



# Проблемы лесоуправления и пути их решения







Заместитель руководителя  
Федерального агентства лесного хозяйства,  
д. с.-х. н. М.Д. Гиряев

# Система управления лесами и зоны ответственности









## Государственное управление

### Федеральный уровень




-  **Лесной кодекс РФ и подзаконные акты**
-  **Государственная инвентаризация лесов**
-  **Планирование и доведение субвенций**
-  **Утверждение инвестиционных проектов освоения лесов**
-  **Контроль за исполнением переданных полномочий**
-  **Наука и образование**

### Региональный уровень

-  **Подзаконные акты**
-  **Лесные планы субъектов Российской Федерации**
-  **Лесохозяйственные регламенты лесничеств**
-  **Использование лесов и ведение лесного хозяйства**
-  **Реализация инвестиционных проектов**
-  **Государственный лесной контроль и пожарный надзор**

## Бизнес

### Арендаторы

-  **Проекты освоения лесов**
-  **Лесные декларации**
-  **Осуществление использования лесов и мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов**

# Организационная структура управления лесами России



## Региональный уровень

**Органы исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений**



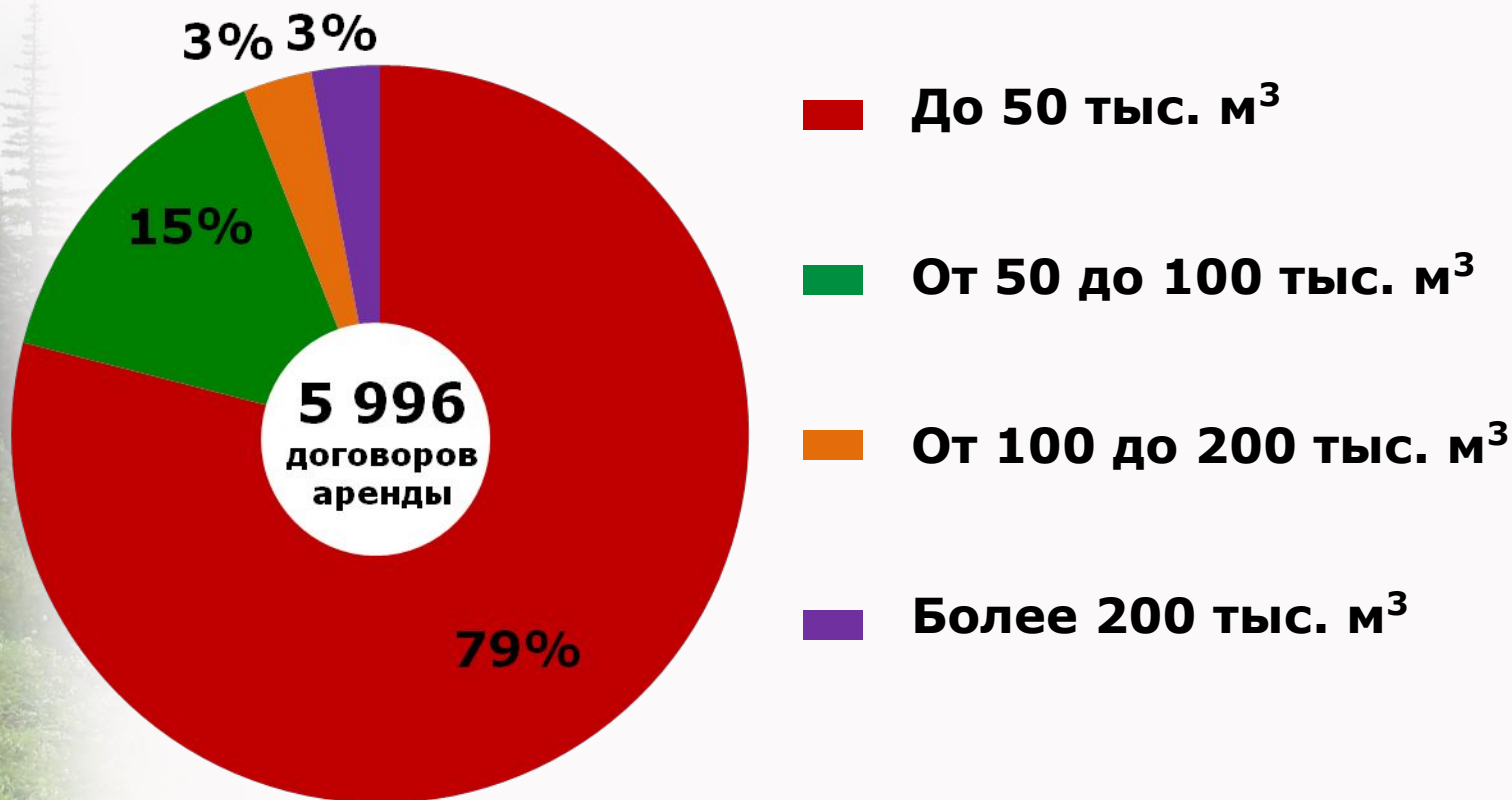
**Лесничества (1 464) и лесопарки (2)**



**Участковые лесничества (7 348)**

**Общая численность работников лесничеств  
– 40 тыс. чел.**

# Характеристика арендных отношений по заготовке древесины

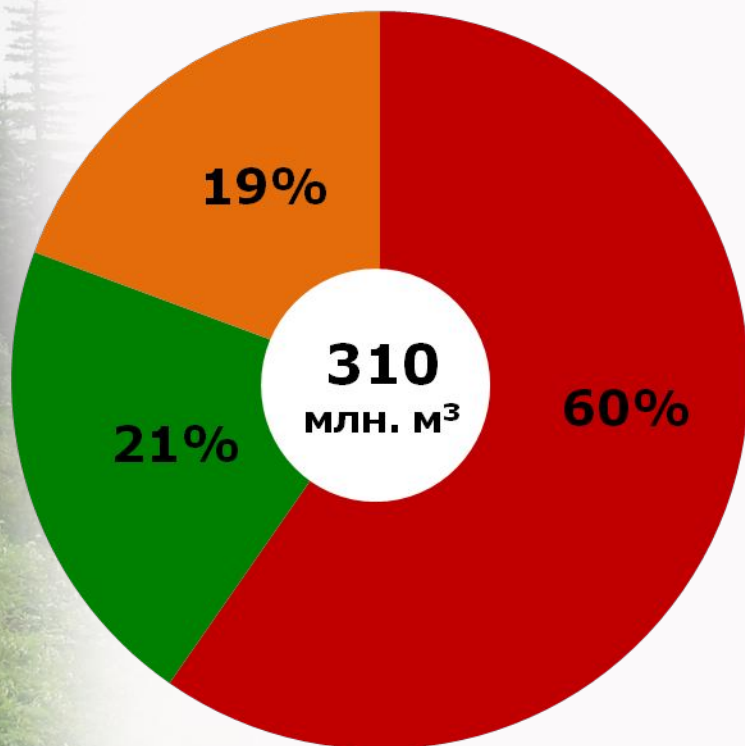


Площадь аренды	– 120 млн. га
Установленный ежегодный объем заготовки	– 185 млн. м <sup>3</sup>
Заготовлено древесины арендаторами в 2009 г.	– 75 млн. м <sup>3</sup>

# Эффективность использования лесов в 2009 г.



Установленный ежегодный объем заготовки древесины – 310 млн. м<sup>3</sup>



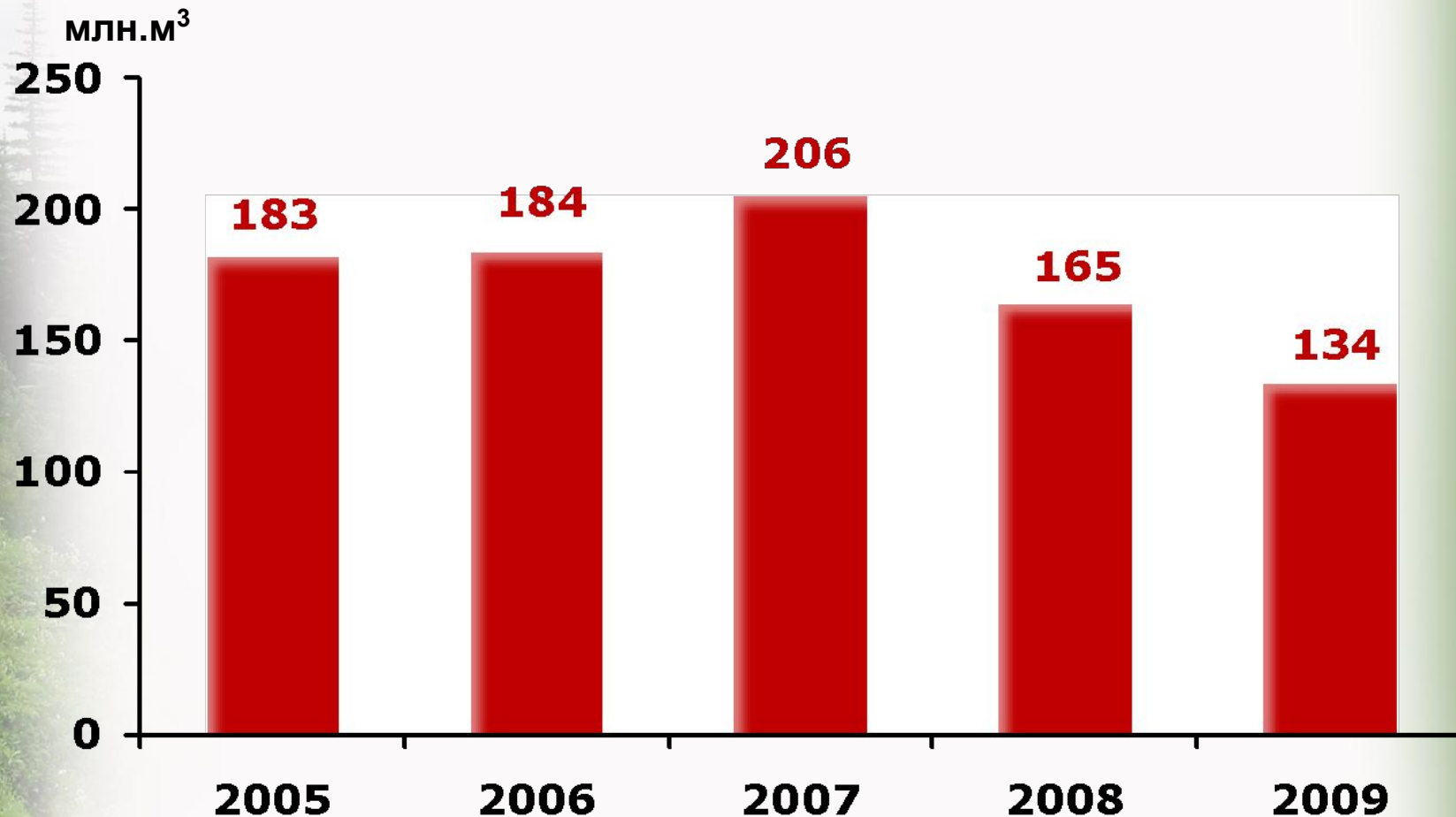
**Арендаторами** – 185 млн. м<sup>3</sup>  
(ставка арендной платы 1 м<sup>3</sup> – 52 руб.)

