



Проблемы лесоуправления и пути их решения

Заместитель руководителя
Федерального агентства лесного хозяйства,
д. с.-х. н. М.Д. Гиряев







Система управления лесами и зоны ответственности









Государственное управление

Бизнес




Федеральный уровень

-  **Лесной кодекс РФ и подзаконные акты**
-  **Государственная инвентаризация лесов**
-  **Планирование и доведение субвенций**
-  **Утверждение инвестиционных проектов освоения лесов**
-  **Контроль за исполнением переданных полномочий**
-  **Наука и образование**

Региональный уровень

-  **Подзаконные акты**
-  **Лесные планы субъектов Российской Федерации**
-  **Лесохозяйственные регламенты лесничеств**
-  **Использование лесов и ведение лесного хозяйства**
-  **Реализация инвестиционных проектов**
-  **Государственный лесной контроль и пожарный надзор**

Арендаторы

-  **Проекты освоения лесов**
-  **Лесные декларации**
-  **Осуществление использования лесов и мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов**

Организационная структура управления лесами России



Региональный уровень

Органы исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений



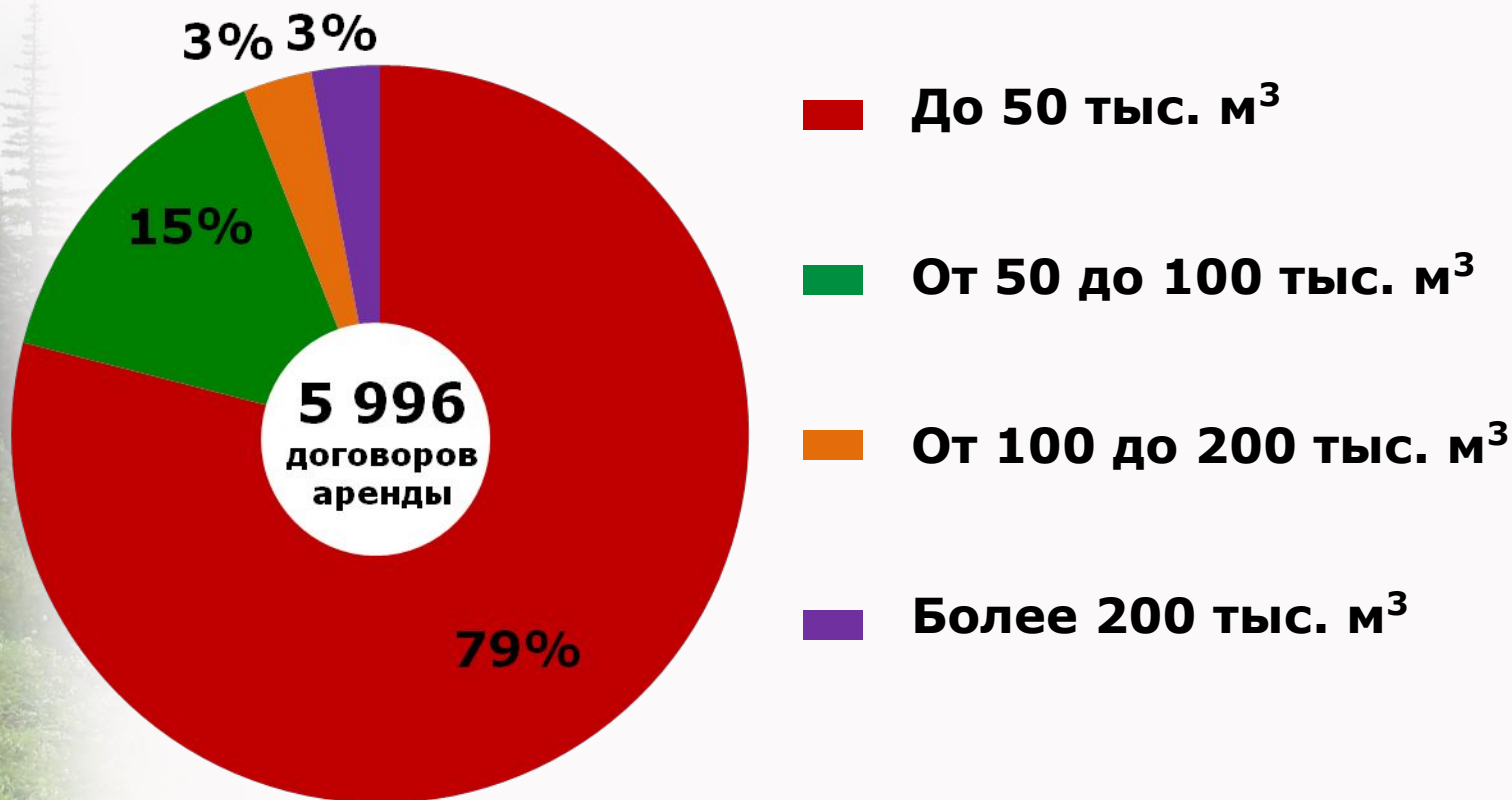
Лесничества (1 464) и лесопарки (2)



Участковые лесничества (7 348)

