

ОСНОВНЫЕ

ПРИНЦИПЫ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

КОРРУПЦИИ



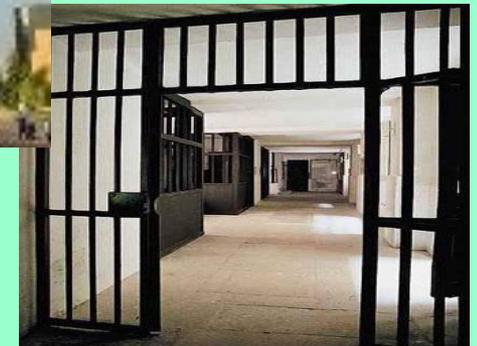
В настоящее время существуют различные формы противодействия коррупции

традиционные подходы государства – это

?

либо путем применения мер профилактики,

либо мер репрессий.



Тезисы:

Абсолютная победа над коррупцией невозможна. Более того, в нормальном состоянии власти и общества случаи коррупции являются технологически полезными сигналами о неполадках в методах работы власти.

Тезисы:

2. Не существует стран, априори обреченных на масштабную и хроническую коррупцию.

Россия не является исключением из этого правила.

Тезисы:

3. Ограничение коррупции не может быть разовой кампанией. За окончанием любой кампании всегда может последовать новый, более страшный виток коррупции.

Тезисы:

5. Борьба с коррупцией достигает успеха, если она всеохватна, комплексна, ведется постоянно, на это направлены все силы и властей, и общества.

Тезисы:

4. Коррупцию нельзя ограничить только законодательными методами и борьбой с ее проявлениями. Более того, в условиях, когда коррупция достигла больших масштабов и забралась на весьма высокие уровни власти, более эффективна борьба против условий, порождающих коррупцию, чем неподготовленная атака на ее проявления.

Тезисы:

6. Антикоррупционная программа должна реализовываться на высшем уровне политического руководства страны и при максимальном сотрудничестве с институтами гражданского общества.

Тезисы:

7. Потери, которые несут от коррупции государство и общество в России, настолько велики, что любые разумные затраты на реализацию антикоррупционной программы обеспечат быструю отдачу, в несколько десятков раз превышающую вложения.

Из приведенного выше анализа следует, что антикоррупционная политика должна включать в себя меры, направленные на решение следующих задач:

- 1) организация борьбы с коррупцией на всех ее уровнях;
- 2) сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции;
- 3) уменьшение выгод для обеих сторон, участвующих в коррупционной сделке, от заключения последней;
- 4) увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за причиненный ими вред;
- 5) влияние на мотивы коррупционного поведения;
- 6) создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

ПРИНЦИПЫ

– это идеи,
на которых базируется
содержание и направление
противодействия коррупции.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается, согласно указанному закону на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

ПРИНЦИП

несовместимости определенных видов деятельности гос. служащими. Выражен в запрете гос. служащих на предпринимательскую деятельность, запрет на оказание незаконной помощи физическим и юридическим лицам, запрет на участие в деятельности акционерных обществ и др. организаций.

ПРИНЦИП

финансовой прозрачности и открытости функционирования гос. службы.

Данный принцип фактически сводится а) к предоставлению посетителям нормативно-правовой документации, регламентирующей деятельность тех или иных гос. органов, а также порядок их взаимодействия с различными категориями граждан, б) ограничение срока рассмотрения заявлений и обращений граждан в гос. органы; в) вывешивание в доступных местах опечатанных почтовых ящиков для предложений и жалоб на порядок работы гос. органов и организаций.

ПРИНЦИП

развития институтов общественного контроля за деятельностью гос.аппарата. Связан с разработкой мер по участию общественности в противодействии коррупции, так как эффективность борьбы может быть обеспечена только согласованными действиями общественных организаций и граждан. Для этого необходимо меры, направленные на формирование граждан, способных бороться с коррупцией.

ПРИНЦИП

гласности и конкурентности в системе гос. заказов, процедур приватизации, аренды гос. имущества.

ПРИНЦИП доступа граждан к информации.

ПРИНЦИП декларирования финансового состояния чиновников (и членов их семей) при назначении на должность и при освобождении с нее.

ПРИНЦИП

этического отбора лиц на гос. службу. Означает, что при подборе кадров на гос. службу решающим должны быть надлежащая профессиональная подготовка, творческое и организаторские способности, высокие морально-психологические качества, принципиальность, преданность порученному делу, непримиримость каким-либо нарушениям закона, способность решать задачи относительно утверждения верховенства защиты прав человека, интересов государства и общества. При этом воспитание профессиональная подготовка должны стать одной из служебных обязанностей. (кодекс поведения гос. и мун. служащих).

ПРИНЦИП

комплексного использования
политических, организационных,
информационно-пропагандистских,
социально-экономических,
правовых, специальных и иных мер.

