233</b>
<b>Соблюдение условий, предусмотренных лицензией</b>	<b>83</b>	<b>21,1 %</b>	<b>35</b>
<b>Качество образования</b>	<b>29</b>	<b>7,3%</b>	<b>27</b>
	<b>393</b> <b>(11,4% от общего количества – 3421 объект контроля)</b>		<b>295</b> <b>(75% от общего количества проверенных объектов)</b>



# Статистический анализ результатов государственного контроля (надзора) за 2011 год

<b>1</b>	Количество проверенных объектов надзора и контроля	<b>393</b>	<b>119</b>	<b>166</b>	<b>4</b>	<b>44</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>29</b>	<b>14</b>
	в том числе по вопросам										
	Соблюдение законодательства РФ в области образования	<b>281</b>	<b>77</b>	<b>139</b>	<b>3</b>	<b>31</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>14</b>
	Соблюдение условий, предусмотренных лицензией	<b>83</b>	<b>19</b>	<b>23</b>	<b>1</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>27</b>	<b>X</b>
	Качества образования	<b>29</b>	<b>23</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>X</b>



# Статистический анализ результатов государственного контроля (надзора) за 2011 год

2	Количество выданных предписаний по результатам проверок	<b>295</b>	<b>115</b>	<b>103</b>	<b>1</b>	<b>39</b>	<b>4</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>10</b>
	в том числе по вопросам										
	Соблюдение законодательства РФ в области образования	<b>233</b>	<b>75</b>	<b>97</b>	<b>1</b>	<b>35</b>	<b>3</b>	<b>11</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>10</b>
	Соблюдение условий, предусмотренных лицензией	<b>35</b>	<b>19</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>10</b>	<b>X</b>
Качества образования	<b>27</b>	<b>21</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>X</b>	

# Действия по пресечению нарушений в 2011 году

- 1) выдано **295** предписаний об устранении нарушений обязательных требований с установлением сроков их исполнения;
- 2) составлено **25** протоколов об административных правонарушениях;
- 3) в том числе в рамках контроля за исполнением выданных предписаний составлено **9** протоколов об административных правонарушениях (статья 19.5 часть 1 КоАП);
- 4) приостановлено действие лицензии – **1**;
- 5) направлены информации о выявленных нарушениях:
  - - учредителю – **154**,
  - - в иные органы – **26**;
- 6) проведена работа по обобщению типичных нарушений, выявленных в ходе проверок, информация размещена на сайте министерства образования Нижегородской области.



## Число протоколов об административных правонарушениях

№ пп	Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях	2010 год	2011 год
1	<b>Статья 19.20.</b> Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения	18	14 (1 – непосредственное обнаружение)
2	<b>Статья 19.5. (часть 1).</b> Невыполнение в срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор)	1	9 (3 – при изучении отчета об исполнении предписания)
3	<b>Статья 19.7.</b> Непредставление сведений (информации)	0	0
4	<b>Статья 5.57.</b> Нарушение права на образование и предусмотренных законодательством РФ в области образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций	3	0
5	<b>Статья 19.30.</b> Нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса	7	2
6	<b>Итого</b>	<b>29</b>	<b>25</b>



***Нарушения лицензионных  
требований к деятельности  
общеобразовательных  
учреждений***

# Нарушения лицензионных требований

- 1) отсутствие правоустанавливающих документов на пользование зданиями, строениями, сооружениями, помещениями;
- 2) образовательный процесс для обучающихся осуществляется без специального разрешения (лицензии);
- 3) отсутствие в достаточном количестве учебно-методической литературы и других библиотечно-информационных ресурсов и средств обеспечения образовательного процесса (**письмо министерства от 30.03.2012 № 316-01-52-935/12**);
- 4) численность и образовательный ценз педагогических работников не обеспечивают реализацию основной общеобразовательной программы основного общего и среднего (полного) общего образования (**письмо министерства от 07.03.2012 № 316-01-51-997/12**);
- 5) не соблюдается установленная предельная численность обучающихся, воспитанников;
- 6) в лицензирующий орган не представляется информация об изменении условий осуществления образовательной деятельности.



# **Нарушения требований к безопасности общеобразовательных учреждений**



# Создание безопасных условий

- 1) не соблюдаются требования противопожарной безопасности;
- 2) выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы в школах;
- 3) ОУ не обеспечены средствами диэлектрической защиты, наличие в медицинских аптечках лекарственных препаратов с истекшим сроком годности, отсутствие вытяжного шкафа в кабинетах химии;
- 4) отмечаются нарушения в организации питьевого режима и питания обучающихся, воспитанников.



