

**Предложения  
по внесению в действующие  
нормативно-правовые документы  
изменений, признанию утратившими  
силу, либо принятию новых документов**

---

**Ю.В. Грек**, ст. научный сотрудник  
Учреждения РАО «Институт  
стратегических исследований в  
образовании»

# Нормативный правовой акт

- Письменный официальный документ, принятый (изданный) правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

# Нормативный правовой акт

- Согласно Правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г., федеральными органами исполнительной власти нормативные правовые акты издаются в виде **постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.**
- **Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.**

# Административный акт

- **Административный акт** – акт органа государственного управления, который в отличие от нормативного акта устанавливает, изменяет или прекращает конкретное правоотношение, а не общее правило. Юридическая сила А.а. определяется тем, от какого органа он исходит.

# Письмо

- **Письмо** – в РФ форма административных актов, издаваемых органами исполнительной власти.

Форму Письма не могут иметь нормативные правовые акты. Поэтому в Письмах обычно излагаются отдельные **предписания, разъяснения, рекомендации**, доводится **информация** (хотя нередко в нем фактически содержатся положения нормоустанавливающего характера).

# Закон РФ «Об образовании»

- ● ● ● ●  
● **Статья 9, п. 6.2.**

**К структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования и условиям ее реализации** федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, **устанавливаются федеральные государственные требования.**

# Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении

- 
- 
- 
- 
- 8. Основной структурной единицей дошкольного образовательного учреждения является группа детей дошкольного возраста.

**В случае создания групп в образовательных учреждениях других типов, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в соответствии с лицензией, их деятельность регламентируется настоящим Типовым положением.**

# 1. Документы, утратившие юридическую силу

- Постановление Правительства Российской Федерации от **18 октября 2000 г.** № 796 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»
- С вступлением в силу Постановления Правительства РФ от **31 марта 2009 г.** № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» рассматриваемый документ **утратил силу.**



# 1. Документы, утратившие юридическую силу

- **Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. № 309 «О федеральных компонентах государственных образовательных стандартов дошкольного образования»**
- **Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 24.02.2009 N 142**

# **1. Документы, утратившие юридическую силу**

- Постановление Федеральной службы государственной статистики от 9 июня 2007 г. № 46 «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за численностью, оплатой и условиями труда работников, деятельностью, осуществляемой в сфере науки, образования и культуры на 2008 г.»**
- Утратил силу с изданием Приказа Федеральной службы Государственной статистики от 18 августа 2008 г. № 192**

## 2. Внесение изменений или признание утратившим силу

- **Постановление Совета министров РСФСР от 11 марта 1976 г. № 171 «Об утверждении перечня документов, по которым производится взыскание в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей органов, совершающих нотариальные действия»**
- **Раздел X, п. 33.**
- **«X. Взыскание задолженности с родителей за содержание детей в детских учреждениях**
- **33. Документы, устанавливающие задолженность родителей или лиц, их заменяющих, за содержание детей в детских яслях, детских садах, детских яслях-садах ...»**

## **2. Внесение изменений или признание утратившим силу**

- Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)».**

Постановление Министерства труда  
Российской Федерации  
от 21 апреля 1993 г. № 88

- 
- 
- 
- 
- **П. 1.** «Министерство труда Российской Федерации постановляет:
- 1. Утвердить Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием **ДОШКОЛЬНЫХ учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)**, разработанные Центральным бюро нормативов по труду при Всероссийском центре производительности Минтруда России и Минобразованием России.»

# Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 88

- **П. 1.5.** «1.5. При разработке нормативов численности работников дошкольных учреждений использованы следующие материалы:...  
**«Временное положение о детском дошкольном учреждении РСФСР»**, утвержденное Постановлением Совета Министров от 23.02.1991 г. N 119.»
- **П. 2.1.** «...Заведующий дошкольным учреждением осуществляет контроль за выполнением **программы воспитания**. Обеспечивает обучение и инструктаж по **технике безопасности**...»

