Предложения по внесению в действующие нормативно-правовые документы изменений, признанию утратившими силу, либо принятию новых документов

Ю.В. Грек, ст. научный сотрудник Учреждения РАО «Институт стратегических исследований в образовании»

Нормативный правовой акт

- Письменный официальный документ, принятый (изданный) правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм.

Нормативный правовой акт

- Согласно Правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г., федеральными органами исполнительной власти нормативные правовые акты издаются в виде **постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений**.
- **Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм не допускается.**

Административный акт

- **Административный акт** – акт органа государственного управления, который в отличие от нормативного акта устанавливает, изменяет или прекращает конкретное правоотношение, а не общее правило. Юридическая сила А.а. определяется тем, от какого органа он исходит.

Письмо

- **Письмо** – в РФ форма административных актов, издаваемых органами исполнительной власти.

  Форму Письма не могут иметь нормативные правовые акты. Поэтому в Письмах обычно излагаются отдельные **предписания, разъяснения, рекомендации**, доводится **информация** (хотя нередко в нем фактически содержатся положения нормоустанавливающего характера).

Закон РФ «Об образовании»

- **Статья 9, п. 6.2.**

  К структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования и условиям ее реализации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, **устанавливаются федеральные государственные требования**.

Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении

- **8. Основной структурной единицей дошкольного образовательного учреждения является группа детей дошкольного возраста.**

  В случае создания групп в образовательных учреждениях других типов, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в соответствии с лицензией, их деятельность регламентируется настоящим Типовым положением.

1.Документы, утратившие юридическую силу

- Постановление Правительства Российской Федерации от **18 октября 2000 г.** № 796 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»

- С вступлением в силу Постановления Правительства РФ от **31 марта 2009 г.** № 277 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности» рассматриваемый документ **утратил силу**.

1. Документы, утратившие юридическую силу

- Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2000 г. № 309 «О федеральных компонентах государственных образовательных стандартов дошкольного образования»
- Документ утратил силу в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 24.02.2009 N 142

1. Документы, утратившие юридическую силу

- **Постановление Федеральной службы государственной статистики от 9 июня 2007 г. № 46 «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за численностью, оплатой и условиями труда работников, деятельностью, осуществляемой в сфере науки, образования и культуры на 2008 г.»**

- **Утратил силу с изданием Приказа Федеральной службы Государственной статистики от 18 августа 2008 г. № 192**

2. Внесение изменений или признание утратившим силу

- Постановление Совета министров РСФСР от 11 марта 1976 г. № 171 «Об утверждении перечня документов, по которым производится взыскание в бесспорном порядке на основании исполнительных надписей органов, совершающих нотариальные действия»

- Раздел X, п. 33.
- «X. Взыскание задолженности с родителей за содержание детей в детских учреждениях
- 33. Документы, устанавливающие задолженность родителей или лиц, их заменяющих, за содержание детей в детских яслях, детских садах, детских яслях-садах …»

2. Внесение изменений или признание утратившим силу

- **Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 88 «Об утверждении Нормативов по определению численности персонала, занятого обслуживанием дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)».**

Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 88

- **П. 1.**«Министерство труда Российской Федерации постановляет:
- 1. Утвердить Нормативы по определению численности персонала, занятого обслуживанием **дошкольных учреждений (ясли, ясли-сады, детские сады)**, разработанные Центральным бюро нормативов по труду при Всероссийском центре производительности Минтруда России и Минобразованием России.»

Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 88

- **П. 1.5.**«1.5. При разработке нормативов численности работников дошкольных учреждений использованы следующие материалы:… «**Временное положение о детском дошкольном учреждении РСФСР»,** утвержденное Постановлением Совета Министров от 23.02.1991 г. N 119.»
- **П. 2.1.** «…Заведующий дошкольным учреждением Осуществляет контроль за выполнением **программы воспитания**. Обеспечивает обучение и инструктаж по **технике безопасности**…»