**Общая численность работников лесничеств
– 40 тыс. чел.**

Характеристика арендных отношений по заготовке древесины

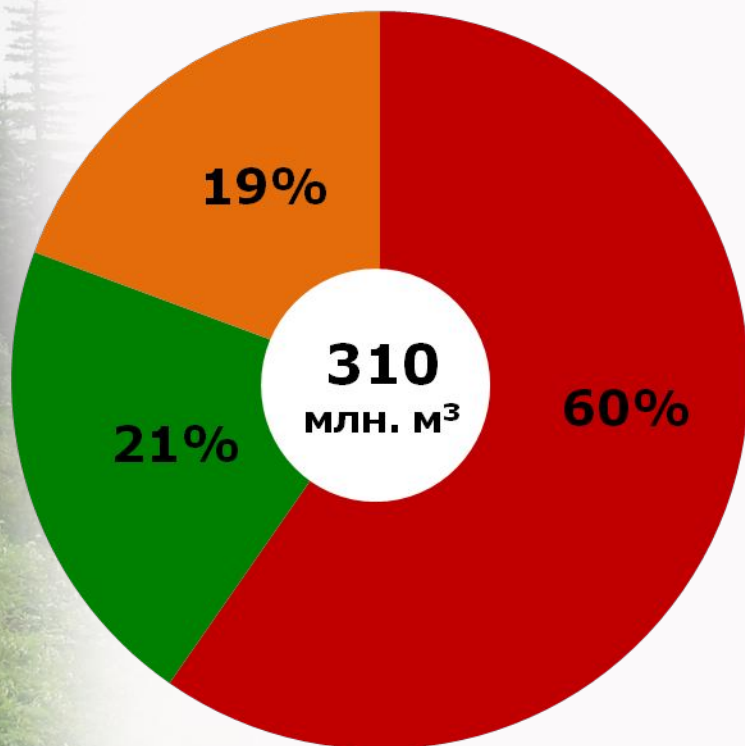


Площадь аренды	– 120 млн. га
Установленный ежегодный объем заготовки	– 185 млн. м ³
Заготовлено древесины арендаторами в 2009 г.	– 75 млн. м ³

Эффективность использования лесов в 2009 г.



Установленный ежегодный объем
заготовки древесины – 310 млн. м³



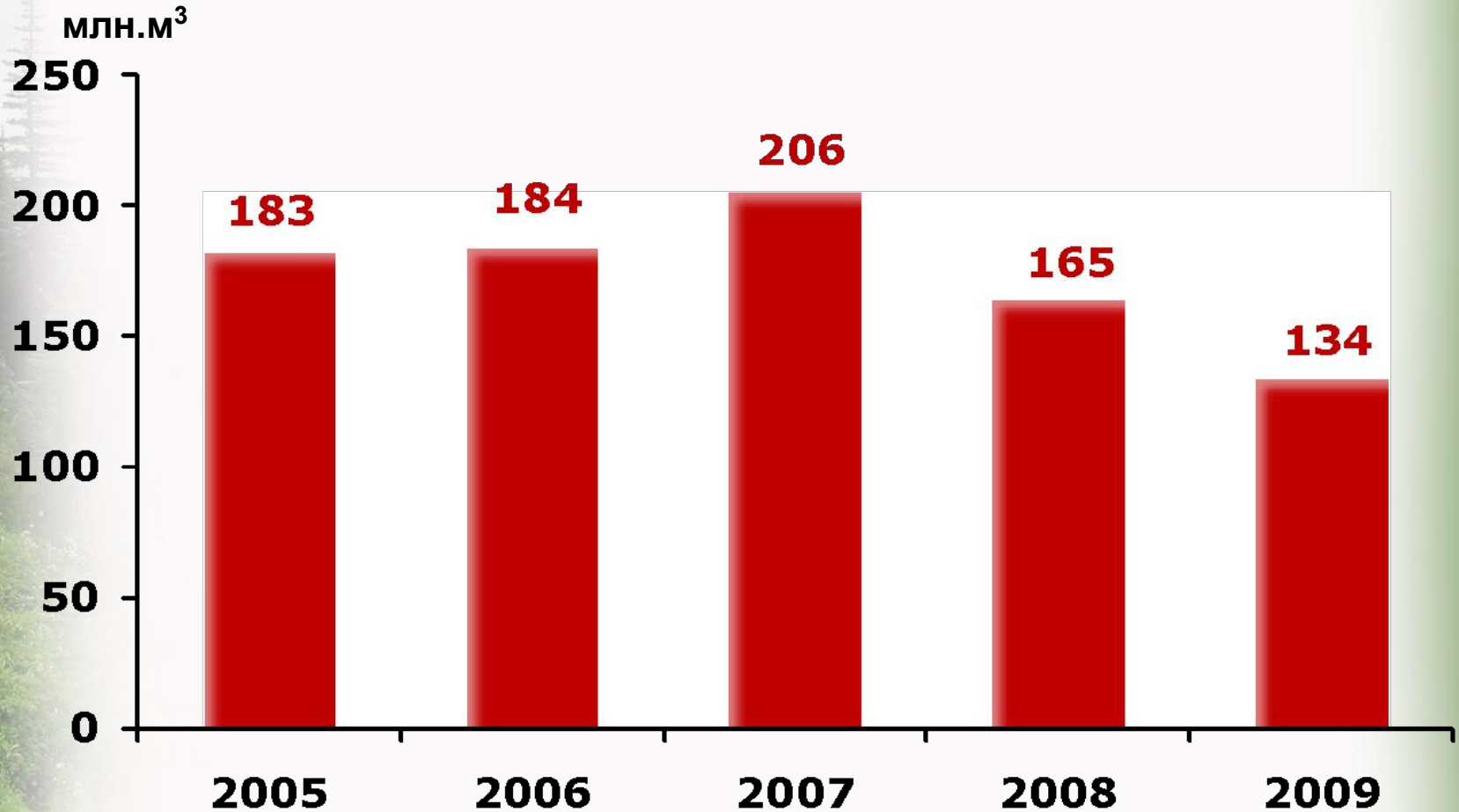
Арендаторами – 185 млн. м³
(ставка арендной платы 1 м³ – 52 руб.)