Постановление Министерства труда  
Российской Федерации  
от 21 апреля 1993 г. № 88

- **П. 2.3. «2.3. Воспитательно-педагогическая деятельность**

Воспитатель координирует деятельность помощника воспитателя... Работает в соответствии с программой воспитания и обучения детей в детском саду, регулярно информирует руководящих работников детского дошкольного учреждения о состоянии здоровья детей....

- **П. 2.6. «2.6. Организация обучения плаванию детей дошкольного возраста**

Гигиенические требования к помещениям бассейна, их оборудованию и качеству воды в соответствии с Санитарными правилами устройства и содержания мест занятий по физическому воспитанию и спорту (1980)...

**3. Документы, уточняющие содержание нормативного правового акта, уже утратившего силу или который следует признать недействительным как противоречащий действующему законодательству**

**Письмо Министерства образования Российской Федерации от 25 мая 2001 г. № 753/23-16 «Об информатизации системы дошкольного образования в России».**

**«...Он (процесс информатизации) сдерживается недостаточно оснащенной материальной базой, отсутствием мультимедийных материалов, соответствующих государственным образовательным стандартам дошкольного образования...»**



**Письмо Минобразования России от 07 января 1999 г.  
№ 370/23-16 «О практике проведения диагностики  
развития ребенка в системе дошкольного образования»**

- При выборе аттестационных технологий не учитываются **Временные (примерные) требования к содержанию и методам обучения и воспитания, реализуемым в ДОУ (действуют до введения государственного образовательного стандарта дошкольного образования)**, не выполняется приказ Минобразования России от 22.08.96 № 448 «Об утверждении документов по проведению аттестации и государственной аккредитации дошкольных образовательных учреждений»

**Инструктивное письмо Минобразования России от  
04.08.2000 № 236/23-16 «Об организации контроля за  
деятельностью дошкольных образовательных  
учреждений»**

- **«... Минобразование России рекомендует органам управления образованием:  
...максимально учитывать результаты проведенных ранее процедур аттестации, лицензирования... для анализа деятельности проверяемых дошкольных образовательных учреждений.**
- **Использовать при проверке деятельности дошкольных образовательных учреждений Временные (примерные) требования к содержанию и методам воспитания и обучения, реализуемым в дошкольном учреждении...»**

#### 4. Документы, регламентирующие что-либо или предписывающие какие-либо действия в течение определенного времени

- Постановление Федеральной службы государственной статистики от 21 ноября 2007 г. № 92  
«Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования на **2008 г.**».

#### 4. Документы, регламентирующие что-либо или предписывающие какие-либо действия в течение определенного времени

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 июня 2008 г. № 707
- «**О перераспределении субсидий между субъектами Российской Федерации, предусмотренных в федеральном бюджете на 2008 год** на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

## 5. Документы, в которые следует внести изменения

### Закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

- Ст.1 п. 12 «12. В статье 18: пункт 9 после слов «обеспечение продуктами питания» изложить в следующей редакции: «или выплата ежемесячной денежной компенсации в размере стоимости этих продуктов питания (по нормам **детских дошкольных учреждений**)...»

## 5. Документы, в которые следует внести изменения

- Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 974 «О пособии сотрудникам милиции на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные **детские дошкольные учреждения**».

**Закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г.  
№ 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях  
пожарной безопасности»**

- **Ст. 32 п. 1.** «Статья 32. Классификация зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности.
- **«Ф1.1 - здания детских дошкольных образовательных учреждений.**
- **Ф4.1 - здания общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования детей...».**

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18 июня 2003 г. № 313 **«Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации»**

- **Раздел I, п. 71.** «71. В детских учреждениях с дневным пребыванием детей топка печей должна быть закончена не позднее чем за 1 час до прихода детей.»
- **Раздел I, п. 102.** «102. В лечебных и детских дошкольных учреждениях, ... оповещается только обслуживающий персонал.»



## **6. Документы, внесение изменений в которые нецелесообразно**

- **Закон Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»**

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»**

- **Ст. 2 «В абзаце третьем статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» слова**
- **«с, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии» заменить словами «с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии».**

## **6. Документы, внесение изменений в которые нецелесообразно**

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 973 «О порядке и условиях предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования