

# **АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**Правовой статус. Имущественные права.  
Финансирование. Управление. Создание.  
Риски и ответственность**

# КЛАССИФИКАЦИЯ

## организационно-правовых форм юридических лиц

юридические лица = организации

КОММЕРЧЕСКИЕ

НКО (НЕКОММЕРЧЕСКИЕ)

товариществ  
а

Хозяйственны  
е  
общества

П  
Т

К  
Т

О  
О  
О

О  
Д  
О

З  
А  
О

О  
А  
О

У  
П

П  
К

Ф  
он  
А

А  
Н  
О

Н  
П

У  
Ч  
Р

Ас  
с.

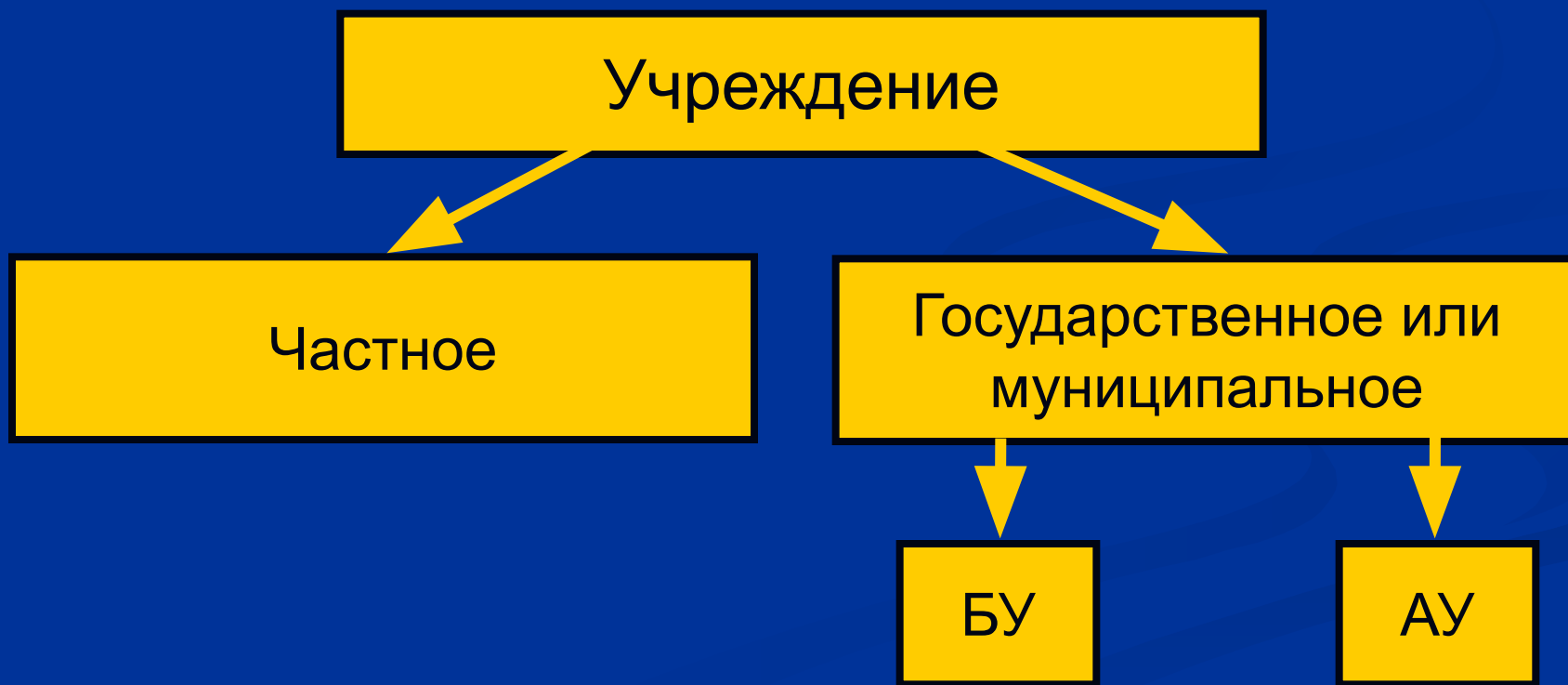
б  
щ.  
ор  
Г.

Д  
Р  
.