Постановление Министерства труда Российской Федерации от 21 апреля 1993 г. № 88

- **П. 2.3. «2.3. Воспитательно-педагогическая деятельность**

  Воспитатель координирует деятельность помощника воспитателя… Работает в соответствии с программой воспитания и обучения детей в детском саду, регулярно информирует руководящих работников детского дошкольного учреждения о состоянии здоровья детей….
- **П. 2.6. «2.6. Организация обучения плаванию детей дошкольного возраста**

  Гигиенические требования к помещениям бассейна, их оборудованию и качеству воды в соответствии с Санитарными правилами устройства и содержания мест занятий по физическому воспитанию и спорту (1980)…

3. Документы, уточняющие содержание нормативного правового акта, уже утратившего силу или который следует признать недействительным как противоречащий действующему законодательству

Письмо Министерства образования Российской Федерации от 25 мая 2001 г. № 753/23-16 «Об информатизации системы дошкольного образования в России».

«…Он (процесс информатизации) сдерживается недостаточно оснащенной материальной базой, отсутствием мультимедийных материалов, соответствующих государственным образовательным стандартам **дошкольного образования…»**

Письмо Минобразования России от 07 января 1999 г. № 370/23-16 «О практике проведения диагностики развития ребенка в системе дошкольного образования»

- При выборе аттестационных технологий не учитываются **Временные (примерные) требования к содержанию и методам обучения и воспитания, реализуемым в ДОУ** (**действуют до введения государственного образовательного стандарта дошкольного образования**), не выполняется приказ Минобразования России от 22.08.96 № 448 «Об утверждении документов по проведению аттестации и государственной аккредитации дошкольных образовательных учреждений»

Инструктивное письмо Минобразования России от 04.08.2000 № 236/23-16 «Об организации контроля за деятельностью дошкольных образовательных учреждений»

- «… Минобразование России рекомендует органам управления образованием: …максимально учитывать результаты проведенных ранее процедур аттестации, лицензирования… для анализа деятельности проверяемых дошкольных образовательных учреждений.
- Использовать при проверке деятельности дошкольных образовательных учреждений Временные (примерные) требования к содержанию и методам воспитания и обучения, реализуемым в дошкольном учреждении…»

4. Документы, регламентирующие что-либо или предписывающие какие-либо действия в течение определенного времени

- Постановление Федеральной службы государственной статистики от 21 ноября 2007 г. № 92

  «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за состоянием экономики и социальной сферы муниципального образования на **2008 г**.».

4. Документы, регламентирующие что-либо или предписывающие какие-либо действия в течение определенного времени

- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 июня 2008 г. № 707
- «**О перераспределении субсидий между субъектами Российской Федерации,** предусмотренных в федеральном бюджете **на 2008 год** на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

5. Документы, в которые следует внести изменения

Закон Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

- Ст.1 п. 12«12. В статье 18: пункт 9 после слов «обеспечение продуктами питания» изложить в следующей редакции: «или выплата ежемесячной денежной компенсации в размере стоимости этих продуктов питания (по нормам **детских дошкольных учреждений**)…»

5. Документы, в которые следует внести изменения

- Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 6 ноября 2007 г. № 974 «О пособии сотрудникам милиции на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные **детские дошкольные учреждения**».

Закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

- **Ст. 32 п. 1.** «Статья 32. Классификация зданий, сооружений, строений и пожарных отсеков по функциональной пожарной опасности.
- **«Ф1.1 - здания детских дошкольных образовательных учреждений.**
- **Ф4.1 - здания общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений дополнительного образования детей…».**

Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18 июня 2003 г. № 313 **«Об утверждении правил пожарной безопасности в Российской Федерации**

- **Раздел I, п. 71.**«71. В **детских учреждениях с дневным пребыванием детей** топка печей должна быть закончена не позднее чем за 1 час до прихода детей.»
- **Раздел I, п. 102.**«102. В лечебных и **детских дошкольных учреждениях,** … оповещается только обслуживающий персонал.»

6. Документы, внесение изменений в которые нецелесообразно

- Закон Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу о гражданах с ограниченными возможностями здоровья»

- **Ст. 2 «В абзаце третьем статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» слова**
- **«, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии» заменить словами «с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии».**

6. Документы, внесение изменений в которые нецелесообразно

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 973 «О порядке и условиях предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования