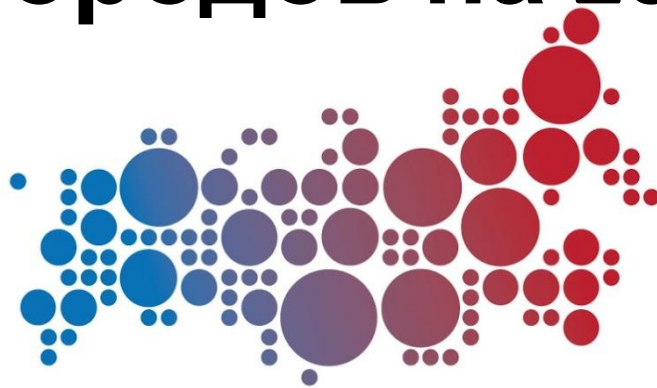


**IX Общероссийский Форум Стратегическое планирование в регионах и городах России
СТРАТЕГИИ МОДЕРНИЗАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЙ
18-19 октября 2010 г., г. Санкт-Петербург**

Итоги реализации задач модернизации моногородов в 2010 году и перспективы диверсификации экономики моногородов на 2011 год



Министерство регионального развития Российской Федерации



I. О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ МОНОГОРОДОВ

Методическое обеспечение деятельности по модернизации моногородов при содействии научного сообщества, общественных организаций и институтов развития



Минрегион России с привлечением научных сообществ и общественных организаций

1 этап. Разработаны критерии отнесения населенных пунктов к категории монопрофильных муниципальных образований

Минрегион России, рабочая группа по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции

2 этап. Составлен перечень из 335 моногородов с монопрофильной экономикой. Определены 27 моногородов, в которых требуется первоочередная государственная поддержка

Минрегион России с привлечением экспертного института и общественных организаций

3 этап. Разработана методика формирования комплексного инвестиционного плана модернизации моногорода

Минрегион России, Институт региональной политики, Академия народного хозяйства при правительстве Российской Федерации, Институт корпоративного развития, Институт современного развития, Союз малых городов Российской Федерации

4 этап. Проведены 6 тематических круглых столов –семинаров

Минрегион России, Российско-Германская Внешнеторговая палата, Союз малых городов Российской Федерации

5 этап. Международная конференция «Зарубежный и российский опыт реструктуризации моногородов»

Минрегион России совместно с субъектами Российской Федерации, органами местного самоуправления и Союзом малых городов Российской Федерации

6 этап. Проведен ряд мастер-классов по вопросам разработки комплексных инвестиционных планов с участием представителей субъектов РФ и моногородов ЦФО, СЗФО, СКФО и ЮФО. 13-16 сентября планируется проведения мастер-класса в Кемерово представителями субъектов РФ и моногородов ДФО и СФО.

Проведение согласительных совещаний Минрегиона России с бизнес-структурами и федеральными органами исполнительной



власти

ГК «Ростехнологии»

Обсуждение вопроса о возможности реализации инвестиционных проектов в моногородах

ГК «Росатом»

Обсуждение вопроса о возможности реализации инвестиционных проектов в городах, на территории которых находятся объекты атомной энергетики

ОАО «Газпром»

Обсуждение вопроса о возможности реализации инвестиционных проектов в области импортозамещающих технологий

ГК «Роснано»

Обсуждение вопроса о возможности реализации инвестиционных проектов

НП «ГЧП» и ОАО «МАЦ»

Обсуждение вопроса о возможности создания проектного офиса для сопровождения инвестиционных проектов

ММВБ (MICEX)

Обсуждение вопроса о возможности совместной реализации инвестиционных проектов посредством создания проектного офиса

Министерство транспорта
Российской Федерации

Обсуждение вопроса о возможности организации скоростного железнодорожного движения по маршрутам г. Пикалево – г. Санкт-Петербург, г. Байкальск – г. Иркутск, г. Вятские Поляны – г. Казань

Министерство энергетики
Российской Федерации

Обсуждение вопроса об особенностях разработки комплексных инвестиционных планов по модернизации моногородов угольной промышленности

Министерство
промышленности и торговли
Российской Федерации

Обсуждение вопроса о концепции развития автопроизводства в России и возможности размещения производства автокомпонентов второй очереди в моногородах

Создана структура координирующих органов для выработки решений по модернизации моногородов



Рабочие группы по модернизации моногородов

- Разработка и рассмотрение комплекса мер по диверсификации экономики моногородов
- Созданы в 55 субъектах
- Направлено в Минрегион России 158 КИПов моногородов