## АУ - один из типов учреждения

Статья 120 Гражданского кодекса РФ:

«Учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера»



# ИМУЩЕСТВО, в т.ч. ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА

# Распоряжение имуществом бюджетных и автономных учреждений

- Статья 296 ГК РФ:

учреждения владеют, пользуются и распоряжаются имуществом в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением этого имущества

основная деятельность - реализация соответствующих образовательных программ

# Имущество бюджетных учреждений

- Статья 298 ГК РФ:
- Бюджетное учреждение не вправе отчуждать либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным этим учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества
- Если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность, доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и учитываются на отдельном балансе.

# ИМУЩЕСТВО АУ

закрепленное учредителем  
или приобретенное  
на средства учредителя

недви-  
жимое

**А**

особо  
ценное

**Б**

прочее

приобретенное  
за счет доходов АУ

недви-  
жимое

особо  
ценное

прочее

Право  
распоряжения  
АУ

- Все имущество считается собственностью учредителя, находящейся у АУ на праве оперативного управления
- АУ вправе самостоятельно без разрешения учредителя распоряжаться имуществом, за исключением А и Б
- Имущество подлежит отдельному учету

# Бюджетный кодекс РФ, статья 161

Предыдущая редакция БК	Действующая редакция БК
<p>Бюджетное учреждение использует бюджетные средства в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов</p> <p>Бюджетное учреждение при исполнении сметы доходов и расходов самостоятельно в расходовании средств, полученных за счет внебюджетных источников</p>	<p>Бюджетное учреждение осуществляет операции по расходованию бюджетных средств в соответствии с бюджетной сметой, ведущейся в соответствии с настоящим Кодексом</p> <p>Доходы БУ при составлении, утверждении и исполнении бюджета включаются в состав доходов бюджета (должен быть принят ФЗ об особенностях использования БУ этих средств).</p>



# Возможности автономных и бюджетных учреждений: денежные средства

Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
<p>1. Использует бюджетные средства исключительно через лицевые счета бюджетных учреждений, которые ведутся Федеральным казначейством.</p> <p>2. Не имеет права получать кредиты (займы) у кредитных организаций, других юридических, физических лиц, из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.</p>	<p>1. Вправе открывать счета в кредитных организациях.</p> <p>2. Вправе привлекать заемные средства.</p>

# ФИНАНСИРОВАНИЕ

# ФИНАНСИРОВАНИЕ АУ

Субсидии и  
субвенции  
Из бюджета

Доходы АУ

На содержание  
НИ и ОЦДИ  
и налоги  
По нормативам

На финансовое  
обеспечение задания  
учредителя  
По нормативам

На покрытие  
расходов  
АУ в соответствии  
с финансовым  
планом

- финансирование программ развития АУ
- «выравнивающая» субсидия

## Задание учредителя

### (государственное (муниципальное) задание) АУ

Учредитель устанавливает задания для АУ в соответствии с предусмотренной его уставом основной деятельностью (п.2 ст.4 Закона).

Выполнение задания обязательно для АУ.

Задание должно в т.ч. содержать (ст. 69.2 БК РФ):

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам государственных (муниципальных) услуг;
- порядок оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

## Бюджетный кодекс РФ, статья 6

- государственные (муниципальные) услуги физическим и юридическим лицам - услуги, оказываемые физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием органами государственной власти (органами местного самоуправления), бюджетными учреждениями, иными юридическими лицами безвозмездно или по ценам (тарифам), устанавливаемым в порядке, определенном органами государственной власти (органами местного самоуправления);
- государственное (муниципальное) задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг

## Бюджетный кодекс РФ, статья 69.2

### Государственное (муниципальное) задание

#### Государственное (муниципальное) задание должно содержать:

- выписку из реестра расходных обязательств по расходным обязательствам, исполнение которых необходимо для выполнения государственного (муниципального) задания;
- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;
- показатели, характеризующие качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам государственных (муниципальных) услуг;

## Бюджетный кодекс РФ, статья 69.2

### Государственное (муниципальное) задание

- порядок оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам;
- предельные цены (тарифы) на оплату государственных (муниципальных) услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание соответствующих услуг на платной основе, либо порядок их установления;
- порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания.

## Финансирование задания

Учредитель финансирует задание с учетом расходов на (п.3 ст. 4 Закона):

- содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;
- уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество;
- финансовое обеспечение развития АУ в рамках программ, утвержденных в установленном порядке.