По приоритетным инвестиционным проектам
– 65 млн. м³
(ставка платы 1 м³ – 17 руб.)

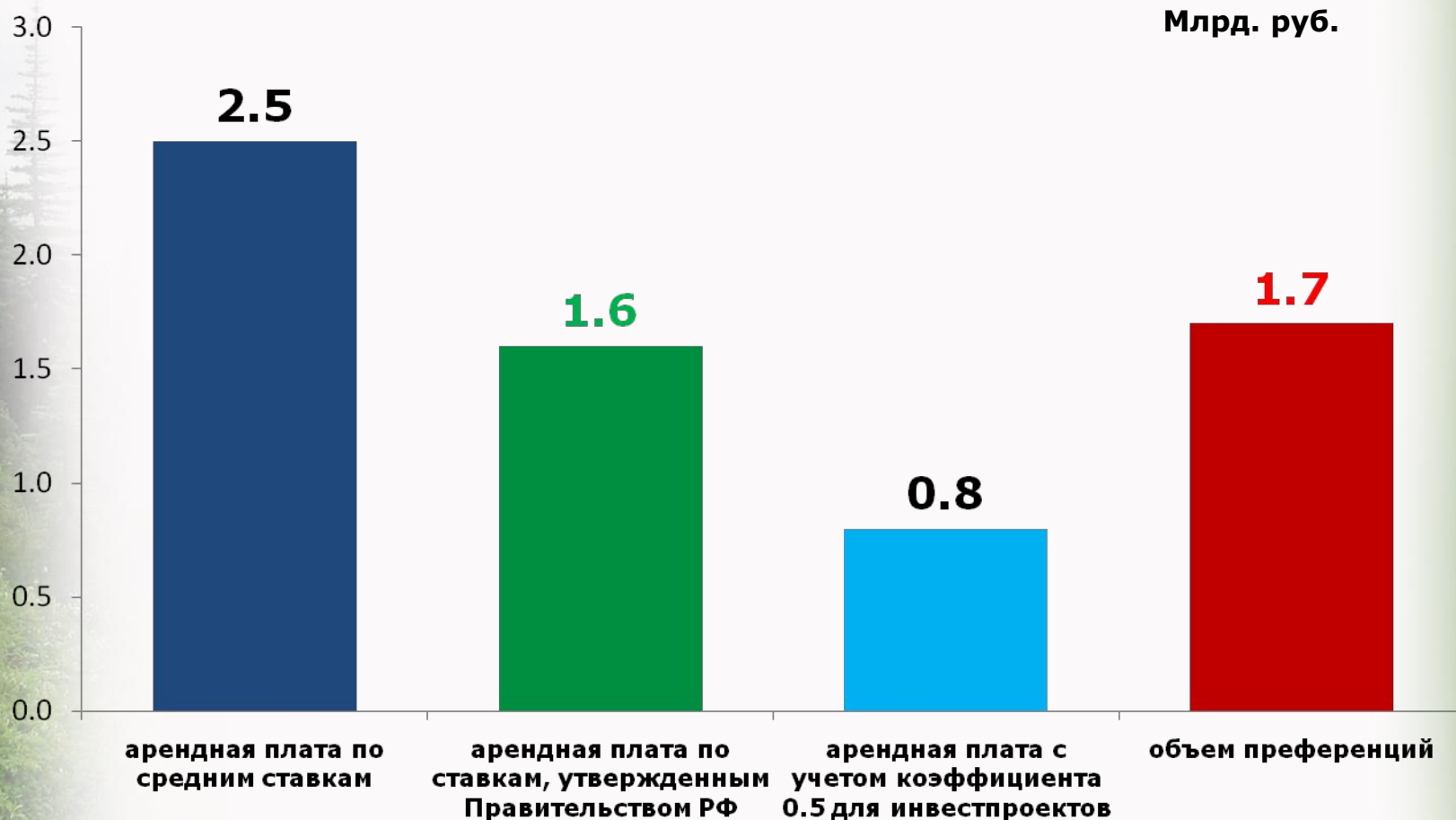
По договорам купли-продажи
– 60 млн. м³
(ставка платы 1 м³ – 61 руб.)

- ✓ **Экономически доступные и рентабельные древостои вовлечены в лесопользование**
- ✓ **Ставка платы за использование лесов крайне мала**