**Предложения по вопросам
разработки
ввода в действие системы
мониторинга
и противодействия
коррупции**

Антикоррупционный мониторинг
– часть антикоррупционной политики,
осуществляемой путем
наблюдения, анализа, оценки
и прогноза коррупционных правонарушений,
коррупциогенных факторов,
а также мер реализации
антикоррупционной политики.

Основные цели мониторинга коррупции:

- 1) выявить криминогенные ситуации и факторы, порождающие коррупцию;
- 2) повысить осведомленность населения об опасностях коррупции и оказать влияние на поведение людей и власти;
- 3) обеспечить регулярное определение «рейтинга коррупционности», характеризующие состояние властей и общества с разных точек зрения;
- 4) обозначить приоритетные направления антикоррупционных мероприятий;
- 5) оценить эффективность антикоррупционных мероприятий;
- 6) корректировать и совершенствовать антикоррупционные программы и др.

Методика мониторинга коррупции:

Мониторинг коррупции осуществляется путем наблюдения коррупционных правонарушений, анализа документов, проведения опросов, обработки, оценки и интерпретации данных о проявлениях коррупции.

Все методы исследования можно подразделить на следующие группы:

1 группа. Анализ функционирования органов власти.

Анализ функционирования органов власти осуществляется путем установления следующих параметров:

- а) какая ставится задача перед данной организацией (соответствие общественным интересам, ясность, открытость, реализуемость, контролируемость);
- б) как осуществляется внешний контроль за реализацией задач, поставленных перед организацией;
- в) какие ресурсы и полномочия передаются организации для решения поставленных задач;
- г) как осуществляется внешний контроль использования ресурсов и полномочий данной организацией.

*2 группа. Изучение статистики
(экономической, криминальной и т.д.).*

*3 группа. Изучение и анализ уголовных
дел.*

4 группа. Анализ законодательства.

5 группа. Анализ прессы.

К методам социологической техники относятся

- а) опрос в форме интервью или анкетирования, возможно проведение опроса с использованием ресурсов Интернет;
- б) наблюдение; г) экспертная оценка и т.п.

Наиболее эффективными методами представляется использование методики, основанной на данных социологического исследования, в котором опрашиваются те, кто становится жертвой коррупции или прибегает к ней для решения своих проблем.

Задачи мониторинга коррупции:

- 1) изучение общепринятых коррупционных практик и отслеживание механизмов коррупционных сделок;
- 2) измерение уровня и структуры коррупции (по уровням и институтам власти, отраслям экономики и т.п.);
- 3) анализ факторов, способствующих коррупции;
- 4) выявление ресурсов антикоррупции;
- 5) измерение эффективности антикоррупционных мероприятий.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗУЧЕНИЮ КОРРУПЦИОННОЙ ПРАКТИКИ

Наличие коррупционной практики зависит от ряда различных факторов, способствующих коррупции:

- а) качество нормы, регулирующей отношения на практике;
- б) прозрачность деятельности органов власти;
- в) культура государственной службы и т.п.

Выбор объекта анализа и исследования коррупционных практик должен осуществляться поэтапно:

1 ЭТАП - первичный сбор информации, направленный на исследование общепринятых коррупционных практик.

2 ЭТАП - классификация конкретных типов коррупционных практик и определение типичной коррупционной ситуации.

3 ЭТАП - уяснение того, какие нормы действующего законодательства регулируют данную совокупность отношений, какова их взаимосвязь.

4 ЭТАП – проведение антикоррупционной экспертизы и выработка предложений по устранению проблем нормативно-правовых актов.

- на данном этапе необходимо:
- определить понятие коррупции (коррупционные преступления, коррупционные проступки, коррупционные деликты, дисциплинарные коррупционные проступки) и разграничение ее от иных схожих явлений; определить методы сбора информации об коррупционных практиках.

Методы: анализ прессы; социологические техники, изучение статистики, изучение судебной практики, анализ конкретных уголовных дел, анализ функционирования органов власти; анализ бюджетного процесса (сравнение выделенных средств

2 ЭТАП

Осуществив на первом этапе комплексный мониторинг, на втором этапе необходимо из всего потока полученной информации выделить коррупционные практики и классифицировать их на типы.

Изучение коррупционной практики осуществляется путем исследования коррупционных сигналов и коррупционных факторов.

Если люди в различного рода ситуациях сталкиваются сразу с несколькими сложностями при решении обычных вопросов, то стоит сконцентрировать внимание на данной коррупционной практике.

Коррупционные сигналы – это фактические признаки распространенности коррупции в общественных отношениях на практике.

Например, 1) гражданин не может свободно реализовать свои права; 2) отсутствует механизм обязательной публичной отчетности; 3) затруднительность обжалования принятых решений; 4) несовершенство нормативной базы; 5) вовлеченность чиновников в предпринимательскую деятельность; 6) образ жизни, не соответствующий финансовым возможностям; 7) политическое давление на правоохранительные органы и суды; 8) низкая степень доверия граждан органам власти; 8) невозможность в определенный срок решить обычные вопросы в каком-либо органе власти и т.п.