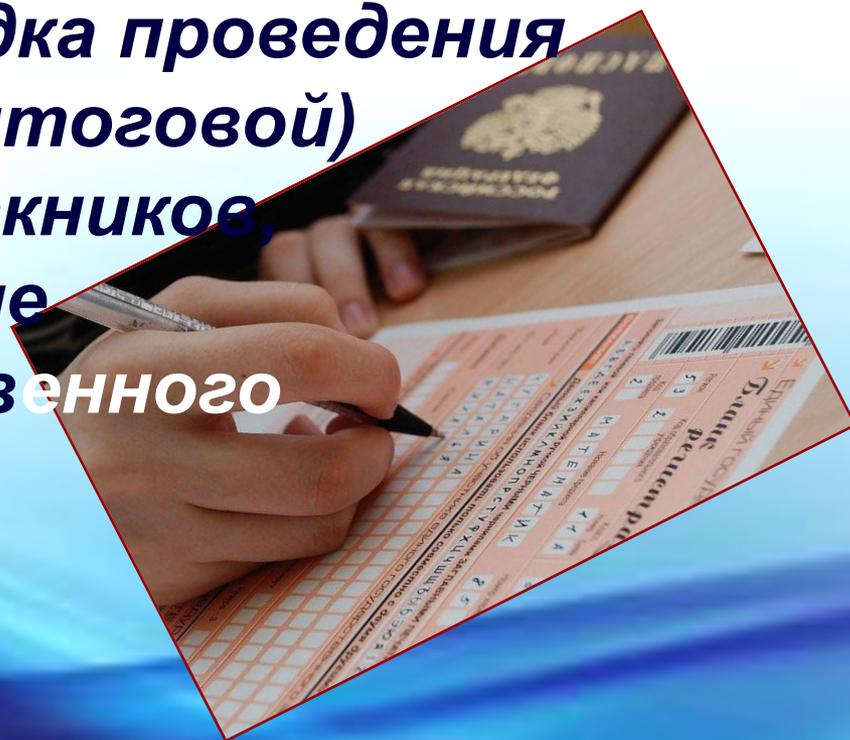
# **Нарушения порядка организации деятельности общеобразовательных учреждений**

## Нарушения в организации образовательного процесса и деятельности школ:

- 1) прием детей в 1-ый класс до достижения ими возраста 6 лет 6 месяцев осуществлялся без разрешения учредителя (п.2 ст.19 Закона об образовании);
- 2) нарушен порядок перевода обучающихся в следующий класс (п.4 ст.17 Закона об образовании);
- 3) выявлены факты условного перевода в следующий класс обучающихся, имеющих академическую задолженность по двум и более предметам (п.4 ст.17 Закона об образовании);
- 4) не в полном объеме реализуются образовательные программы по ряду предметов (физика, химия, иностранный язык и др.) (пп.2 п.3 ст.32 Закона об образовании);
- 5) не соблюдаются требования Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2001 № 505.



**Нарушения по вопросам организации и соблюдения порядка проведения государственной (итоговой) аттестации выпускников, в том числе в форме единого государственного экзамена**



# Типичные нарушения обязательных требований по ГИА

- В ОМСУ:
  - - изданы приказы, определяющие или утверждающие сроки (расписание), форму проведения ГИА выпускников 9-х, 11-х классов, составы экзаменационных и конфликтных комиссий, место проведения ЕГЭ (ППЭ) и другие, что является превышением полномочий.
- В МОУ:
  - - в приказах "О допуске выпускников к ГИА" отсутствует или не в полном объеме прописано основание допуска выпускников 9-х, 11-х классов к ГИА;
  - - изданы приказы с превышением полномочий по утверждению сроков, форм проведения ГИА выпускников 9-х, 11-х классов, составов экзаменационных и конфликтных комиссий;
  - - в нарушение пп.5 п.1 ст.13, п.6 ст.27 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 "Об образовании" уставами ОУ не регламентирована выдача справки установленного образца об обучении лицам, не завершившим образования соответствующего уровня, не прошедшим ГИА или получившим на ГИА неудовлетворительные результаты;
  - - в нарушение п.4.6 ст.15 Закона об образовании, п.п. 1.2, 2.1, 2.2, 2.6, 2.12 Положения о ГИА ОУ были разработаны локальные акты, регламентирующие порядок проведения ГИА, с превышением полномочий, определяемых п.2 ст.32 Закона об образовании;
  - - книги учета и записи выданных аттестатов о среднем (полном) общем образовании, золотых и серебряных медалей, учета и записи аттестатов об основном (общем) образовании, похвальных грамот ведутся с нарушениями требований к ведению документов строгой отчетности.

# Управлением по контролю и надзору в сфере образования в 2011 году

- Осуществлены выезды в ППЭ ЕГЭ 26 муниципальных районов и городских округов (50%):
  - Богородский
  - Большемурашкинский
  - Бутурлинский
  - Вадский
  - Володарский
  - Воротынский
  - Воскресенский
  - Городецкий
  - Д-Константиновский
  - Павловский
  - Пильнинский
  - Сергачский
  - Сеченовский
  - Чкаловский
  - Шатковский
  - г.Бор
  - г.Дзержинск
  - г.Семенов
  - г.Нижний Новгород (8 районов)
- Проверено 36 ППЭ (25%)



# ***Нарушения порядка проведения ЕГЭ***

## **1. Не в полной мере обеспечен контроль за наличием и использованием у участников ЕГЭ мобильных телефонов.**

Согласно Закону запрещается проносить в ППЭ мобильные телефоны, иные средства связи и электронно-вычислительную технику за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Причем, правило касается и сдающих экзамен, и тех, кого привлекли к его проведению.

Однако, **средства связи были изъяты в ходе экзамена у участников ЕГЭ в 6 случаях:** во всех случаях решением государственной экзаменационной комиссии результаты экзаменов у данных участников были аннулированы.

При установлении **случаев использования мобильных телефонов организаторами и ассистентами,** уполномоченные представители ГЭК также удаляли их из пункта проведения ЕГЭ и составляли акт об удалении указанных лиц из пункта проведения ЕГЭ.



# ***Нарушения порядка проведения ЕГЭ***

- 2. Несвоевременное уведомление государственной экзаменационной комиссии руководителем ППЭ и уполномоченным ГЭК об удалении участника ЕГЭ в связи с нарушением (использование мобильного телефона) порядка проведения экзамена (1 случай).**
- 3. Безответственное отношение к вопросу информационной безопасности со стороны руководителя ППЭ. В ППЭ не была обеспечена сохранность экзаменационных материалов должным образом: не выделен сейф или закрывающийся шкаф, руководитель ППЭ покинул помещение штаба, экзаменационные материалы в это время оставались на столе без присмотра.**
- 4. В ППЭ (0434) во время экзамена (30.05.2011) выявлен факт срабатывания автоматической пожарной сигнализации (далее - АПС), что могло негативно повлиять на процедуру ЕГЭ и результаты участников ЕГЭ.**



# ***Нарушения порядка проведения ЕГЭ***

- 5. Нарушения порядка завершения экзамена в аудитории.  
В ППЭ на момент окончания экзамена в аудитории оставалось менее трёх участников.  
В 7 ППЭ организаторы не проводили сбор материалов со столов участников ЕГЭ по истечении времени экзамена, что не соответствует пункту 42 порядка проведения ЕГЭ.**
  
- 6. Несоответствие аудиторий предъявляемым требованиям.  
В нарушение пункта 33 Порядка проведения ЕГЭ помещения, не используемые для проведения экзамена, не были изолированы, стенды, плакаты и иные материалы с информационной и справочно-познавательной информацией по соответствующим общеобразовательным предметам не были закрыты (5 случаев).**



# ***Нарушения порядка проведения ЕГЭ***

## **7. Нарушение пропускной системы в ППЭ.**

**В нарушение пункта 36 Порядка проведения ЕГЭ не у всех организаторов, участников ЕГЭ при входе в ППЭ были проверены документы, удостоверяющие личность и (или) подтверждающие их полномочия.**

## **8. Инструктаж участников ЕГЭ.**

**Как и в прошлом году выявлено нарушение пункта 39 Порядка проведения ЕГЭ при проведении инструктажа в аудитории: информация дается не в полном объеме и не соответствует требованиям проведения ЕГЭ (1 случай).**

## **9. Нарушение перечня допустимых к использованию на экзамене устройств и материалов.**

Порядок выдачи документов  
государственного образца об основном  
общем и среднем (полном) общем  
образовании, заполнения, хранения и  
учета бланков документов, свидетельств  
о результатах ЕГЭ

- 1) приказ Минобрнауки России от 28.02.2011 № 224;
- 2) приказ Минобрнауки России от 02.03.2009 № 68



## **Причины выявленных нарушений**

- *несвоевременное изучение руководителями изменений законодательства РФ в области образования;*
- *недостаточный анализ разработанных нормативных правовых актов, регламентирующих образовательный процесс;*
- *слабый контроль за ведением организационно-распорядительной документации и несвоевременное внесение изменений в учредительные документы юридического лица.*



# **Привлечение к административной ответственности**

**1) Умышленное искажение результатов государственной (итоговой) аттестации и предусмотренных законодательством Российской Федерации в области образования олимпиад школьников, а равно нарушение установленного законодательством Российской Федерации в области образования порядка проведения государственной (итоговой) аттестации влечет наложение административного штрафа (КоАП Часть 4 ст. 19.30):**

- на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей;**
- на должностных лиц - от 20 тысяч до 40 тысяч рублей;**
- на юридических лиц - от 50 тысяч до 200 тысяч рублей.**



## **Привлечение к административной ответственности**

- 2) Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 или 4 статьи 19.30, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет (КоАП Часть 6 ст. 19.30).**
- 3) Согласно п.4.1. статьи 15 Закона об образовании лица, привлекаемые к проведению ЕГЭ, а в период проведения ЕГЭ также лица, сдававшие ЕГЭ, несут в соответствии с законодательством РФ ответственность за разглашение содержащихся в контрольных измерительных материалах сведений. В соответствии со статьей 13.14. КоАП за разглашение информации с ограниченным доступом влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до 1 тысячи рублей; на должностных лиц – от 4 до 5 тысяч рублей.**



**Спасибо за  
внимание!!!**

- **Телефон «горячей линии»**
- **(831) 428-94-45**  
**(ежедневно с 09.00 до 17.00, кроме субботы и воскресенья)**