Фактическая заготовка древесины

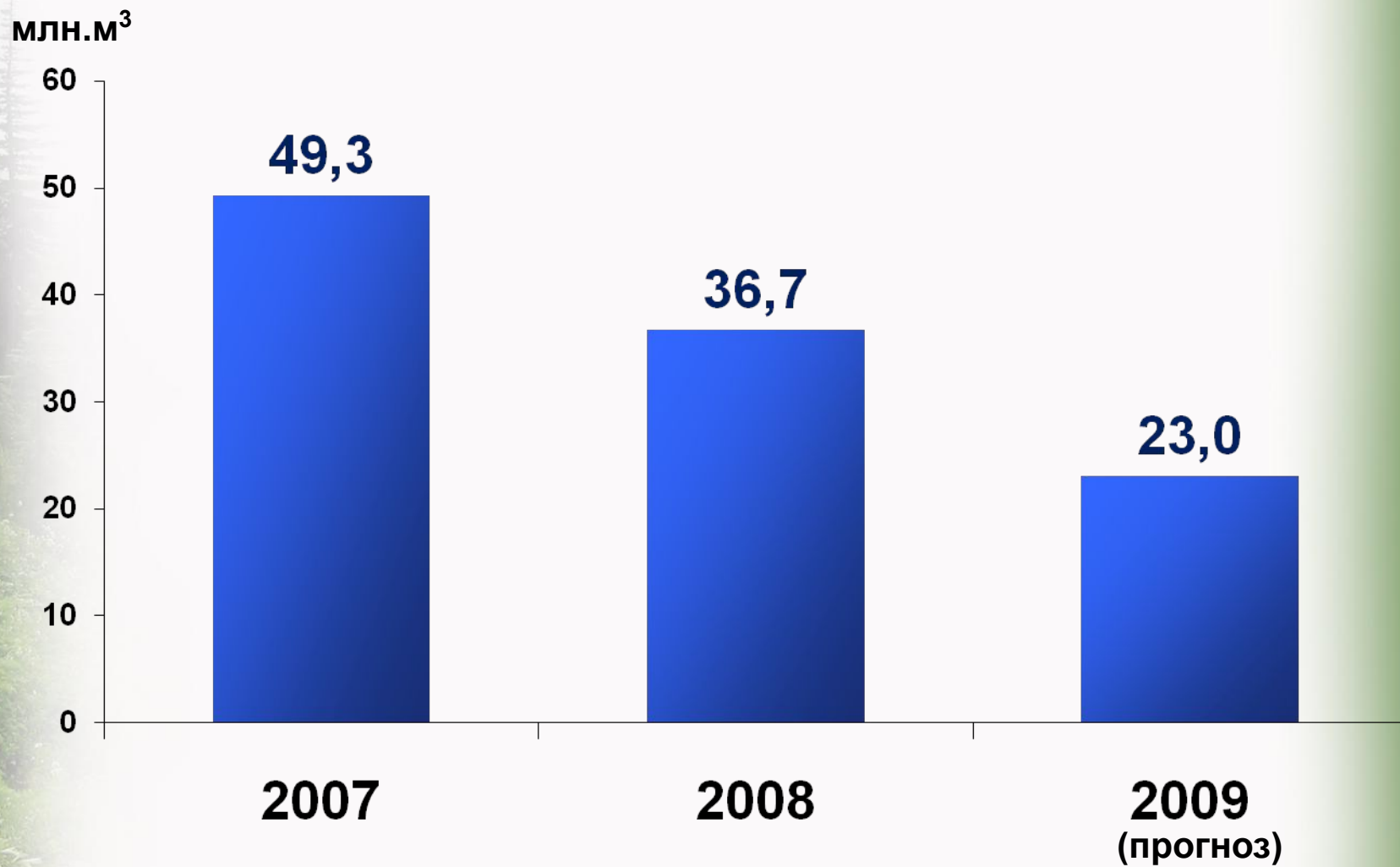


Реализация приоритетных инвестиционных проектов

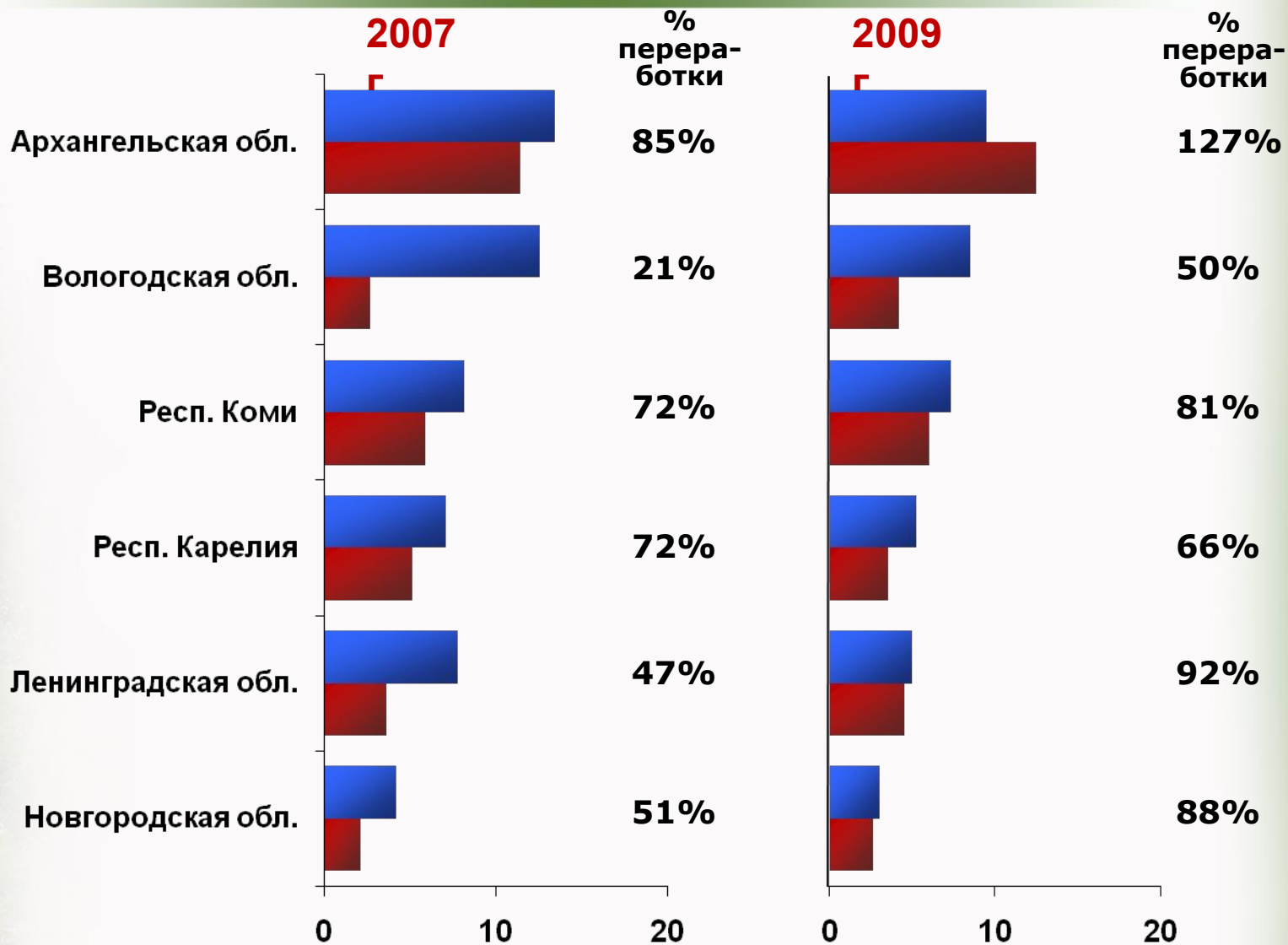


Объем ежегодных преференций лесопромышленным компаниям по инвестиционным проектам - 1,7 млрд. руб.

Экспорт необработанных лесоматериалов



Заготовка и переработка древесины в Северо-Западном федеральном округе, млн. м³



Фактически заготовлено

Переработано



ПРОБЛЕМЫ

- ✓ Низкая плата за лесные ресурсы
- ✓ Отсутствие свободных доступных лесных ресурсов
- ✓ Рост незаконных рубок
- ✓ Взаимная ответственность субъектов РФ и арендаторов за гибель лесов от пожаров

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ Перейти на систему арендной платы по фактическому объему заготовки древесины
