

Административные механизмы и стимулы в законодательстве об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Российской Федерации

Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики
и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Туликов Алексей Викторович

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

Целью настоящего Федерального закона является создание правовых, экономических и организационных основ для повышения энергетической эффективности и стимулирования энергосбережения в Российской Федерации

Заседание Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России 18 июня 2009 г.

Энергоэффективность и энергосбережение – одно из 5 стратегических направлений приоритетного технологического развития страны

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Необходимо снизить энергоемкость ВВП к 2020 г. не менее, чем на 40 % по отношению к уровню 2007 г.

Энергетическая стратегии России на период до 2030 года

Сокращение к 2030 году удельной энергоемкости ВВП – более чем в 2 раза, удельной электроемкости ВВП – не менее чем в 1,6 раза

Перечень поручений Президента РФ по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 2 июля 2009 г.

Энергоэффективность должна пронизывать все приоритеты технологической модернизации

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

пришел на смену



Федерального закона от 3 апреля 1996 г. № 28-ФЗ
«Об энергосбережении»



За более, чем 13-летнюю историю применения данный ФЗ так и не оправдал, возложенные на него надежды. Связано это было как с общим несовершенством его положений, так и с нежеланием исправлять имеющиеся пробелы и недочеты в рамках принятой концепции закона

«10 задвижек потоку энергорасточительности»



Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления:

- 1) требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов
- 2) запретов или ограничений производства и оборота в Российской Федерации товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей
- 3) обязанности по учету используемых энергетических ресурсов
- 4) требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений
- 5) обязанности проведения обязательного энергетического обследования
- 6) требований к энергетическому паспорту
- 7) обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме
- 8) требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд
- 9) требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- 10) требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

Озаботиться
энергосбережением
и повышением
энергетической
эффективности
должен каждый

Такая логика закона...

Производимые, импортируемые в Россию товары должны содержать информацию о классе их энергетической эффективности в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках

Класс энергетической эффективности — характеристика продукции, отражающая ее энергетическую эффективность

При этом

Речь идет о

бытовых энергопотребляющих устройств с 1 января 2011 года

компьютеров, других компьютерных электронных устройств и организационной техники с 1 января 2012 года

иных товаров с даты, установленной Правительством РФ

он же устанавливает исключения

категории товаров в пределах их видов устанавливает уполномоченный орган

виды товаров устанавливает Правительство РФ

Приказ Минпромторга РФ от 29.04.2010 № 357 "Об утверждении Правил определения производителями и импортерами класса энергетической эффективности товара и иной информации о его энергетической эффективности"

Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 № 1222

А что на счет ламп накаливания?

С 1 января 2011 года

к обороту на территории РФ не допускаются лампы накаливания мощностью **100 Вт** и более

не допускается размещение заказов на поставки ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд

С 1 января 2013 года может быть введен запрет на оборот на территории РФ ламп накаливания мощностью **75 Вт** и более

С 1 января 2014 года - ламп накаливания мощностью **25 Вт** и более

Ключевое слово – «**может быть**»

Здания, строения, сооружения должны соответствовать:

- требованиям энергетической эффективности, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти



**В соответствии
с**

- правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации

не
зарегистрирован

Приказ Минрегиона России
от 28 мая 2010 г. № 262

не
утверждены

Требования энергетической эффективности не распространяются на следующие здания, строения, сооружения:

- **культовые здания**, строения, сооружения
- здания, строения, сооружения, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отнесены к объектам культурного наследия (**памятникам истории и культуры**)
- **временные постройки**, срок службы которых составляет менее чем два года
- **объекты индивидуального жилищного строительства** (отдельно стоящие и предназначенные для проживания одной семьи жилые дома с количеством этажей не более чем три), дачные дома, садовые дома
- **строения, сооружения вспомогательного использования**
- отдельно стоящие здания, строения, сооружения, общая площадь которых составляет **менее чем пятьдесят квадратных метров**
- иные определенные Правительством Российской Федерации здания, строения, сооружения

Требования энергетической эффективности в жилищном фонде

Ст.12 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ



Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2010 № 646

«О принципах формирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме»



Лицо, ответственное за содержание МКД, или при непосредственном управлении МКД собственники помещений в МКД **обязаны проводить мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенные в утвержденный перечень**, за исключением случаев проведения указанных мероприятий ранее и сохранения результатов их проведения

