

Роль адвокати́рования конкуренции в развитии эффективной конкурентной ПОЛИТИКИ

Манож Пандей,
Генеральный со-директор,
Комиссия по конкуренции Индии
Международная конференция по конкуренции под
эгидой БРИК
Казань
2 сентября 2009

Адвокатирование конкуренции - значение и актуальность

- Адвокатирование конкуренции определяется как «деятельность, проводимая конкурентным ведомством в целях содействия развитию конкурентной среды для экономической деятельности посредством непринудительных механизмов, в основном с помощью взаимодействия с другими государственными субъектами и увеличением общественной осведомленности о преимуществах конкуренции» (Рабочая группа по адвокатированию Международной конкурентной сети).
- Адвокатирование конкуренции представляет собой деятельность, осуществляемую конкурентным/антимонопольным ведомством в отношении содействия развитию конкурентной среды путем не принудительных механизмов.
- Важная функция для всех конкурентных/антимонопольных ведомств, направлено на установление целенаправленных отношений с другими государственными субъектами и увеличение общественной осведомленности о преимуществах конкуренции.

Конкурентные ведомства и адвокатирование

- Адвокатирование является дополнением к правоприменительной деятельности компетентных ведомств.
- Адвокатирование способствует распространению общественной осведомленности, просвещению и способствует всеобщему экономическому развитию.
- Конкурентная политика не ограничивается рамками конкурентных законов.
- Она включает в себя не только конкурентные законы, но также устанавливает и политику адвокатирования с помощью конкурентных ведомств.

Конкурентные ведомства и адвокатирование - продолжение

- Конкурентные ведомства с помощью последовательного процесса воздействия конкурентного адвокатирования на государственную политику для снижения входных барьеров, содействия развитию дерегулирования и либерализации торговой политики.
- Для эффективной конкурентной политики через конкурентное адвокатирование конкурентные ведомства должны привлекать внимание к задачам конкурентной политики;
- ❖ Убедить ведомства воздержаться от принятия антиконкурентных мер.
- ❖ Приблизить государственные субъекты, судебные органы и заинтересованные круги к преимуществам конкуренции.
- ❖ Содействие регулирующим ведомствам в решении их задач в соответствии с конкурентной политикой.
- ❖ Разработка экономической политики стран в целях обеспечения конкуренции на рынке не воздействует отрицательно.

Адвокатирование конкуренции - как инструмент эффективной конкурентной ПОЛИТИКИ

- Адвокатирование конкуренции ведомствами должно быть направлено на установление доверия между государственным и частным секторами.
- Адвокатирование конкуренции должно стараться минимизировать излишнее государственное вмешательство в рынок.
- Заинтересованные круги должны знать, какое влияние конкуренция оказывает на экономику, и должны быть уверены в конкурентном ведомстве в качестве адвоката стабильной конкурентной политики.
- Адвокатирование конкуренции способствует созданию конкурентной культуры.

Адвокатирование конкуренции и конкурентная культура

- Аспекты содействия развитию конкурентной культуры за счет адвокатирования конкуренции могут включать;
- ✓ Опубликование решений конкурентного ведомства.
- ✓ Публикацию справочных изданий и информационных буклетов для широкой общественности.
- ✓ Публикацию исследований рынка и технических статей.
- ✓ Регулярные связи с прессой и широкой общественностью.
- ✓ Распространение осведомленности о роли конкурентной политики в развитии конкуренции с помощью семинаров и конференций.

Адвокатирование - как часть конкурентной политики

- Правоприменение и адвокатирование не являются взаимно независимыми видами деятельности, но усиливают друг друга.
- Правоприменение усиливается активным адвокатированием, и адвокатирование менее эффективно в отсутствие правоприменительных полномочий.
- Конкурентное адвокатирование и конкурентное правоприменение независимы и не являются единственными.
- Эффективная конкурентная политика может быть достигнута через практику стабильной конкурентной политики.

Адвокатирование как часть конкурентной политики.

продолжение.

- Успешное адвокатирование конкуренции положительно сказывается на правоприменении при условии;
- Добровольного соблюдения конкурентных законов.
- Добровольного сотрудничества в процессе правоприменительной деятельности.
- Директивные органы поддерживают деятельность конкурентных органов посредством ресурсов.
- Степень доверия не может быть получена только за счет адвокатирования, и должна адекватно поддерживаться правоприменением конкурентного законодательства.

Основные принципы адвокатирования конкуренции

- Для развития эффективной конкурентной политики с помощью адвокатирования конкуренции конкурентные ведомства должны обладать структурной и функциональной независимостью (по результатам исследований МКС).
- Для эффективного адвокатирования конкуренции должна быть обеспечена структурная независимость, функциональная независимость должна быть также гарантирована.
- Достаточные средства должны быть в распоряжении конкурентного ведомства, как в отношении функций по адвокатированию, так и правоприменительных функций.

Адвокатирование в странах с переходной экономикой

- Адвокатирование конкуренции заслуживает критики в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
- Конкурентные/антимонопольные ведомства в развивающихся странах должны быть более активны в адвокатировании конкуренции.
- Адвокатирование должно проводиться в областях экономически важных и значимых.
- Ведомство должно предпринимать те действия, в отношении которых у него есть достаточная вероятность успеха.

Адвокати́рование конкуренции в Конкурентном законе, 2002

- Раздел 49 Индийского конкурентного закона содержит специальные положения по адвокати́рованию конкуренции.
- Центральное Правительство или Правительство Штата при формулировании и разработке методов могут обратиться в Комиссию и Комиссия в течении 6 дней должна представить свое мнение.
- Комиссия также уполномочена принимать соответствующие меры для содействия развитию адвокати́рования конкуренции по собственной инициативе.

Адвокатирование конкуренции – достижения Индийского конкурентного ведомства

- Комиссия была вовлечена в адвокатирование совместно с министерствами, регуляторами, государственными правительствами и другими ведомствами.
- Комиссия дала свое заключение по проекту внесения изменений в Индийский закон о почте, 2007 г., Закон о складировании (развитие и регулирование), 2006 г., Закон о коммерческих грузовых перевозках, 2007 г., Закон, регулирующий нефтепродукты и природный газ, 2005 г.
- Комиссия также высказывала свое мнение о политике и практике регулирования в банковском секторе, телекоммуникаций и прав интеллектуальной собственности.
- Презентации по конкурентному законодательству и политике для Министерств.
- Учебные семинары для экспертов Центрального правительства и Правительств Штатов.

Спасибо

**Конкурентный закон Индии и нормативно-правовые акты
можно найти на сайте**

www.cci.gov.in