- ✓ Сформировать механизм одностороннего изъятия лесных участков у арендаторов в случае невыполнения ими договорных обязательств
- ✓ Усилить ответственность за незаконным оборотом древесины

**Внесение
соответствующих
изменений в
Лесной кодекс**



Проект поправок в Лесной кодекс РФ

Осуществление лесовосстановления арендаторами за счет средств федерального бюджета (ст. 62)

- ✓ В 2008 году
 - субвенции - 2,7 млрд. руб.
 - средства арендаторов - 1,1 млрд. руб.

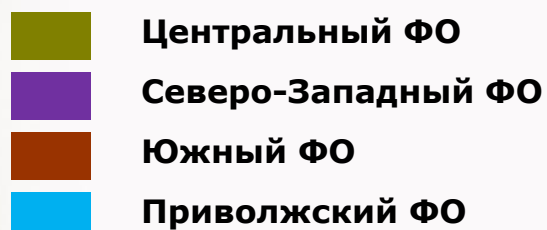
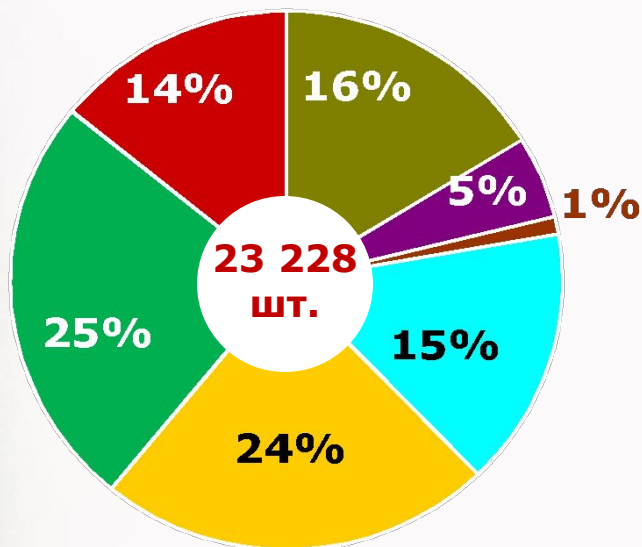
- ✓ Прогноз
 - средства арендаторов - 2,5 млрд. руб.

Итоги пожароопасного сезона 2009 года

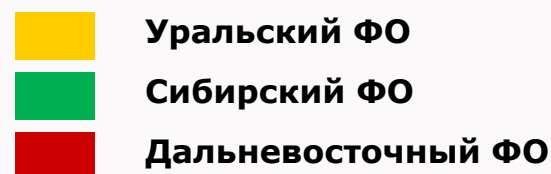
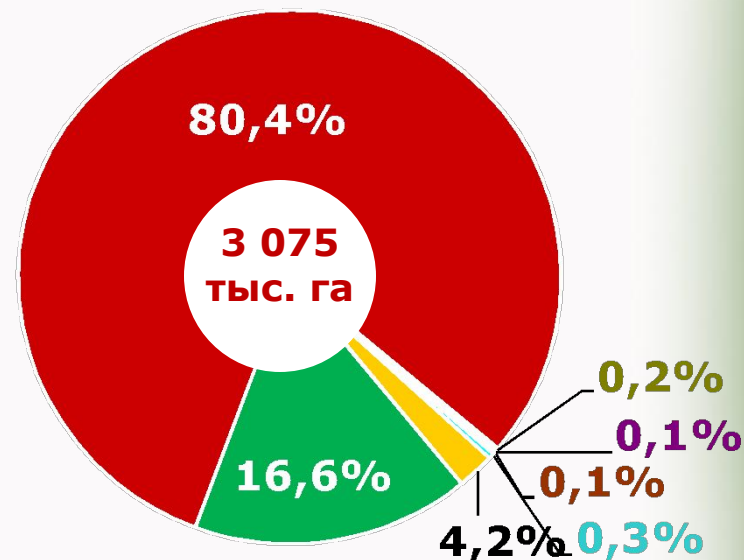


Показатель	2009 г.	Изменения по сравнению с 2008 г.
Количество лесных пожаров, ед.	23 228	↓ в 1,1 раза
Площадь, пройденная огнем, тыс. га	3 075	↑ в 1,3 раза
% пожаров, ликвидированных в день обнаружения	65%	↑ на 13%

Число пожаров



Пройденная огнем площадь



Анализ пройденной огнем лесной площади в 2009 г.

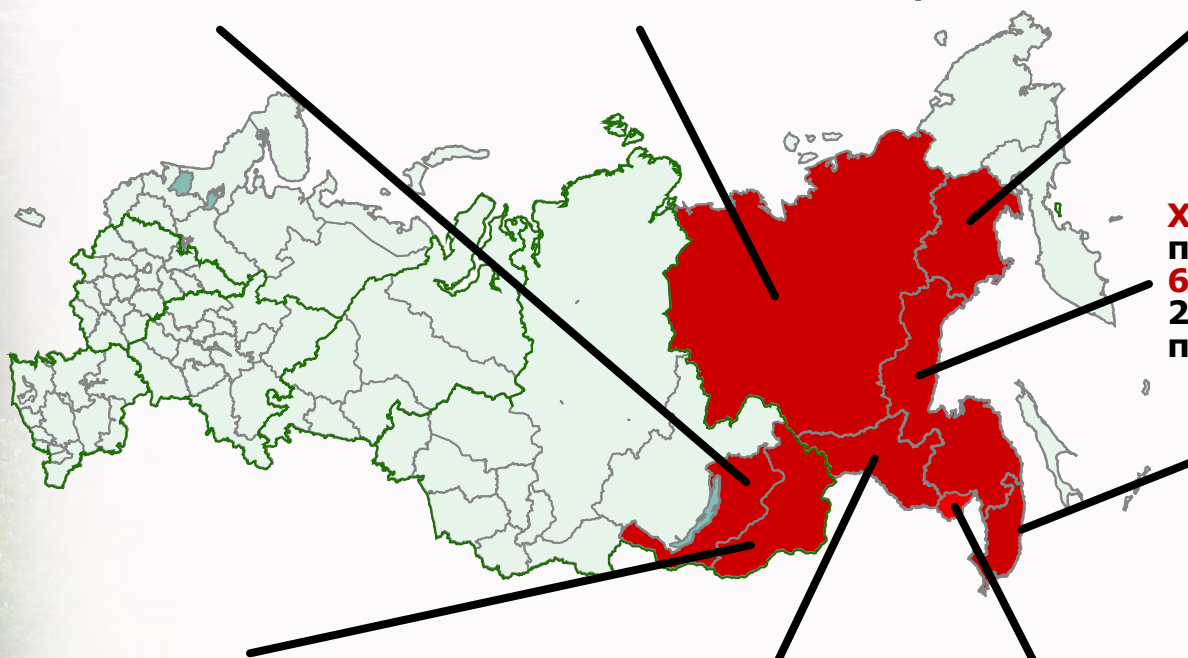


**94% от всей площади лесных пожаров
приходится на 8 субъектов РФ:**

Республика Бурятия
пройдено огнем **242 тыс.га**
7,9 % от площади пожаров

Республика Саха (Якутия)
пройдено огнем **685 тыс.га**
22,3 % от площади пожаров

Магаданская область
пройдено огнем **630 тыс.га**
20,5 % от площади пожаров



Хабаровский край
пройдено огнем
638 тыс.га
20,7 % от площади
пожаров

Приморский край
пройдено огнем
97 тыс.га
3,2 % от площади
пожаров

Забайкальский край
пройдено огнем **196 тыс.га**
6,4 % от площади пожаров

Амурская область
пройдено огнем **319 тыс.га**
10,4 % от площади пожаров

Еврейская АО
пройдено огнем
99 тыс.га
3,2 % от площади пожаров

Основные проблемы по профилактике и тушению лесных пожаров в субъектах РФ



1. Слабая организация работы авиационного блока

2. Недостаточное взаимодействие органов лесного хозяйства и органов местного самоуправления

3. Слабое использование субъектами РФ информационной системы дистанционного (космического) мониторинга

