

**Региональный опыт и практика
реализации реформы бюджетных
учреждений
(на примере образовательных учреждений
Тюменской области)**

Докладчик:
А.В.Райдер, первый заместитель
директора департамента
образования и науки Тюменской области

Нормативно-правовое регулирование деятельности образовательных учреждений Тюменской области

Правительство Тюменской области



Распоряжение администрации Тюменской области от 06.12.2004 г. №1114-рк «О порядке кассового исполнения расходов и системе оплаты труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Тюменской области»



Постановление Правительства Тюменской области от 28.12.2010 г. №384-п «О порядке и условиях формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания автономными и бюджетными учреждениями Тюменской области, формирования государственного задания казенным учреждениям Тюменской области»

Орган управления образованием (учредитель)



Приказ департамента образования и науки Тюменской области от 31.12.2010 г. №947/ОД «Об утверждении перечня услуг (работ), оказываемых, (выполняемых) подведомственными учреждениями в качестве основных видов деятельности»




Приказ департамента образования и науки Тюменской области от 31.12.2010 г. № 948/ОД «Об утверждении типового государственного задания на оказание (выполнение) услуг (работ) подведомственными образовательными учреждениями»



Приказ департамента образования и науки Тюменской области от 31.12.2010 г. № 949/ОД «Об утверждении размеров нормативов финансовых затрат на финансовое обеспечение выполнения образовательными учреждениями государственных заданий»

Внедрение принципов формирования и доведения государственного (муниципального) задания на оказание услуг



Постановление Правительства Тюменской области от 28.12.2010 г. №384-п
«О порядке и условиях формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания автономными и бюджетными учреждениями Тюменской области, формирования государственного задания казенным учреждениям Тюменской области»

Уста
нав
лив

ает

Задание должно содержать:

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг (работ);
- показатели, характеризующие качество и объем (состав) оказываемых услуг (работ), результаты их оказания;
- порядок оказания услуг (работ);
- предельные цены (тарифы) на оплату услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если действующим законодательством предусмотрено оказание соответствующих услуг на платной основе, либо порядок их установления;
- порядок контроля за выполнением задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- форму отчета о деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества.

треб
ован
ия

Учр

едит
еля

к
сост

Основанием для предоставления (перечисления) учреждению средств в течение финансового года является государственное (муниципальное) задание, утвержденное уполномоченным органом

аву
каче
ству

и

с

Порядок формирования государственного задания

Объем задания рассчитывается по формуле:

$$(V_{з} \times Q \times K) + (V_{ед_1} \times Q_1 \times K_1) + (V_{ед_n} \times Q_n \times K_n) + Q_{мсп}, \text{ где:}$$

$V_{з}$ - объем задания на очередной финансовый год;

$V_{ед}$, $V_{ед_1}$, $V_{ед_n}$ - единица объема услуги;

Q , Q_1 , Q_n - объем услуги, оказанный учреждением в предыдущем финансовом году;

K , K_1 , K_n - коэффициент, отражающий прогноз уполномоченного органа по изменению объема услуги в очередном финансовом году с учетом изменения численности потребителей, спроса на услугу, а также особенностей организации предоставления услуг и материально-технического обеспечения учреждения;

$Q_{мсп}$ - объем мер социальной поддержки, оказываемых учреждением в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тюменской области.

В качестве единицы объема услуги для целей расчета объема задания могут применяться:

- а) для образовательных услуг - 1 учебный час, 1 обучающийся, 1 воспитанник, 1 слушатель;
- б) для услуг в сфере культуры и искусства - 1 участник (для культурно-досуговых мероприятий), 1 пользователь (для библиотек), 1 посещение (для музеев, концертно-зрелищных мероприятий);
- в) для услуг в сфере социальной защиты населения - 1 получатель услуги в сфере социальной защиты населения;
- г) для иных услуг - 1 получатель услуги, 1 обращение или 1 посещение по выбору уполномоченного органа в зависимости от характера оказываемой услуги.

Порядок формирования государственного задания

Основания изменения задания

- а) изменение объема бюджетных ассигнований, доведенных до уполномоченного органа для финансового обеспечения выполнения задания;
- б) изменение нормативных правовых актов Российской Федерации, Тюменской области, влекущего изменение требований к категориям физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями услуг, показателям, характеризующим качество и (или) объем (состав) услуг, порядку или результатам оказания услуг, предельным ценам (тарифам) на оплату услуг потребителями;
- в) иные случаи, когда имеются основания предполагать в течение срока выполнения задания изменение численности потребителей услуг, спроса на услуги или иных условий оказания услуг, влияющих на их объем и (или) качество (в том числе на основании мотивированных предложений учреждения).

(Необходимость уведомления не позднее, чем за 10 дней до дня вступления в силу решения)

Досрочное прекращение задания

- а) в случае реорганизации или ликвидации учреждения;
- б) в иных случаях, когда учреждение не обеспечивает выполнение задания или имеются основания предполагать, что задание не будет выполнено в полном объеме или в соответствии с иными установленными требованиями.

(Необходимость уведомления не позднее, чем за 30 дней до дня вступления в силу решения)

Порядок определения объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания

Субсидии на финансирование государственных услуг (работ)

- затраты на оплату труда работников учреждения с учетом отчислений по единому социальному налогу и страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в части деятельности этих работников по оказанию государственных услуг в соответствии с заданием;
- затраты на оплату товаров, работ и услуг, включая оплату приобретения расходных материалов, необходимых для оказания государственных услуг в соответствии с заданием.

Определяются с учетом утвержденных уполномоченным органом соответствующих нормативов затрат

Субсидии на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества

исходя из затрат, необходимых на оплату:

- коммунальных услуг;
- текущего содержания и ремонта зданий и сооружений;
- текущего содержания и ремонта особо ценного движимого имущества;
- налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Определяются на основе требуемых объемов расходов, подтвержденных учреждением соответствующими расчетами

Характеристика расходов консолидированного бюджета Тюменской области в сфере образования

Расходы, формируемые по нормативу	Образовательные услуги (работы)	Предоставление дошкольной образовательной услуги
		Предоставление госстандарта общего образования, в том числе в коррекционных учреждениях
		Предоставление услуг по содержанию детей дошкольного возраста
		Предоставление дополнительного образования
		Содержание и воспитание детей в учреждениях интернатного типа
		Коррекционная работа с учащимися с ограниченными возможностями здоровья
		Предоставление начального и среднего профессионального образования
		Предоставление высшего профессионального образования
		Подготовка, переподготовка и повышение квалификации работников образовательных учреждений
		Социальные и организационные услуги (работы)
Компенсация на питание учащихся		
Оказание мер социальной поддержки учащимся и студентам учреждений профессионального образования		
Организация подвоза учащихся на занятия		
Функционирование методических кабинетов и экономических служб муниципальных образований		
Функционирование пришкольных интернатов		
Расходы, формируемые по фактически сложившимся расходам	Коммунальные услуги и текущее содержание имущества образовательных учреждений	

Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

Основанием для перечисления учреждению субсидий в течение финансового года является государственное задание, утвержденное уполномоченным органом

Субсидии предоставляются путем их перечисления на лицевой счет учреждения, открытый в финансовом органе исполнительной власти

Периодичность и объемы перечисления субсидии в течение финансового года определяются уполномоченным органом

Основания изменения объема субсидии

Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания может быть изменен в течение срока выполнения задания **лишь в случае изменения уполномоченным органом задания**, повлекшего изменение объема затрат, связанных с оказанием услуг, или расходов на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества учреждения.

Суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания, не использованные учреждением в текущем финансовом году в связи с невыполнением задания или уменьшением учредителем объема задания, подлежат возврату в областной бюджет

Порядок определения объема субсидии на оказание услуг по предоставлению начального и среднего профессионального образования

Наименование учреждения	Бюджет учреждения				
	Предоставление образования,	Социальная поддержка учащихся,	Социальная поддержка детей-сирот,	Коммунальные услуги,	Содержание имущества,
	О	С	Дс	К	И
Учреждение НПО	$O = N \times Ч$	$C = N \times Ч$	$Дс = Nд \times Ч + \text{обмунд} + \text{вып}$	Кфакт	Исод
Учреждение СПО	$Q = N \times Ч$	$C = N \times Ч$	$Дс = N \times Ч + \text{обмунд} + \text{вып}$	Кфакт	Исод

$$P = O + C + Дс + K + И$$

Структура доведенного государственного задания (на примере автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ишимский политехнический техникум»)



Приказ ДОН ТО «Об утверждении государственного задания автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования Тюменской области «Ишимский политехнический техникум»

В соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 28.12.2010 г. №384-п «О порядке и условиях формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания автономными и бюджетными учреждениями Тюменской области, формирования государственного задания казенным учреждениям Тюменской области

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить государственное задание автономному образовательному учреждению среднего профессионального образования Тюменской области «Ишимский политехнический техникум» на 2011 год согласно приложению №1.
2. Утвердить:
 - форму отчета о деятельности автономного образовательного учреждения согласно приложению № 2.
 - форму отчета об использовании закрепленного за автономным образовательным учреждением имущества согласно приложению № 3.
 - форму финансового отчета о расходовании автономным образовательным учреждением средств, полученных на выполнение задания, согласно приложению № 4.
 - форму отчета о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности автономного образовательного учреждения согласно приложению № 5.
3. Утвердить объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, указанного в пункте 1 настоящего приказа, в размере 32240,418 тыс. рублей.
4. Директору автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования Тюменской области «Ишимский политехнический техникум» обеспечить:
 - ежемесячное предоставление финансового отчета о расходовании автономным образовательным учреждением средств, полученных на выполнение задания, по установленной форме в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным.
 - ежеквартальное предоставление отчета о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности автономного образовательного учреждения по установленной форме в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.
 - в срок до 01.05.2012 года предоставить в департамент образования и науки Тюменской области отчет о деятельности учреждения и отчет об использовании закрепленного за ним имущества, утвержденные наблюдательным советом учреждения, по установленным формам.

Структура доведенного государственного задания (на примере автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ишимский политехнический техникум»)

1. Объем задания:

№	Наименование услуги	Численность получателей услуги, чел.
1. Образовательные услуги (очная форма):		
1.1.	Предоставление начального профессионального образования по профессии «Монтажник санитарно-технических, вентиляционных систем и оборудования»	25
1.2.	Предоставление начального профессионального образования по профессии «Помощник машиниста локомотива»	53
...
1.12.	Предоставление среднего профессионального образования по специальности «Монтаж и эксплуатация линий электропередачи»	58
1.13.	Предоставление среднего профессионального образования по специальности «Строительство и эксплуатация зданий и сооружений»	25
2. Меры социальной поддержки:		
2.1.	Стипендиальное обеспечение обучающихся	585
2.2.	Дополнительное стипендиальное обеспечение обучающихся из малоимущих семей	280
2.3.	Питание обучающихся (за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей)	248
...
2.6.	Обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, а также единовременным денежным пособием обучающихся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, при выпуске из учреждения	4

Структура доведенного государственного задания (на примере автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ишимский политехнический техникум»)

2. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

составляет **32240,418 тыс. рублей**, в том числе:

- 2.1. На оказание образовательных услуг - 19749,0 тыс. руб.;
- 2.2. На оказание мер социальной поддержки - 9647,95 тыс. руб.;
- 2.3. На содержание учреждения - 2843,468 тыс. руб.