Коррупционные факторы

– это формальные модели поведения, которые приводят на практике к коррупции.

Например, 1) отсутствие механизмов для общественного контроля;
2) отсутствие конкурсов при распределении ресурсов;
3) сжатость сроков для вынесения юридически значимого решения и др.

В различных сферах отношений
можно следующим образом классифицировать
коррупционные практики:

Распределение публичных ресурсов

- распределение бюджетных средств,
государственные закупки, приватизация,
выделение земельных участков гражданам,
выделение квартир и т.д.

Государственный контроль - налоговый,
таможенный,

регистрационный, лицензионный, экологический,
санитарный, пожарный, воинский призыв и т.д.

Применение санкций - ГИБДД, милиция,
прокуратура, судебная система и т.д.

Оказание публичных услуг - образование,
медицина,

ЖКХ, социальное обеспечение и т.д.

Нормотворческий процесс и т.д.

3 ЭТАП

На данном этапе необходимо:

- определить систему норм нормативных актов различной юридической силы;
- установить корреляцию подозрительной с точки зрения коррупционной практики ситуации с такими нормативными актами.

4 ЭТАП

На данном этапе необходимо определить независимых экспертов, которые будут проводить антикоррупционную экспертизу в отношении действующих нормативных актов.

Антикоррупционная экспертиза должна включать в себя:

- выявление пробелов, противоречий,
- отсутствие точности между правовыми нормами, которые по-разному дают толкование нормы права и могут быть использованы для коррупционных ситуаций;
- определение норм права, которые носят либо неопределенный, либо избыточный характер;
 - сокращение бланкетно-отсылочных норм во всех нормативных правовых актах;
 - абсолютное и четкое определение компетенции и сферы деятельности государственных и муниципальных органов;
- описание коррупционных факторов, позволяющее обнаружить их в тексте нормативного акта и т.д.

Антикоррупционная экспертиза
должна быть направлена
на выработку предложений по устранению
проблем нормативно-правовых актов:

Примерные параметры предложений:

а) описание практической коррупционной
ситуации

– доказательство коррупционности отношений,
регулируемых данной нормой;

б) текст проблемной нормы;

в) рекомендации по устранению;

г) пример удачной нормы,
регулирующей те же или сходные отношения
в отечественном или зарубежном
законодательстве;

д) текст новой редакции нормы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕРЕНИЮ КОРРУПЦИИ

Измерение уровня коррупции

– это получение данных о факторах, порождающих коррупцию в ее различных формах с целью выработки антикоррупционных мер.

В настоящее время измерение уровня коррупции осуществляется путем выявления общественного мнения - это наиболее часто используемое диагностическое средство оценки уровней коррупции.

Группы респондентов включают

- представителей населения,
- представителей предпринимательства и сегменты государственного управления.

Такие обследования являются источником данных об определенных элементах или видах коррупции в регионе.

Такое исследование предусматривает решение следующих задач:

- а) описание общей картины коррупции;
- б) изучение бытовой и деловой практики коррупции;
- в) изучение особенностей коррупционного поведения;
- г) изучение социальных причин и условий коррупционной практики респондентов;
- д) изучение корреляции между личностными характеристиками респондентов и коррупционным поведением;
- е) изучение общественного сознания в сфере коррупции;
- ж) разработка превентивных мер противодействия коррупции;
- з) выработка на основе полученных данных рекомендаций для проведения антикоррупционной политики.

Предмет измерения коррупции

- 1) Уровень коррупции:
 - а) практика коррупции
(например, суммы и частота взяток, услуги, требующие больших платежей и т.д.);
 - б) восприятие коррупции (например, возможность получения услуг за счет взяток, надежность дачи взятки, общее отношение к возможности подкупа и т.п.);
 - в) показатели управления (например, независимость судебной власти, бремя регулирования, неформальный сектор);
 - г) показатели общественного доверия
(например, общий уровень доверия граждан к органам власти; общее доверие к органам судебной власти, правоохранительным органам и т.п.)
 - д) риски коррупции бизнеса
- е) другие критерии (свобода информации, политическая коррупция и т.п.)

2) Характеристика коррупции:

а) административная коррупция

(например, создание дефицита государственных услуг, создание препятствий для бизнеса и т.п.);

б) политическая коррупция

(давление предпринимателей на органы власти, лоббирование законов и т.п.);

в) экономическая коррупция

(использование властями стратегии контроля за предпринимательством);

г) низовая коррупция (сотрудники ГАИ на дорогах, врачи и учителя, призыв в армию,

оформление прав на жилье и выезд за границу, и многое другое.

АНАЛИЗ КОРРУПЦИОГЕННЫХ ФАКТОРОВ

Коррупциогенный фактор – дефект норм и правовых формул, которые могут способствовать проявлениям коррупции.

Коррупциогенная норма – нормативно-правовая норма, содержащая коррупционные факторы.