Межведомственная рабочая группа по вопросам снижения негативного воздействия финансового кризиса на социально-экономическое развитие моногородов в субъектах Российской Федерации

- Рассмотрение КИПов моногородов
- Рассмотрено 102 КИПов

Рабочая группа по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции

- Выработка предложений по источникам и объемам финансирования из федерального бюджета отдельных мероприятий КИПов
- Проведено 30 заседаний
Рассмотрено 27 КИПов моногородов
Одобрено 25 КИПов моногородов

Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции

- Одобрение предложений по источникам и объемам финансирования из средств федерального бюджета
- **Одобрено распределение:**
 - Фонда содействия реформированию ЖКХ (25 моногородов)
 - Субсидий на реализацию отдельных программ по развитию малого и среднего бизнеса (25 моногородам)
 - Дотаций (13 моногородов)
 - Бюджетных кредитов (6 моногородам)

Решения по источникам и объемам финансирования из федерального бюджета отдельных мероприятий комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов, включенных в первоочередной список

Предусмотрено в федеральном бюджете

• Всего	27 млрд. рублей
• Дотаций	10 млрд. рублей
• Бюджетный кредит	10 млрд. рублей
• Субсидии малого и среднего бизнеса	2 млрд. рублей
• Доп. имущ. взнос в фонд содействия реформирования ЖКХ	5 млрд. рублей

Возможное применение международного опыта модернизации моногородов к российским реалиям (Англия, Германия, Франция, Япония)



1

Кооперирование усилий научного сообщества, бизнес-структур, региональных и местных властей в вопросах выработки общей стратегии реализации инвестиционных проектов

2

Создание специальной структуры, координирующей модернизацию моногородов под государственным патронажем

3

Создание региональной структуры корпоративного типа по управлению инвестиционными проектами

4

Аккумуляция частных и бюджетных инвестиций в формате государственно-частного партнерства



Основные выявленные проблемы реализации задачи по организации работы по модернизации моногородов

Сложившаяся система отбора мероприятий Кипа для финансирования за счет средств федерального не является эффективной с точки зрения отсутствия системного подхода при проведении отбора (не определены приоритеты направления средств федерального бюджета, не учитывается социальная и экономическая эффективность их реализации, основным критерием отбора является максимальная проработанность мероприятия)

ГК «Внешэкономбанк», являясь крупным инвестором – государственной структурой, не участвует в процессе предпроектного финансирования. Данное кредитное учреждение не может выступать участником реализации региональных инвестиционных проектов со стоимостью ниже 2 млрд.рублей

Отсутствие как на муниципальном, так и на региональном уровнях профессиональных кадров, готовых в довольно сжатые сроки разработать полноценные проекты развития, направленных не на «тушение текущих пожарных» проблем, а на устойчивое развитие в средне- и долгосрочной перспективе.

Отсутствие института проектирования (отсутствует банк проектов «Start-Up»), в связи с чем банки с государственным участием практически не участвуют в процессе модернизации моногородов, экспертный анализ представленных КИПов носит формальный характер – отсутствие «Региональных корпораций развития» (проектный офис). Практически во всех моногородах нет средств на проведение предпроектных работ

Субъекты Российской Федерации, на территориях которых расположены моногорода, практически не создают региональной инфраструктуры, направленной на улучшение инвестиционной привлекательности территорий (региональные особые зоны – индустриальные (техно-) парки, отсутствие профессиональных управляющих компаний, способных привлекать потенциальных инвесторов*)

* Концепции создания индустриальных парков (на примере опыта Республики Татарстан):

- Содействие администрации → Нижнекамский промодкру
- + помещения для резидентов → КИП «Мастер»
- + земельные участки и энергообеспечение → Технополис «Химград»
- + налоговые и таможенные льготы → ОЭЗ «Алабуга»
- + исследование и обучение → Infraserf Hoechst
- + жилье и социальная инфраструктура → Sofia Antipolis