3. Объем и порядок финансирования:

1. Объем финансирования:

	Всего, тыс. руб.	в том числе по кварталам			
		I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания	32240,418	8226,386	10932,171	5803,298	7278,563

2. Порядок финансирования:

- I квартал – до 20.02.2011;
- II квартал – до 20.04.2011;
- III квартал – до 20.07.2011;
- IV квартал – до 20.10.2011.

Структура доведенного государственного задания (на примере автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ишимский политехнический техникум»)

4. Категории физических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг:

- обучающиеся и студенты, обучающиеся по очной форме обучения по программам начального профессионального и среднего профессионального образования;
- студенты, обучающиеся по заочной форме обучения по программам среднего профессионального образования;
- обучающиеся и студенты, обучающиеся по очной форме обучения по программам начального профессионального и среднего профессионального образования, относящиеся к категории детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Показатели, характеризующие:

Качество и (или) объем оказываемых услуг:

- соответствие предоставляемых образовательных услуг требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- соответствие предоставляемых услуг по оказанию мер социальной поддержки требованиям, установленным Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», законом Тюменской области от 28.12.2004 №331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области», постановлением Администрации Тюменской области от 20.12.2004 №203-пк «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа», постановлением Администрации Тюменской области от 15.12.2004 №179-пк «О стипендиальном обеспечении обучающихся, студентов и аспирантов образовательных организаций начального, среднего и высшего профессионального образования, находящихся в ведении Тюменской области».

Результаты оказания услуг:

- обеспечение дальнейшей занятости выпускников - не менее 95%;
- сохранность контингента - не менее 95% по профессиям (специальностям), входящим в одну группу по затратности.

Структура доведенного государственного задания (на примере автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ишимский политехнический техникум»)

6. Порядок оказания услуг:

6.1. Оказание услуг осуществляется в соответствии с федеральными и областными нормативными правовыми актами.

6.2. Прием в образовательное учреждение осуществляется в порядке, предусмотренном ст.16 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании», Типовым положением об образовательном учреждении начального профессионального образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №521.

6.3. Оказание образовательных услуг и предоставление мер социальной поддержки потребителям в рамках государственного задания в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» производится без взимания платы.

Предоставление мер социальной поддержки, натуральные нормы для которых не установлены, осуществляется исходя из размера норматива финансового обеспечения на их оказание, установленного департаментом образования и науки Тюменской области.

6.4. Ведение учреждением образовательного процесса осуществляется в соответствии с учебными планами и образовательными программами, разрабатываемыми учреждением на основании федеральных государственных образовательных стандартов и Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №521.

6.5. Оказание образовательных услуг Потребителям осуществляется с соблюдением требований пожарной безопасности, санитарных, гигиенических норм и правил охраны здоровья обучающихся.

6.6. Оказание образовательных услуг Потребителям осуществляется без взимания платы.

Структура доведенного государственного задания (на примере автономного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Ишимский политехнический техникум»)

7. Порядок контроля за выполнением задания:

7.1. Контроль за выполнением задания осуществляется департаментом образования и науки Тюменской области в следующих видах:

а) рассмотрение следующих отчетов, представляемых учреждением по установленным формам:

отчет о деятельности автономного образовательного учреждения;

отчет об использовании закрепленного за автономным образовательным учреждением имущества;

отчет о расходовании образовательным учреждением профессионального образования средств субсидии, полученной на выполнение задания;

отчет о выполнении задания в соответствии с количественными показателями.

б) получение от учреждения по письменному запросу департамента образования и науки Тюменской области документов и другой информации о ходе выполнения задания;

в) проведение плановых и оперативных (внеплановых) проверок департаментом образования и науки Тюменской области или иными органами исполнительной власти Тюменской области в пределах их компетенции в части:

- выполнения задания, включая качество, объем, порядок и результаты оказания услуг;

- использования финансовых средств и материальных ресурсов, выделенных на выполнение задания.