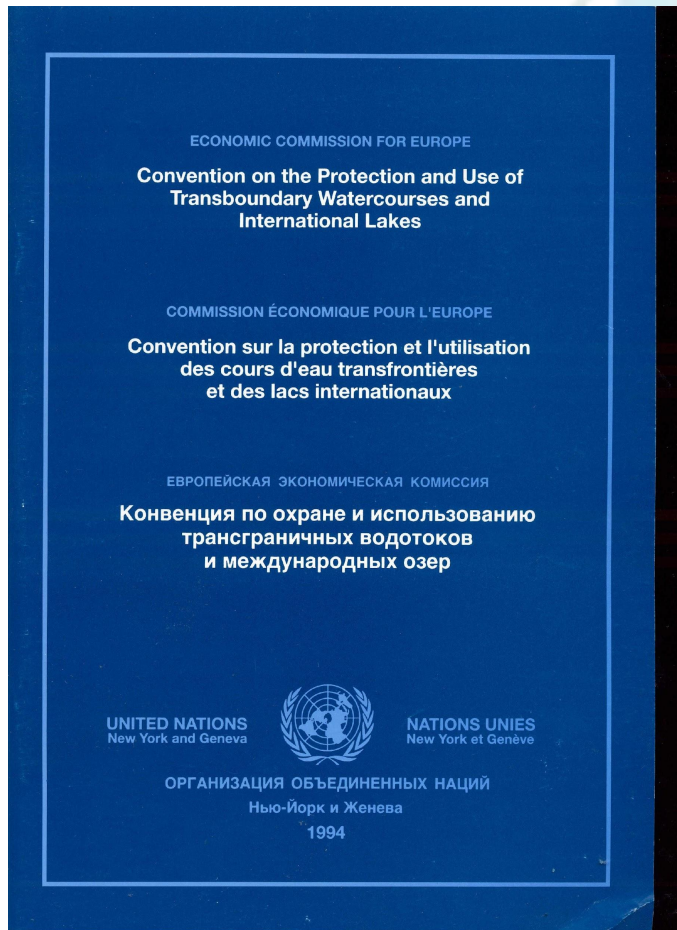




Конвенция ЕЭК ООН по трансграничным водам: обязательства и практическое применение

Франческа Бернардини,
руководитель секретариата Конвенции,
ЕЭК ООН

Конвенция по трансграничным водам



- Подписана 17 марта 1992г.
- Вступила в силу 6 октября 1996 г.
- Протокол по проблемам вода и здоровья 1999 г., вступил в силу в 2005 г.
- Протокол по гражданской ответственности принят в 2003 г.

Статус ратификации Конвенции

37 стран и Европейский Союз
Стороны

■ страны в процессе

■ присоединения

Страны, не являющиеся

Сторонами



Поправка 2003 года



- Открывает Конвенцию для принятия странами, не входящими в ЕЭК ООН
- Сильная приверженность Сторон добиться вхождения поправки в силу к концу 2012 г.

Основные обязательства по Конвенции



- Защита трансграничных вод путем предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия
 - Справедливое и разумное использование трансграничных вод
 - Обязательство сотрудничества посредством соглашений и совместных органов
- ** Общая цель достижения устойчивости**

Поэтапный подход

- Природа «должной осмотрительности» обязательства по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия
- «Все соответствующие меры» зависят от потенциального риска, от возможностей самой страны...
- Примеры мер содержатся в Руководстве по внедрению Конвенции
- Хорошая практика - разрабатывать национальный план выполнения

Целостный подход

- Трансграничное воздействие означает значительное вредное воздействие на безопасность и здоровье человека, флору, фауну, почву, воздух, климат, ландшафт и исторические памятники или другие материальные объекты, а также социально-экономические условия
- Поверхностные и подземные воды и связи с морями, куда они впадают
- Концепция водосбора => ИУВР
- «Значительное» => приемлемый порог вреда

Принцип «загрязнитель платит» Ст. 2.5 (b)

- Расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем
- **Двоякая функция ПЗП:**
 - Избежание причинения ущерба (превентивный характер)
 - Инструмент уменьшения последствий и восстановления ущерба, а также финансирования мер по восстановлению
- **Преимущественно внутригосударственный характер ПЗП:** регулирует отношения внутри территории отдельной Стороны, а не между Сторонами.
- **Не дает правовых оснований для требований о компенсации за трансграничный ущерб между Сторонами**

Две категории обязательств

- Для всех Сторон => также полезно для национального законодательства
- Для прибрежных Сторон

Положения, касающиеся прибрежных Сторон

- Сотрудничать, основываясь на равенстве и взаимности
- Заключать дву- и многосторонние соглашения
- Учреждать совместные органы (напр., речные комиссии)
- Консультации и обмен информацией
- Совместный мониторинг и оценка
- Выдвижение совместных целей и программ согласованных действий для совместно используемых вод