**По приоритетным инвестиционным проектам** – 65 млн. м<sup>3</sup>  
(ставка платы 1 м<sup>3</sup> – 17 руб.)

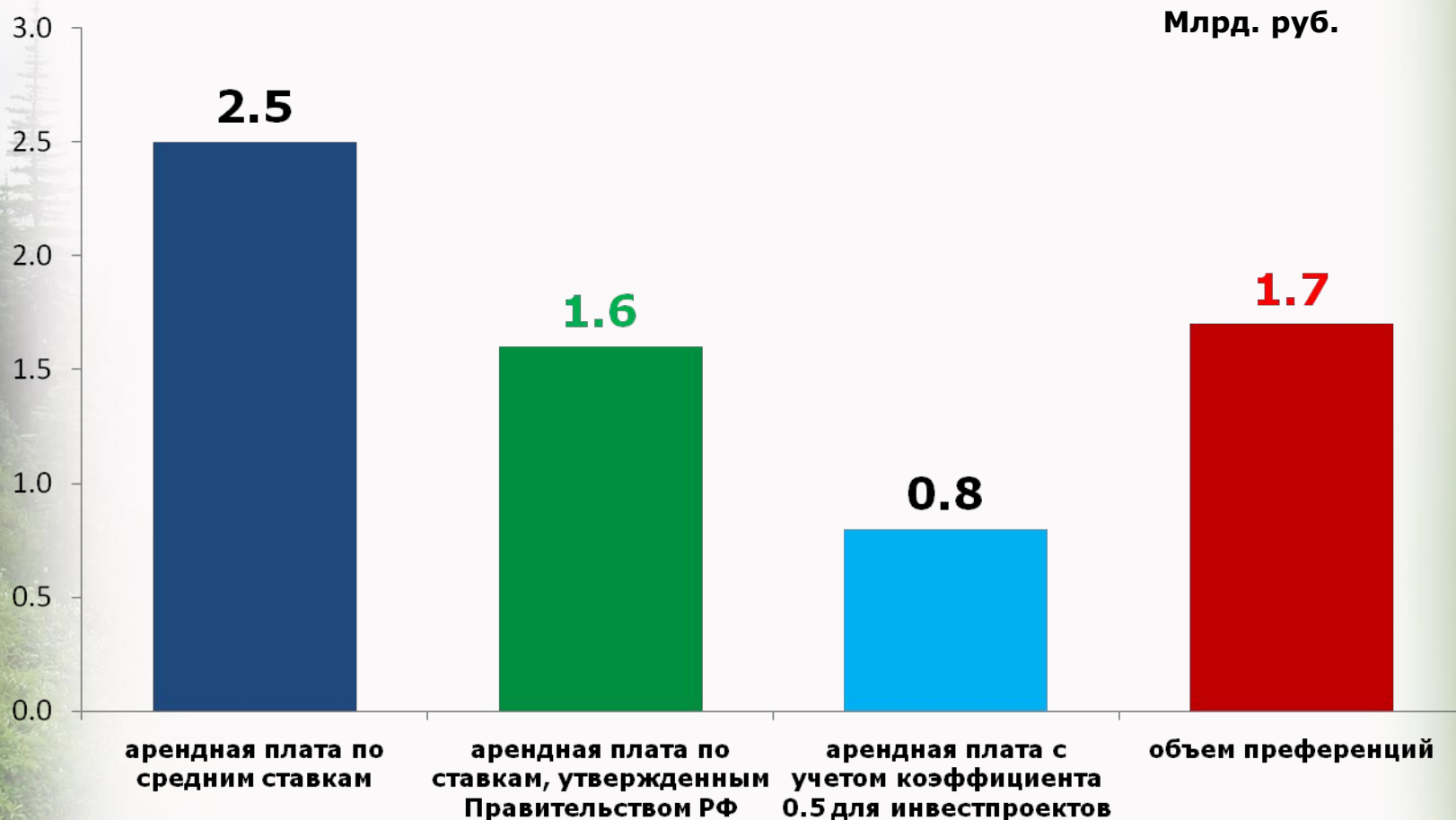
**По договорам купли-продажи** – 60 млн. м<sup>3</sup>  
(ставка платы 1 м<sup>3</sup> – 61 руб.)

- ✓ **Экономически доступные и рентабельные древостои вовлечены в лесопользование**
- ✓ **Ставка платы за использование лесов крайне мала**