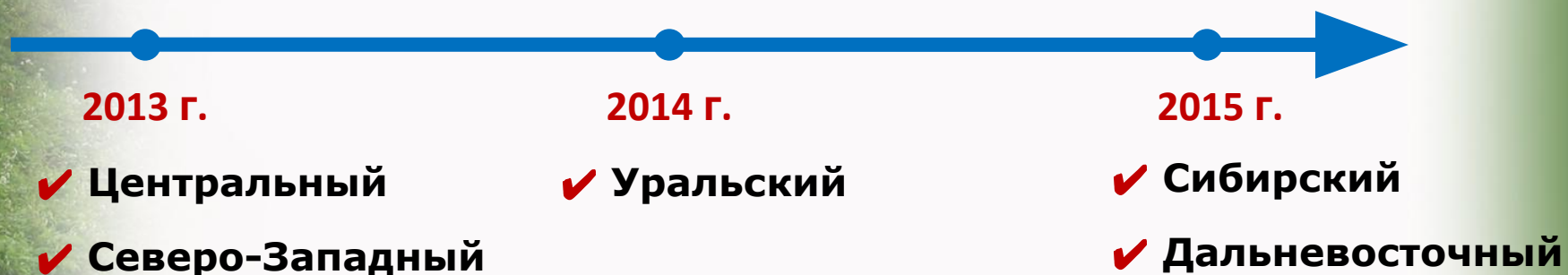
4. Отсутствие маневрирования ресурсами пожаротушения между субъектами РФ

5. Вопросы финансирования охраны лесов от пожаров



Проект поправок в Лесной кодекс РФ

**Создание авиационных
лесопожарных центров (ст. 55, 81)**



Выполнение лесовосстановительных работ, тыс.га



Лесные селекционно-семеноводческие центры



Основная задача:

- ✓ Повышение эффективности лесного семеноводства за счет концентрации работ и их технического переоснащения

Основная цель создания:

- ✓ Обеспечение воспроизводства лесов семенами и посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами

Основные функции:

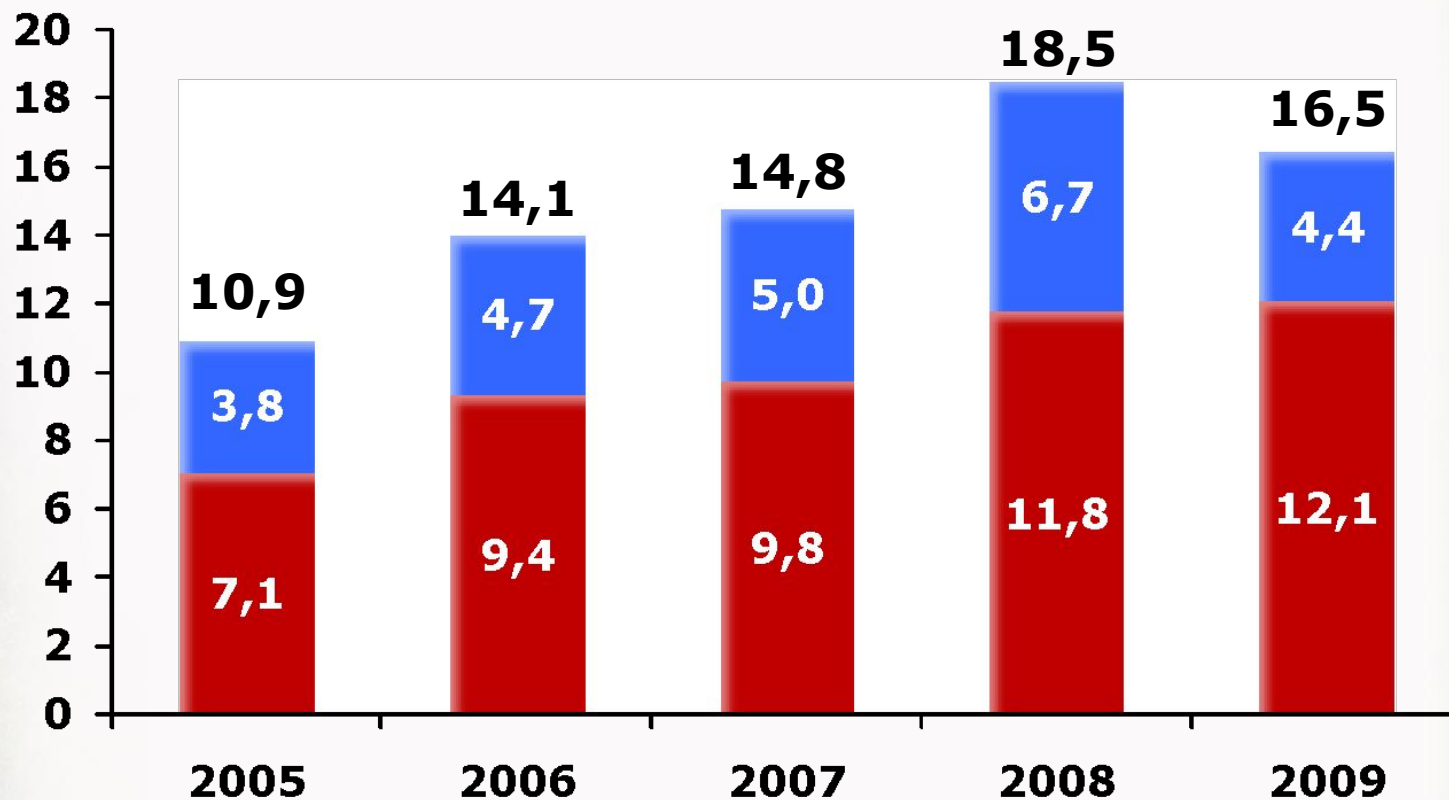
- ✓ Заготовка, переработка, хранение лесосеменного сырья
- ✓ Производство семян и посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами



Доходы от использования лесов

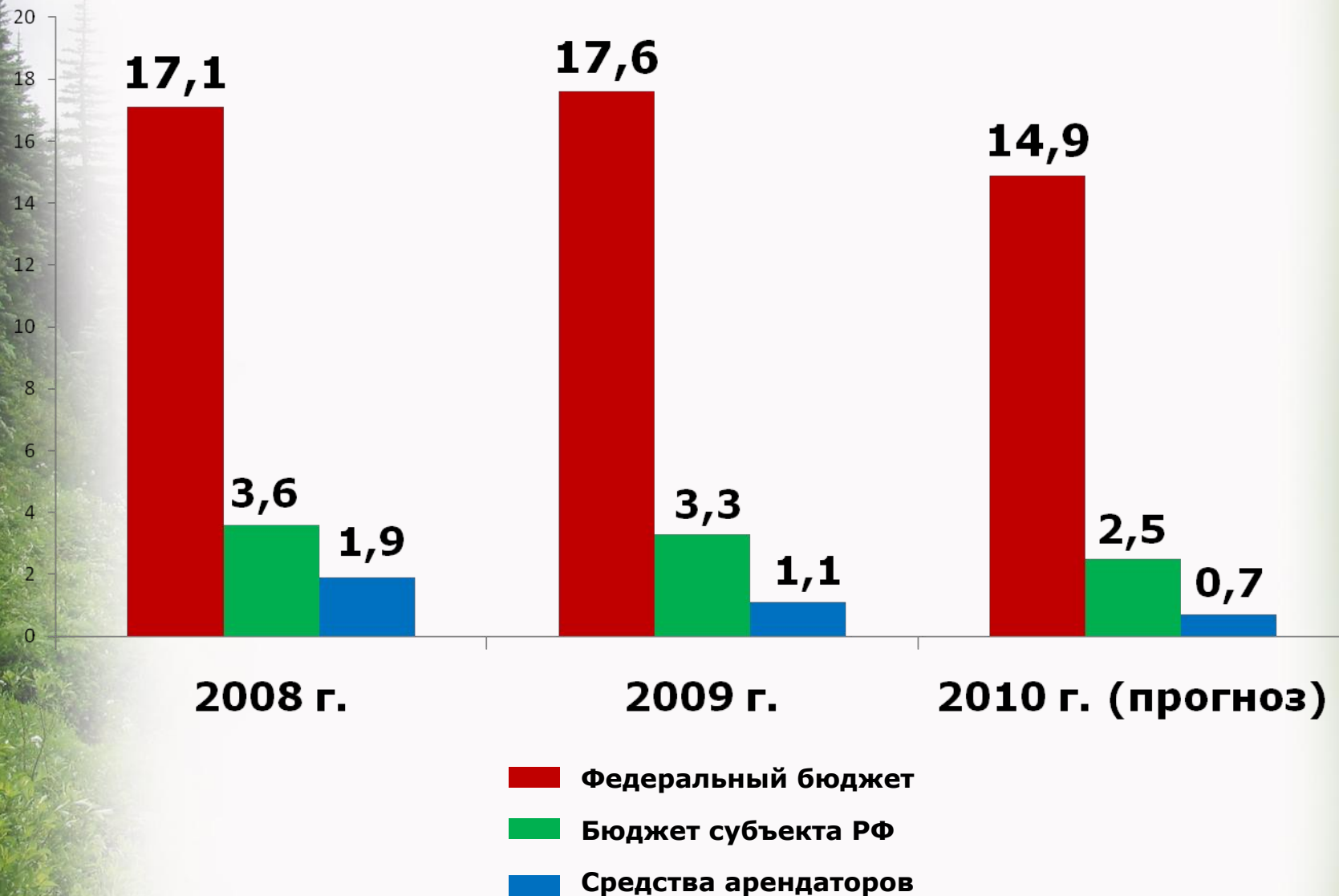


Млрд. руб.



- Федеральный бюджет
- Бюджет субъекта

Динамика финансирования лесного хозяйства в субъектах РФ, млрд. руб.



Структурная система лесочетных работ



Цели государственной инвентаризации лесов



Перспективное долгосрочное планирование

Цели	Инструментарии	Уровень востребованности
Прогноз и оценка негативных воздействий на леса	<ul style="list-style-type: none">✓ Мониторинг пожарной опасности в лесах✓ Мониторинг использования лесов✓ Лесопатологический мониторинг✓ Радиационное обследование лесов	
Оценка эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов	<ul style="list-style-type: none">✓ Отчеты об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов✓ Натурное обследование участков	<ul style="list-style-type: none">✓ Российская Федерация✓ Субъект РФ
Обеспечение органов управления информацией о состоянии и динамике лесов	<ul style="list-style-type: none">✓ Измерение на постоянных пробных площадях	

Цели лесоустройства



Цели

Определение
исходной
информации
**для оперативного
лесного
планирования**

Инструментарии

- ✓ Создание таксационной повыдельной базы данных
- ✓ Создание картографической основы ведения хозяйства

Уровень востребованности

- ✓ **Лесничество**
- ✓ **Лесной участок**



Проект поправок в Лесной кодекс РФ

- ✓ **Лесничество** – объект лесоустройства
- ✓ **Информация лесоустройства** – норма лесопользования, лесохозяйственный регламент лесничества
- ✓ **Норма лесопользования** – утверждается федеральным органом за счет федерального бюджета

Сумма ежегодных затрат - 1 млрд. руб.