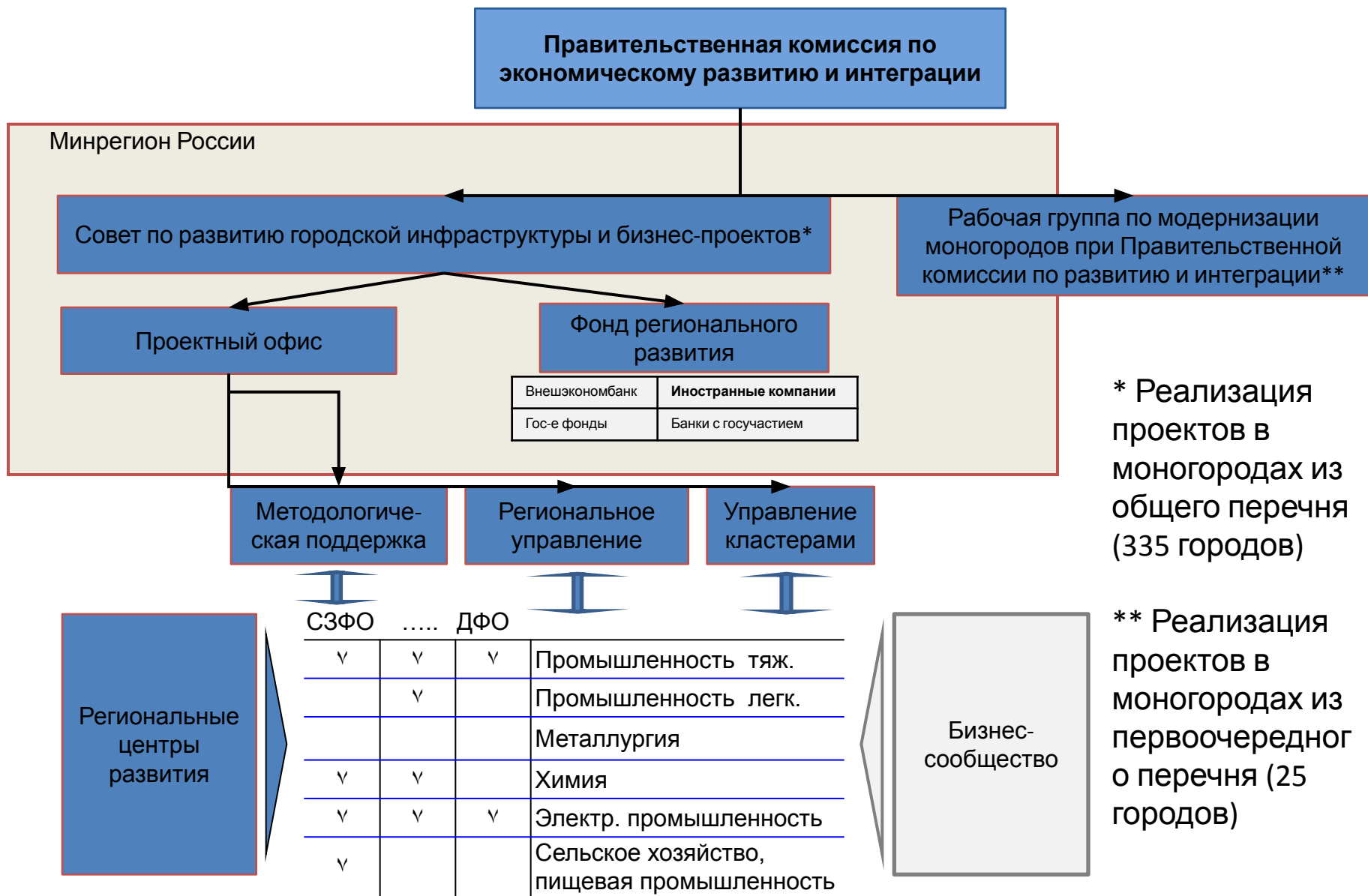
IV. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

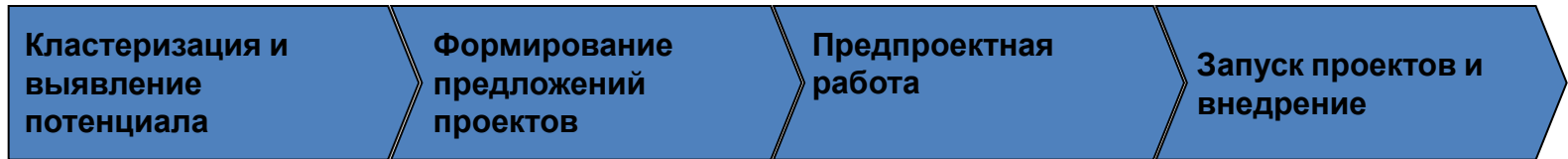
**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ И МОНОГОРОДОВ**

Организационная схема управления



Проектный офис осуществляет все виды координации между участниками проекта





Участники

- | | | | |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проектный офис ▪ Региональная администрация ▪ Региональный центр развития | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проектный офис ▪ Региональный центр развития | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проектный офис (функция координации) ▪ Фонд регионального развития ▪ Региональный центр развития | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проектный офис (мониторинг) ▪ Бизнес ▪ Банки ▪ Региональная администрация |
|---|---|--|--|