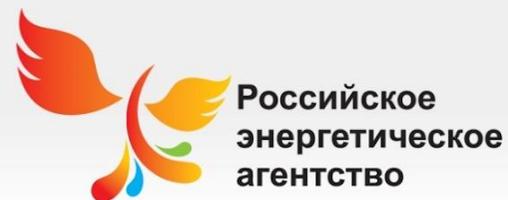


Расходы несут
собственники

собственники помещений в МКД вправе требовать от лица, ответственного за содержание МКД, осуществления действий, направленных на снижение объема используемых в МКД энергетических ресурсов, и (или) заключения этим лицом энергосервисного договора (контракта)

Требования энергетической эффективности в жилищном фонде

Ст.12 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ



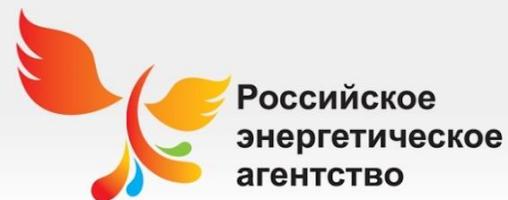
Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома

- **регулярно (не реже чем один раз в год) обязано разрабатывать и доводить до сведения собственников помещений в многоквартирном доме предложения о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**
- **в отопительный сезон обязано проводить действия, направленные на регулирование расхода тепловой энергии в многоквартирном доме** в целях ее сбережения, при наличии технической возможности такого регулирования и при соблюдении тепловых и гидравлических режимов, а также требований к качеству коммунальных услуг, санитарных норм и правил

Организация, осуществляющая снабжение энергетическими ресурсами

- **регулярно (не реже чем один раз в год) обязана предлагать перечень мероприятий для МКД, группы МКД** как в отношении общего имущества собственников помещений в МКД, так и в отношении помещений в МКД, проведение которых в большей степени способствует энергосбережению поставляемых этой организацией в МКД энергетических ресурсов и повышению энергетической эффективности их использования
- **должна довести перечень мероприятий до сведения собственников помещений в МКД, лица, ответственного за содержание МКД, путем размещения информации в подъездах МКД и (или) других помещениях, относящихся к общему имуществу собственников помещений в МКД, а также иными способами по усмотрению этой организации**

Требования оснащения приборами учета



Ст.13 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета

Требования по организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на

- ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 г.
- объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем **5 кВт** (в отношении организации учета используемой электрической энергии)
- максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем **0,2 Гкал/ч** (в отношении организации учета используемой тепловой энергии)

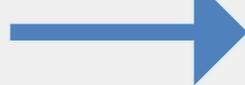
Здания, строения, сооружения и иные объекты, в процессе эксплуатации которых используются энергетические ресурсы, в том числе временные объекты, вводимые в эксплуатацию после дня вступления в силу Закона № 261-ФЗ, на дату их ввода в эксплуатацию должны быть оснащены приборами учета

органы государственной власти,
органы местного самоуправления



обязаны завершить оснащение соответствующих объектов приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию

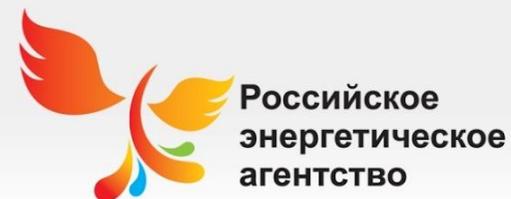
собственники зданий, строений,
сооружений и иных объектов, которые
введены в эксплуатацию на день
вступления в силу Закона № 261-ФЗ



До 1 января 2011 года

Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, строений, сооружений

Ответственность



Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

3. Несоблюдение при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений требований энергетической эффективности, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов -

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

20 – 30 тыс. руб

лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без
образования юридического лица

40 – 50 тыс. руб

юридических лиц

500 – 600 тыс. руб

7. Несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов -

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

10 – 15 тыс. руб

лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без
образования юридического лица

20 – 35 тыс. руб

юридических лиц

100 – 150 тыс. руб

Лица, ответственные за содержание многоквартирных домов



Ответственность

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

4. Несоблюдение лицами, ответственными за содержание МКД, требований энергетической эффективности, предъявляемых к МКД, **требований их оснащённости приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований о проведении обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности общего имущества собственников помещений в МКД -**

5. Несоблюдение лицами, ответственными за содержание МКД, **требований о разработке и доведении до сведения собственников помещений в МКД предложений о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в МКД -**

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

5 – 10 тыс. руб

лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без
образования юридического лица

10 – 15 тыс. руб

юридических лиц

20 – 30 тыс. руб

Ответственность

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

6. Несоблюдение *ресурсоснабжающими* организациями требования о предоставлении собственникам жилых домов, дачных домов, садовых домов, лицам, представляющим их интересы, собственникам помещений в МКД, лицам, ответственным за содержание МКД, предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов, если предоставление указанных предложений таким лицам является обязательным, -

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

20 – 30 тыс. руб

юридических лиц

100 – 150 тыс. руб

12. Необоснованный отказ или уклонение *ресурсоснабжающей* организации от заключения договора и (или) от его исполнения, а равно нарушение установленного порядка его заключения либо несоблюдение такой организацией установленных для нее в качестве обязательных требований об установке, о замене, об эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов –

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

20 – 30 тыс. руб

лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без
образования юридического лица

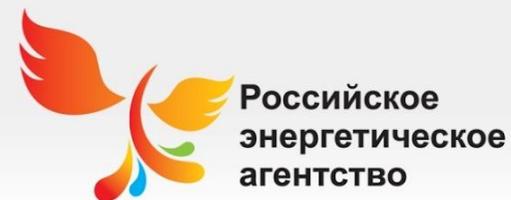
20 – 30 тыс. руб

юридических лиц

50 – 100 тыс. руб

Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Ст.25 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ



Организации с участием государства или муниципального образования должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержащие:

- целевые показатели и их значения
- мероприятия по энергосбережению, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий
- иные требования



для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

↓ **требования утверждают**

Требования должны включать в себя:

- целевые показатели (без указания их значений)
- перечень обязательных мероприятий и сроки их проведения
- показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами

Требования могут содержать значения целевых показателей и иные показатели

ФСТ России

Органы
тарифного
регулирования
субъектов РФ

Органы местного
самоуправления в
области тарифного
регулирования

↓ **В СООТВЕТСТВИИ С**

Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 340 "О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности"

Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Ответственность



Ч.4 ст.48 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ:

- Организации с участием государства или муниципального образования обязаны принять программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности **до 15 мая 2010 года**
- Такие программы должны быть разработаны в соответствии с требованиями статьи 25 настоящего Федерального закона

Контроль и надзор в отношении программ некоторых организаций с участием государства и муниципальных образований, являющихся регулируемыми организациями – пересечение полномочий Ростехнадзора с ФСТ России

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

10. Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности -

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

30 – 50 тыс. руб

юридических лиц

50 – 100 тыс. руб

Энергетическое обследование – сбор и обработка информации об использовании энергетических ресурсов в целях получения достоверной информации об объеме используемых энергетических ресурсов, о показателях энергетической эффективности, выявления возможностей энергосбережения и повышения энергетической эффективности с отражением полученных результатов в энергетическом паспорте

Энергетическое обследование может проводиться в отношении:

Продукции

Технологического
процесса

Индивидуального
предпринимателя

Юридического лица

Приказ Минэнерго РФ от 19.04.2010 № 182
"Об утверждении требований к
энергетическому паспорту...»

Деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами **саморегулируемых организаций в области энергетического обследования**:

Приказ Минэнерго РФ от 22.06.2010 № 283
"Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством энергетики Российской Федерации государственной функции по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования"

Обязательные энергетические обследования



Ст.16 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

Энергетическое обследование может быть:

- добровольное
- обязательное



Проведение энергетического обследования является обязательным для следующих лиц:

- органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юр. лиц
- организации с участием государства или муниципального образования
- организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности
- организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды и энергетических ресурсов
- организации, совокупные затраты которых на потребление энергетических ресурсов превышают **10 млн руб.** за календарный год
- организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов

Указанные лица обязаны организовать и провести **первое** энергетическое обследование **до 31 декабря 2012** года, последующие энергетические обследования - **не реже чем один раз каждые пять лет**

Ответственность

В целях выявления лиц, которые должны провести обязательное энергетическое обследование, Ростехнадзор в установленные сроки, вправе запрашивать в соответствии со своей компетенцией и безвозмездно получать у:

- организаций, осуществляющих продажу, поставки энергетических ресурсов, данные об объеме и о стоимости поставляемых ими энергетических ресурсов организациям, которые являются потребителями этих поставляемых энергетических ресурсов
- органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций сведения и материалы, необходимые для осуществления государственного контроля за соблюдением требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

8. Несоблюдение сроков проведения обязательного энергетического обследования - **влечет наложение административного штрафа** на

должностных лиц

10 – 15 тыс. руб

лиц, осуществляющих
предпринимательскую деятельность без
образования юридического лица

20 – 35 тыс. руб

юридических лиц

50 – 250 тыс. руб

Государственные и муниципальные нужды



Ст.26 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

Государственные или муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг



Постановление Правительства РФ от 31.12.2009 N 1221 "Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд"



первоочередные требования

- бытовые энергопотребляющих устройства – наличие класса энерго эффективности не ниже первых двух наивысших классов
- требования к устанавливаемым системам управления освещением



Приказ Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 N 229 "О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений"



- приборы учета электрической энергии классом точности не менее 0,5
- количество светодиодных ламп не менее 5 %

Ответственность

Государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы при принятии решений о видах, категориях товаров, работ, услуг, на которые размещается заказ, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать:

- товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности
- товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для государственных или муниципальных нужд, должны обеспечивать снижение затрат заказчика, определенных ... с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов)

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

8. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

25 – 30 тыс. руб

юридических лиц

50 – 100 тыс. руб

Энергосбережение в бюджетных учреждениях



Ст.24 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

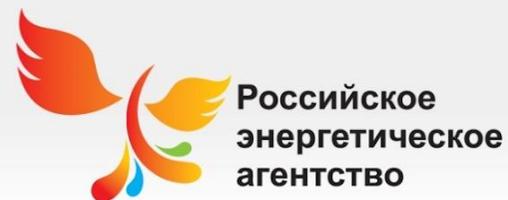
Начиная с **1 января 2010 г.** бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля **в течение 5 лет не менее чем на 15%** от объема фактически потребленного им в 2009 г. каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%

Начиная с **1 января 2010 г.** ГРБС осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (оказание государственных и муниципальных услуг) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных бюджетными учреждениями в 2009 г. каждого из энергетических ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях **на 15% в течение 5 лет** с ежегодным снижением такого объема на 3%



При планировании бюджетных ассигнований для бюджетного учреждения не учитывается сокращение расходов бюджетного учреждения, достигнутое им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного объема

Энергосбережение в бюджетных учреждениях



Ст.24 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

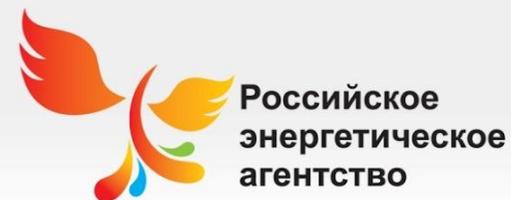
Экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления бюджетным учреждением энергетических ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации для обеспечения выполнения функций (оказания государственных и муниципальных услуг) соответствующим учреждением, в том числе **на увеличение годового фонда оплаты труда** (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда)

Пока не установлен

Порядок определения объема снижения потребляемых бюджетным учреждением ресурсов в сопоставимых условиях устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

В целях содействия проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности **в бюджетном учреждении, если расходы на покупку энергетических ресурсов для него составляют более чем десять миллионов рублей в год**, должно быть назначено из числа работников бюджетного учреждения **лицо, ответственное за проведение таких мероприятий**

Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



Ст.23 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ

Государственная информационная система в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности создается и функционирует в целях:

предоставления физическим лицам, организациям, органам государственной власти, органам местного самоуправления актуальной информации о требованиях законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о ходе реализации его положений

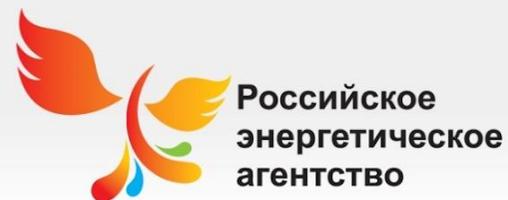
получения объективных данных об энергоемкости экономики Российской Федерации (в том числе ее отраслей), о потенциале снижения такой энергоемкости, о наиболее эффективных проектах и о выдающихся достижениях в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности



ОГВ, ОМС представляют в ФОИВ (Минэнерго России), уполномоченный на создание и обеспечение функционирования ГИС ЭЭ, необходимую информацию в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ

Постановление Правительства РФ от 01.06.2010 N 391 "О порядке создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования"

Изменения в акты законодательства Российской Федерации



1. Бюджетный кодекс Российской Федерации
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации
3. Жилищный кодекс Российской Федерации
4. Налогового кодекса Российской Федерации
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
6. Закона Российской Федерации "О защите прав потребителей"
7. Федеральный закон "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации"
8. Федерального закона "О бухгалтерском учете"
9. Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
10. Федерального закона "О техническом регулировании"
11. Федерального закона "Об электроэнергетике"
12. Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
13. Федеральный закон "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса"
14. Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"
15. Федерального закона "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"
16. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики
и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Туликов Алексей Викторович