# Фактическая заготовка древесины

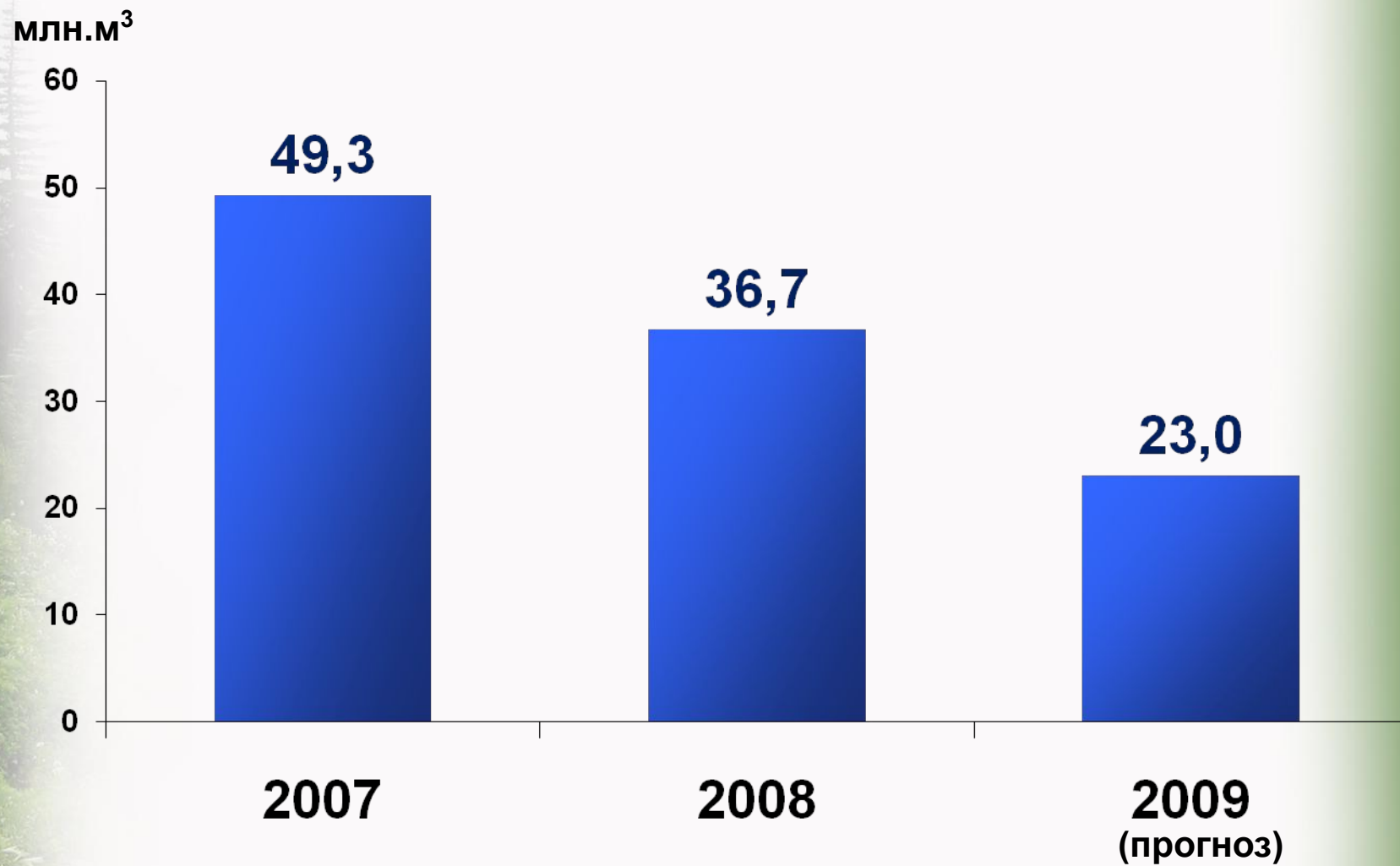


# Реализация приоритетных инвестиционных проектов



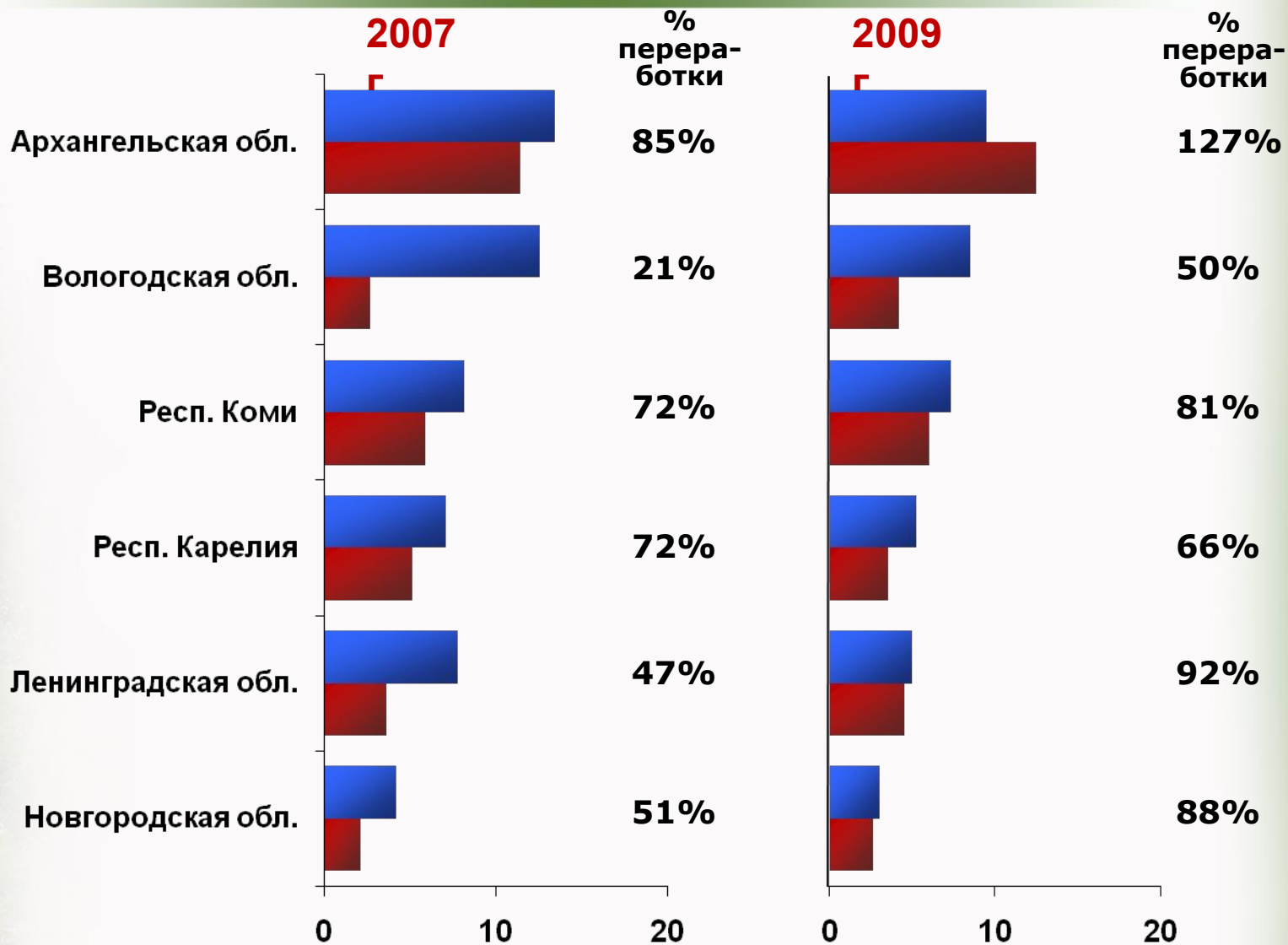
**Объем ежегодных преференций лесопромышленным компаниям по инвестиционным проектам - 1,7 млрд. руб.**