Описание

- | | | | |
|---|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Формирование перечня кластеров моногородов на основе отраслевой принадлежности и региональной специфики | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Пакетирование отобранных проектов ▪ Оформление ТЭО | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Защита ТЭО ▪ Подготовка проектной документации ▪ Формирование пула инвесторов | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Подготовка всех необходимых для запуска проекта договоров ▪ Запуск проекта |
|---|---|---|---|

Результат

- | | | | |
|---|--|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▪ Паспорт города ▪ Инвестиционный меморандум | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Предварительное ТЭО ▪ Бизнес-кейс | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Проектная документация | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Реализованный проект |
|---|--|--|--|

Минрегион России – регулярный мониторинг



Цель и принцип создания

региональные центры развития создаются по региональному принципу (в каждом федеральном округе и далее в субъектах РФ) для обеспечения эффективного взаимодействия и единого информационного поля между проектным офисом и региональными/местными администрациями, а также участниками инвестиционного процесса в регионах.

Функции РЦ

- методологическая поддержка региональных администраций (разработка и внедрение системы проектного менеджмента (в т.ч. IT-инфраструктуры));
- аналитическое и методологическое сопровождение предпроектных работ;
- организация взаимодействия с региональными участниками инвестиционного процесса;
- представление аналитической информации для проектного офиса;
- выполнение функции «единого окна» по взаимодействию с инвесторами по реализации проектов на региональном уровне.

Основные результаты деятельности РЦ

- внедрение системы проектного менеджмента для субъектов РФ/муниципалитетов, в том числе создание соответствующей IT-инфраструктуры, которая позволит реализовывать проекты на уровне субъектов РФ и муниципальных образований
- библиотека типовых решений для реализации инвестиционных проектов на региональном уровне.

Количество региональных центров: 2 – на период реализации пилотных проектов и 8 – на период тиражирования системы.



Методологическая деятельность	Формирование методологии	Внедрение методологии на местах (в МО)	Внедрение IT-инфраструктуры	Консультационное сопровождение администраций
Описание	формирование «регионального проектного пакета» : • база моделей инвестиционных проектов • база типовых документов, форм, договоров • база типовых технических заданий и конкурсных документаций • адаптированная юридическая база • методология по использованию существующих инструментов развития	• выезд в МО для презентации и обучения сотрудников Администраций • недельные курсы внедрения методологий в каждом МО	• внедрение IT-инфраструктуры для организации оперативных инструментов проектного управления и взаимодействия с ПО/структурами Минрегиона	• текущее консультационное сопровождение по всем предыдущим этапам
Результат	• «региональный проектный пакет»	• внедрение методологии проектного управления в 300 МО	• интеграция 300 МО в единую систему IT-управления	• консультации по мере запросов не реже 1 раза в месяц для 1 МО
Проектная деятельность	Сбор информации в регионах	Преварительный отбор проектов (в рамках Минрегиона)	Аналитическая обработка информации в соответствии с методологией ПО	Организация взаимодействия с региональным бизнесом для реализации проектов
Описание	• сбор информации по всем прорабатываемым региональным проектам • сбор информации по действующим точкам роста в регионах • общая аналитическая информация по экономическому развитию регионов	• отбор проектов в проектном офисе/других структурах Минрегиона	• формирование инвестиционных меморандумов по отобранным проектам	• организация инвестиционных презентаций
Результат	• база данных проектов • региональные аналитические обзоры для построения кластерной модели в ПО	• база данных проектов для проработки	• база данных инвестиционных меморандумов по региональным проектам	• база данных пула потенциальных заинтересованных в реализации проектов на уровне регионов
Консультационная деятельность	Формирование заказа со стороны бизнеса	Формирование предложений проектов	Подготовка аналитических заключений	Выполнение функции «технического заказчика»
Описание	• распространение информации о деятельности региональных центров • получение информации о приоритетных направлениях развития и проектах	• выбор инвестиционных проектов из существующих баз • анализ перспективности проектов для включения в работу в рамках ПО	• формирование предварительного пакета документов для принятия на уровне региональной администрации • проработка инструментов государственной поддержки для реализации проектов	• в случае необходимости, выполнение от лица администрации функции «упаковки» проекта, контроля предпроектных работ и т.д.
Результат	• база данных запросов бизнес-партнеров регионального центра	• концепция региональных инвестиционных проектов для заказчика	• предварительное ТЭО проекта • проекты необходимых НПА региональной/муниципальной администрации	• проект (проектная компания) для привлечения инвестиций, в том числе на конкурсной основе