## Состав субсидий

Постановлением Правительства РФ от 18.03.08. № 182  
предусмотрено два вида субсидий:

**а)** на возмещение нормативных затрат на оказание АУ услуг физическим и (или) юридическим лицам;

**б)** на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

**Не предусмотрено финансирование программ  
развития АУ**

# ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО ДОЛГАМ

# Автономные и бюджетные учреждения: нормы законодательства об ответственности

Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
<p>1. Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам имеющимися денежными средствами.</p> <p>2. В случае недостаточности денежных средств к субсидиарной ответственности привлекается собственник имущества.</p>	<p>1. Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом. Взыскание не может быть обращено на недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество, закрепленные учредителем или приобретенные за счет средств, выделенных учредителем.</p> <p>2. Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственности по обязательствам автономного учреждения.</p>

# Автономные и бюджетные учреждения: ответственность по своим долгам

## Бюджетные учреждения

1. После взыскания долга за счет имеющихся денежных средств в случае их недостаточности оставшаяся часть долга взыскивается с субсидиарного ответчика.
2. Взыскание долга с бюджетного учреждения существенно затруднено в связи с процедурой обращения взыскания на бюджетные средства

## Автономные учреждения

1. После взыскания долга за счет имущества, не забронированного от взыскания, в случае его недостаточности долг в соответствующей части не будет погашен и останется за учреждением.
2. Долги автономного учреждения могут оказаться никак не обеспечены в принципе, что может послужить для контрагентов причиной настаивать на предоплате, расчетах посредством покрытого (депонированного) аккредитива, использовании залога, поручительства, банковской гарантии, страховании возникающих рисков и т.п.

# ДОГОВОРНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

# Пределы правоспособности бюджетных и автономных учреждений

- Статья 49 ГК РФ:

Некоммерческие юридические лица могут иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в их учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

## Заключение договоров

Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
<p>Заключение и оплата бюджетным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных ему по кодам классификации расходов бюджета лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств. При нарушении данного правила контракты (договоры), заключенные учреждением с партнерами, могут быть признаны судом недействительными (пункт 2 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ). Иск о признании недействительными и применении соответствующих последствий вправе заявить главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств.</p>	<p>В соответствии с общими правилами гражданского законодательства о заключении договоров.</p>

## Изменение договоров

Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
<p>БК РФ распорядителю бюджетных средств предоставлено право уменьшать учреждению ранее доведенные до него лимиты бюджетных обязательств. Если такое уменьшение привело к невозможности исполнения учреждением обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, то учреждение должно обеспечить согласование новых сроков, а по необходимости – и других условий государственных (муниципальных) контрактов и иных договоров (пункт 3 статьи 161 БК РФ).</p>	<p>В соответствии с общими правилами гражданского законодательства об изменении договоров.</p>



# Ответственность перед контрагентами по договорам

Бюджетные учреждения	Автономные учреждения
<p>Сторона государственного (муниципального) контракта, иного договора вправе потребовать от бюджетного учреждения возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора (пункт 4 статьи 161 БК РФ).</p>	<p>В соответствии с общими правилами гражданского законодательства об ответственности юридических лиц по своим обязательствам.</p>

# СОЗДАНИЕ ИНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

## Создание иных юридических лиц

### Бюджетные учреждения

Не вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника.

### Автономные учреждения

Вправе вносить денежные средства и иное имущество в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать это имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника **с согласия своего учредителя.**

# НАЛОГИ, ЛЬГОТЫ, ИНЫЕ ПЛАТЕЖИ

# Налоговые и иные льготы

Ряд налоговых льгот учреждению, а также льгот сотрудникам образовательных учреждений устанавливаются как льгота для «образовательного учреждения» или для «работника образовательного учреждения».

Образовательным учреждением является как автономное, так и бюджетное учреждение. Поэтому все льготы, установленные для образовательных учреждений, автоматически распространяются и на бюджетные учреждения.

# Налогообложение

Не все нормы налогового законодательства идентично трактуют бюджетные и автономные учреждения.

- В частности, автономные учреждения будут иметь возможность уплачивать только квартальные авансовые платежи по налогу на прибыль лишь при условии, если размер выручки в предыдущих четырех кварталах не превышал в среднем трех миллионов рублей за каждый квартал, для бюджетных же учреждений такая возможность предоставлена вне зависимости от размеров дохода (п. 3 ст. 286 Налогового кодекса РФ).
- На автономные учреждения не распространяется ограничение для перехода на упрощенную систему налогообложения, установленное для бюджетных учреждений (пп. 17 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса РФ).

# Коммунальные платежи

Льготные тарифы на оплату коммунальных услуг устанавливаются для бюджетных учреждений, следовательно, со сменой типа на автономное учреждение тариф станет полным.

Подобные расходы должен оплачивать учредитель, однако в соответствии с предлагаемыми методиками расчета субсидий расчет финансирования осуществляется с учетом предыдущего уровня расходов, то есть льготных тарифов.

# СТРУКТУРА ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ



## Наблюдательный совет АУ

*Вопросы, по которым НС вырабатывает рекомендации на основе предложений учредителя или руководителя АУ*

### Для учредителя АУ:

- 1) внесение изменений в устав АУ
- 2) создание и ликвидация филиалов и представительств АУ
- 3) реорганизация АУ
- 4) изъятие закрепленного за АУ имущества
- 5) участие АУ в других юридических лицах
- 6) совершение сделок с имуществом по согласованию с учредителем.

### Для органов управления АУ согласно их компетенции:

- 7) проект плана финансово-хозяйственной деятельности АУ
- 8) выбор банков, в которых АУ может открыть счета

# Наблюдательный совет АУ

*Вопросы, по которым НС  
принимает решения на основе предложений  
руководителя АУ*

- 1) совершение крупных сделок;
- 2) совершение сделок с заинтересованностью;
- 3) проведение аудита годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения и утверждение аудиторской организации.

## **НС утверждает**

проекты отчетов о деятельности АУ,  
исполнении плана его финансово-хозяйственной  
деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность.

# РИСКИ ПЕРЕХОДА В АУ

## АУ – риски перехода

*Опасность приватизации АУ, в т.ч. из-за отсутствия  
субсидиарной ответственности государства*

### Гарантии:

- имущество АУ находится в государственной (муниципальной) собственности (п.1 ст.3 Закона);
- АУ имеет только одного учредителя: РФ, субъект РФ или муниципалитет (п.1 ст.2 Закона);
- АУ не может быть признано банкротом (п.1 ст.65 ГК РФ);
- ответственность АУ не распространяется на закрепленное за ним недвижимое и особо ценное движимое имущество (п.4 ст. 2 Закона);
- субсидиарная ответственность важна не для АУ, а для его кредиторов.

# АУ – риски перехода

## *Снижение финансирования*

### Гарантии:

- объем финансового обеспечения выполнения задания, установленного учредителем государственному или муниципальному учреждению (бюджетному или автономному), не может зависеть от типа такого учреждения;
- законодательство устанавливает одинаковые требования к финансированию учреждений, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, будь то бюджетные или автономные учреждения ;
- трехлетняя «выравнивающая» субсидия;
- риск снижения размеров государственного задания (следовательно, его финансирования) от типа учреждения не зависит

## «Выравнивающая» субсидия

Предоставление в течение 3 лет дополнительных субсидий, размер которых определяется как разность между размером бюджетных ассигнований, предоставленных федеральному **БУ** на текущий год и плановый период, и размером субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание федеральным **АУ** услуг и на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества (**Постановление Правительства РФ от 18.03.08. № 182**)

## АУ – риски перехода

*Утрата гарантий, прав и льгот, предусмотренных законодательством для ОУ*

### Устранение:

сделаны поправки к соответствующим законам.

В то же время гарантии, права и льготы сформулированы, как правило, применительно к учреждениям.

АУ – учреждение

**АУ – риски перехода**  
*Банкротство кредитной организации*

**Устранение:**

тщательная оценка кредитной организации при ее выборе,

**Выбор наиболее надежных банков для открытия счета автономного учреждения:  
открытие счета в банках, значительная доля акций которых находится в  
собственности государства, например, Сбербанк РФ, Внешторгбанк**

**Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает предложения  
руководителя автономного учреждения о выборе кредитных организаций, в  
которых автономное учреждение может открыть банковские счета**

страхование вкладов.



## АУ – риски перехода

### *Снижение качества и доступности услуг*

#### Устранение:

Предложение о создании **АУ** путем изменения типа существующего **БУ**, представленное в Правительство РФ, должно содержать обоснование создания **АУ**, в т.ч. с учетом возможных социально-экономических последствий его создания, доступности такого учреждения для населения и качества оказываемых им услуг (**пп.1 п.7 ст.5 Закона**)

Учредитель должен определить критерии перехода в **АУ** с учетом этого риска.

# В каких ситуациях оправдано создание АУ?

Учреждение занимает  
монопольное положение  
на  
рынке образовательных  
услуг  
(многие сельские  
учреждения)

**БУ**

ключевая роль  
административных  
методов

Имеется или возможна  
конкуренция между  
поставщиками  
образовательных услуг  
(большинство вузов,  
ссузов,  
пту, отдельные школы)

**АУ**

возрастает влияние  
потребителей на  
поставщиков  
услуг

**Спасибо за внимание!**