# Экспорт необработанных лесоматериалов





# Заготовка и переработка древесины в Северо-Западном федеральном округе, млн. м<sup>3</sup>



 Фактически заготовлено

 Переработано



## ПРОБЛЕМЫ

- ✓ Низкая плата за лесные ресурсы
- ✓ Отсутствие свободных доступных лесных ресурсов
- ✓ Рост незаконных рубок
- ✓ Взаимная ответственность субъектов РФ и арендаторов за гибель лесов от пожаров

## ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ Перейти на систему арендной платы по фактическому объему заготовки древесины
- ✓ Сформировать механизм одностороннего изъятия лесных участков у арендаторов в случае невыполнения ими договорных обязательств
- ✓ Усилить ответственность за незаконным оборотом древесины

**Внесение  
соответствующих  
изменений в  
Лесной кодекс**



# Проект поправок в Лесной кодекс РФ

## Осуществление лесовосстановления арендаторами за счет средств федерального бюджета (ст. 62)

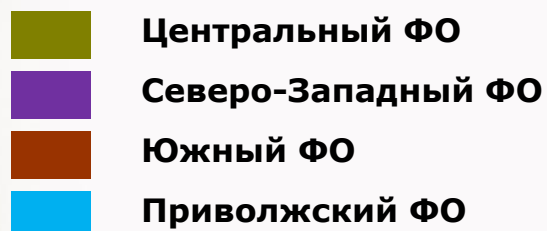
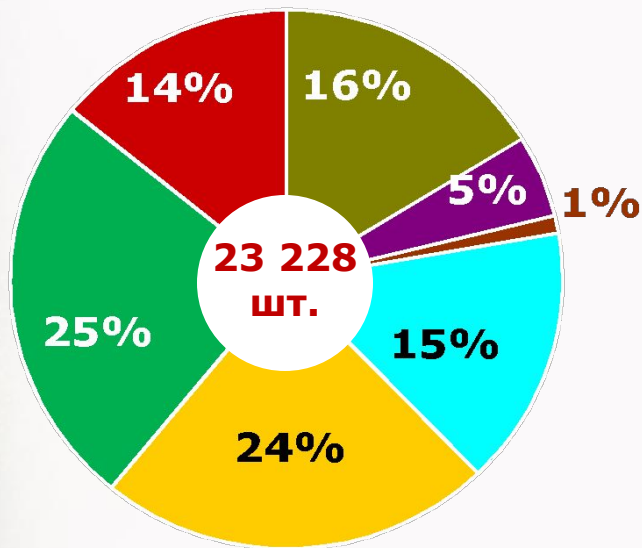
- ✓ В 2008 году
  - субвенции - 2,7 млрд. руб.
  - средства арендаторов - 1,1 млрд. руб.
  
- ✓ Прогноз
  - средства арендаторов - 2,5 млрд. руб.

# Итоги пожароопасного сезона 2009 года

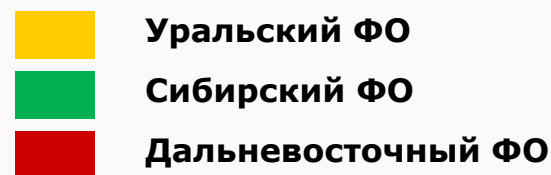
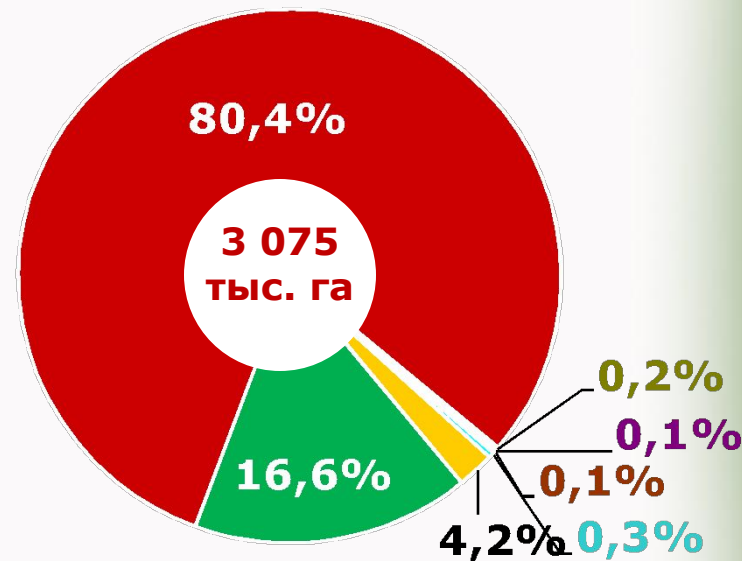


Показатель	2009 г.	Изменения по сравнению с 2008 г.
Количество лесных пожаров, ед.	23 228	↓ в 1,1 раза
Площадь, пройденная огнем, тыс. га	3 075	↑ в 1,3 раза
% пожаров, ликвидированных в день обнаружения	65%	↑ на 13%

Число пожаров



Пройденная огнем площадь



# Анализ пройденной огнем лесной площади в 2009 г.

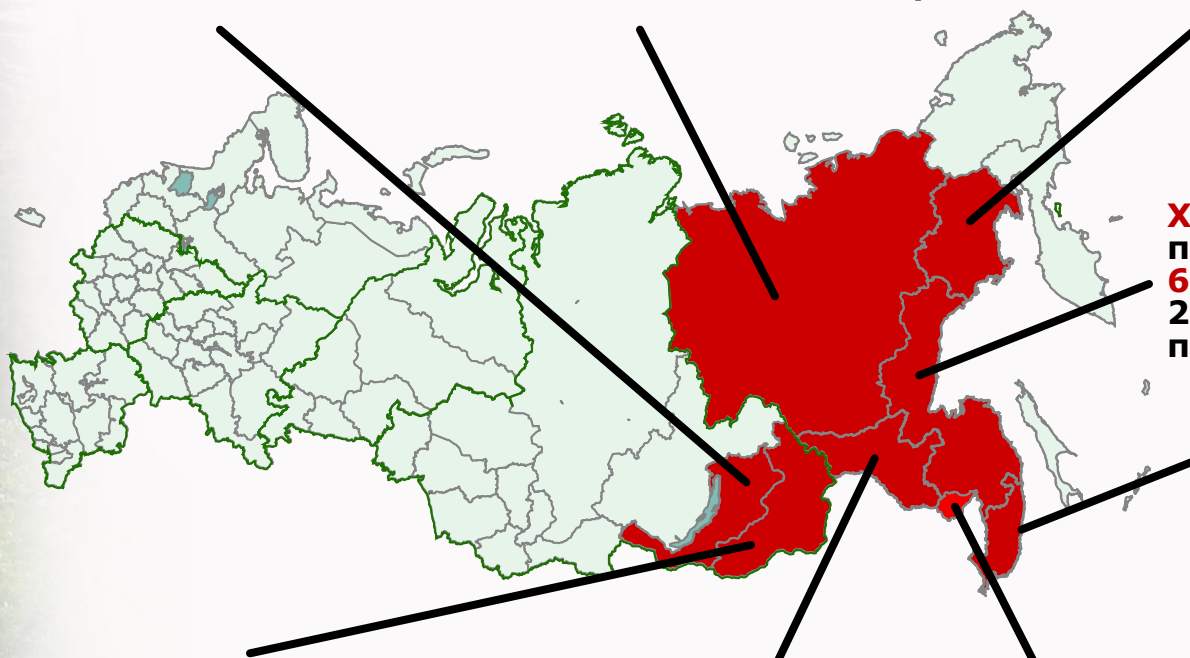


**94% от всей площади лесных пожаров  
приходится на 8 субъектов РФ:**

**Республика Бурятия**  
пройдено огнем **242 тыс.га**  
7,9 % от площади пожаров

**Республика Саха (Якутия)**  
пройдено огнем **685 тыс.га**  
22,3 % от площади пожаров

**Магаданская область**  
пройдено огнем **630 тыс.га**  
20,5 % от площади пожаров



**Хабаровский край**  
пройдено огнем  
**638 тыс.га**  
20,7 % от площади  
пожаров

**Приморский край**  
пройдено огнем  
**97 тыс.га**  
3,2 % от площади  
пожаров

**Забайкальский край**  
пройдено огнем **196 тыс.га**  
6,4 % от площади пожаров

**Амурская область**  
пройдено огнем **319 тыс.га**  
10,4 % от площади пожаров

**Еврейская АО**  
пройдено огнем  
**99 тыс.га**  
3,2 % от площади пожаров

# Основные проблемы по профилактике и тушению лесных пожаров в субъектах РФ



**1. Слабая организация работы авиационного блока**

**2. Недостаточное взаимодействие органов лесного хозяйства и органов местного самоуправления**

**3. Слабое использование субъектами РФ информационной системы дистанционного (космического) мониторинга**

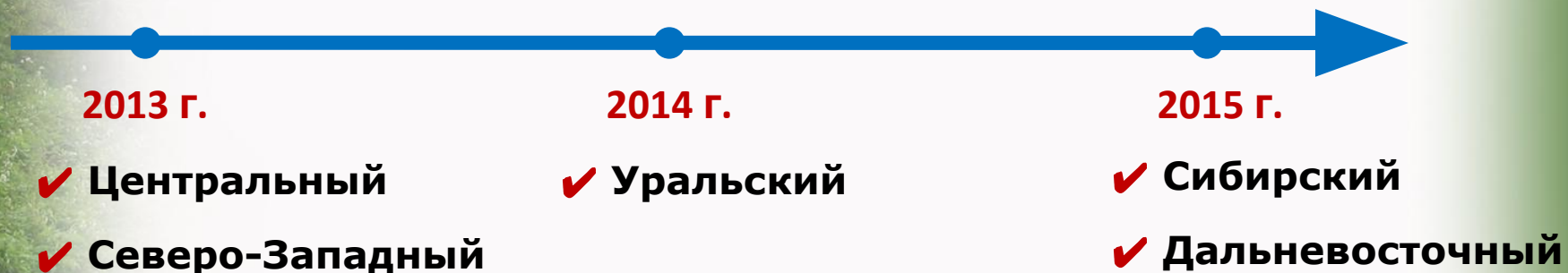
**4. Отсутствие маневрирования ресурсами пожаротушения между субъектами РФ**

**5. Вопросы финансирования охраны лесов от пожаров**



# Проект поправок в Лесной кодекс РФ

**Создание авиационных  
лесопожарных центров (ст. 55, 81)**



# Выполнение лесовосстановительных работ, тыс.га





# Лесные селекционно-семеноводческие центры



## Основная задача:

- ✓ Повышение эффективности лесного семеноводства за счет концентрации работ и их технического переоснащения

## Основная цель создания:

- ✓ Обеспечение воспроизводства лесов семенами и посадочным материалом с улучшенными наследственными свойствами

## Основные функции:

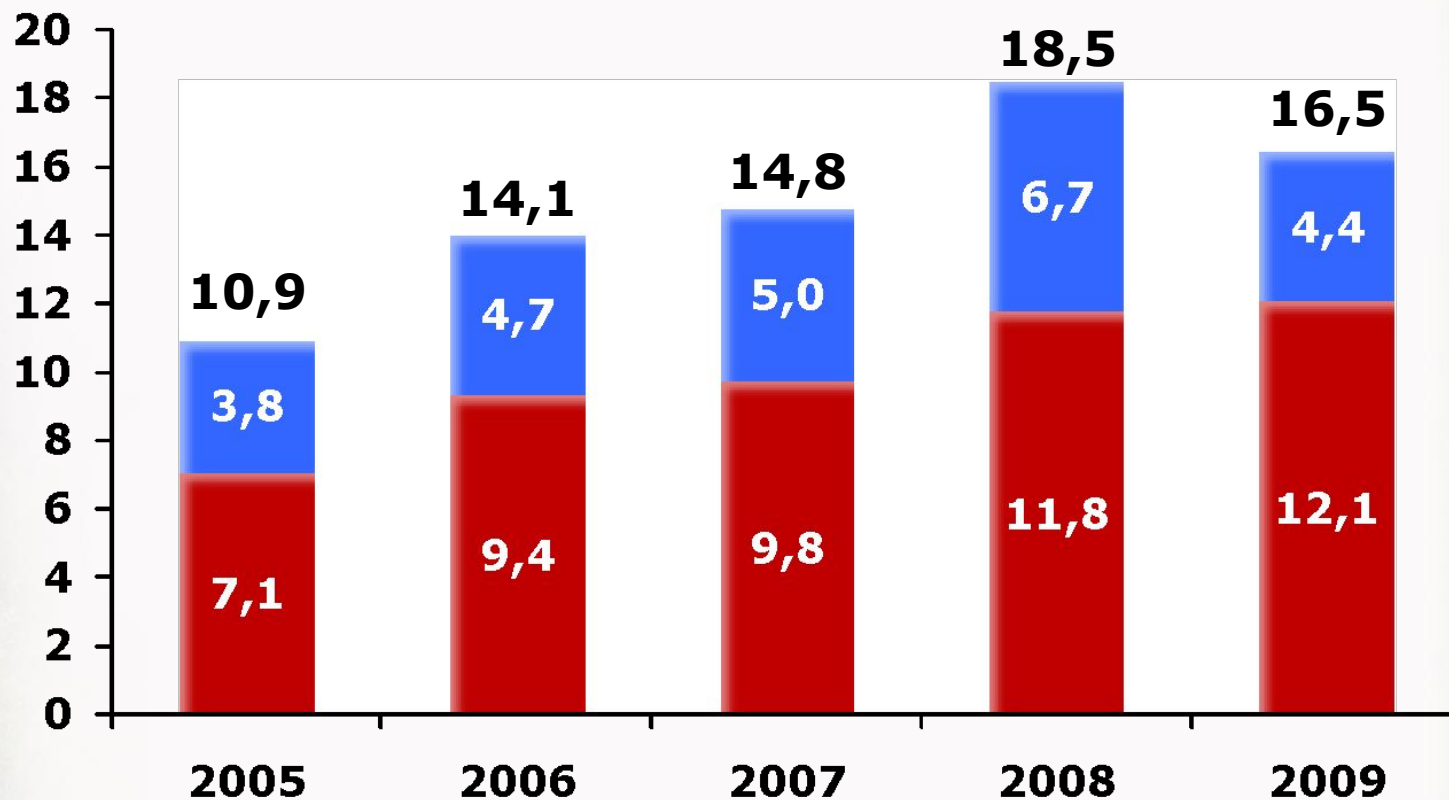
- ✓ Заготовка, переработка, хранение лесосеменного сырья
- ✓ Производство семян и посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами



# Доходы от использования лесов

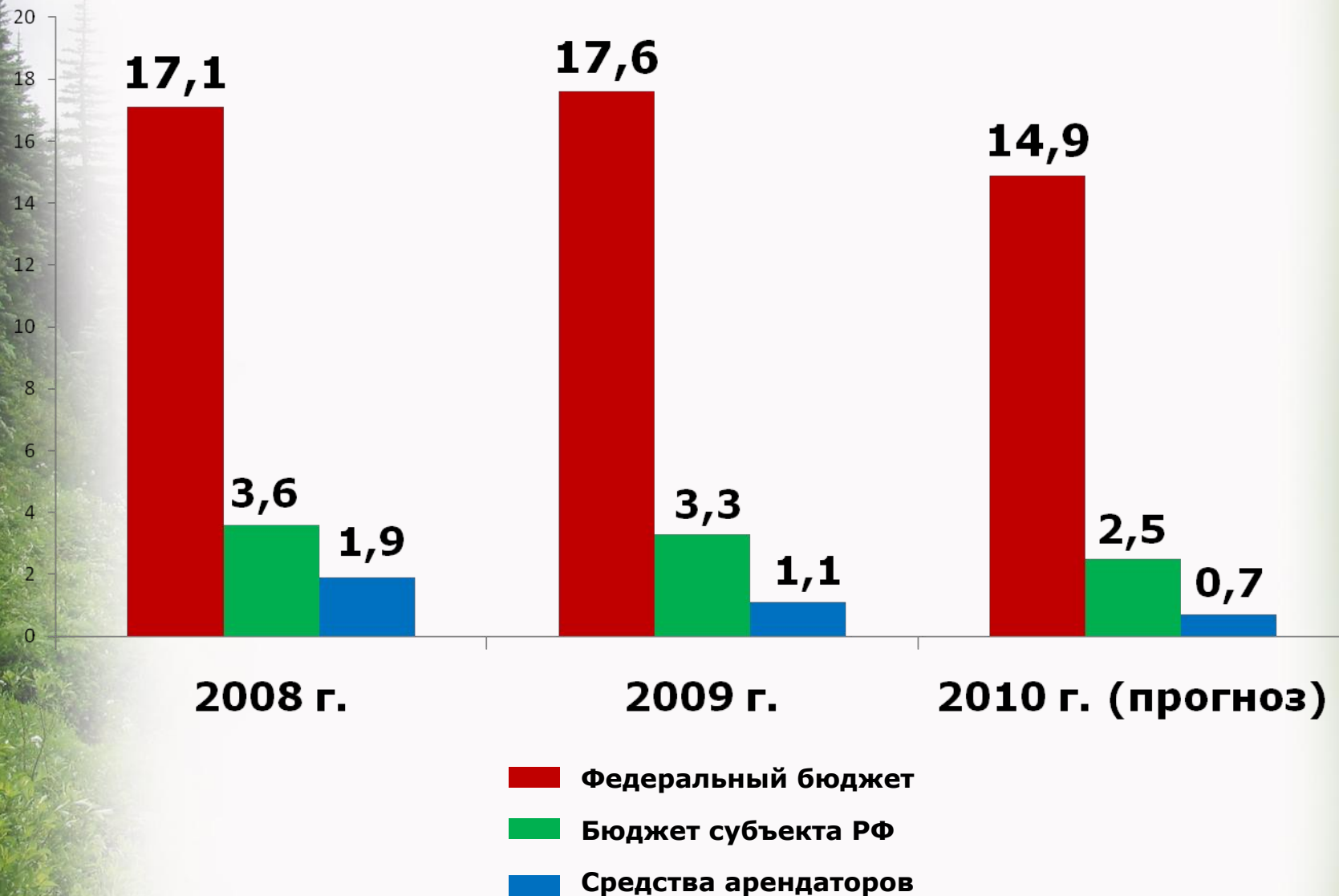


Млрд. руб.



- Федеральный бюджет
- Бюджет субъекта

# Динамика финансирования лесного хозяйства в субъектах РФ, млрд. руб.



# Структурная система лесочетных работ



# Цели государственной инвентаризации лесов



Перспективное долгосрочное планирование

Цели	Инструментарии	Уровень востребованности
Прогноз и оценка негативных воздействий на леса	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Мониторинг пожарной опасности в лесах</li><li>✓ Мониторинг использования лесов</li><li>✓ Лесопатологический мониторинг</li><li>✓ Радиационное обследование лесов</li></ul>	
Оценка эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Отчеты об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов</li><li>✓ Натурное обследование участков</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Российская Федерация</li><li>✓ Субъект РФ</li></ul>
Обеспечение органов управления информацией о состоянии и динамике лесов	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Измерение на постоянных пробных площадях</li></ul>	

# Цели лесоустройства



## Цели

Определение  
исходной  
информации  
для оперативного  
лесного  
планирования

## Инструментарии

- ✓ Создание таксационной повыдельной базы данных
- ✓ Создание картографической основы ведения хозяйства

## Уровень востребованности

- ✓ Лесничество
- ✓ Лесной участок



# Проект поправок в Лесной кодекс РФ

- ✓ **Лесничество** – объект лесоустройства
- ✓ **Информация лесоустройства** – норма лесопользования, лесохозяйственный регламент лесничества
- ✓ **Норма лесопользования** – утверждается федеральным органом за счет федерального бюджета

Сумма ежегодных затрат - 1 млрд. руб.