

Особенности формирования муниципального задания и финансового обеспечения муниципальных учреждений в рамках реализации 83-ФЗ

13.05.2011 года

*Заседание Республиканского
координационного совета по культуре
и кинематографии при Министерстве
культуры Республики Коми*

*Заместитель министра
Просужих Алексей Анатольевич*

Предпосылки необходимости совершенствования механизмов оказания государственных (муниципальных) услуг

- Содержание сети государственных (муниципальных) учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими услуг
- Отсутствие стимулов и мотивации у государственных (муниципальных) учреждений к повышению качества своей работы
- Отсутствие прозрачности в работе государственных (муниципальных) учреждений
- Расширение объема «теневых» платных услуг для граждан в связи с непрозрачностью стандартов оказания государственных (муниципальных) услуг и неопределенностью объема государственных гарантий
- Неудовлетворенность граждан качеством государственных (муниципальных) услуг в образовании, культуры, здравоохранении и других отраслях социальной сферы

ЦЕЛЬ

- повышение доступности государственных (муниципальных) услуг;
- повышение эффективности и качества предоставления государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых населению;
- создание стимула и мотивации для учреждений к эффективному использованию финансовых ресурсов и государственного (муниципального) имущества;
- повышение эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений;
- установление новых норм, направленных на обеспечение прозрачности деятельности бюджетных учреждений.

Нормативные акты федерального значения

- Федеральный закон от 08.05.2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
- Федеральный закон от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
- Бюджетный Кодекс
- Приказ Министерства финансов РФ от 28.07.2010г. № 81-н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»
- Постановление Правительства РФ от 02.09.2010г. № 671"О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
- Постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»
- Распоряжение Правительства РФ от 7 сентября 2010 г. N 1505-р «Об утверждении методических рекомендации по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учетом сферы их деятельности и рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений»

Нормативные акты субъекта

- **Распоряжение** Правительства Республики Коми от 17.06.2010 г. № 250-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
- **Закон РК** от 29.09.2010 г. № 93-РЗ «Об особенностях реализации Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в переходный период для государственных учреждений РК»
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 01.10.2010 г. № 328 «О Порядке принятия решения о создании бюджетного или казённого учреждения Республики Коми в результате его учреждения, Порядке принятия решения о реорганизации и проведения реорганизации бюджетных или казённых учреждений Республики Коми»
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 18.10.2010 г. № 350 «О порядке принятия решения и проведения ликвидации автономных учреждений, созданных (в том числе путем изменения типа) до 1 января 2011 года»
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 11.11.2010 г. № 389 «О порядке утверждения устава бюджетного (казённого) учреждения Республики Коми и внесения изменений в него».
- постановление Правительства Республики Коми от 01.12.2010г. №416 «О порядке осуществления контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений Республики Коми».
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 07.12.2010г. № 428 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Коми, бюджетных учреждений Республики Коми и перечней особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Коми».
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 31.12.2010 г. № 512 «О формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Коми и финансовом обеспечении выполнения государственного задания и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Коми».
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 28 ноября 2007 г. № 278 (в ред. постановлений Правительства РК от 16.06.2009 г. N 162; от 16.03.2011 г. N 59) «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми».
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 29 апреля 2011 г. № 173 «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Коми бюджетным и автономным учреждениям Республики Коми».
- **Постановление** Правительства Республики Коми от 25 февраля 2011 г. № 31 «О случаях финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений Республики Коми путем предоставления субсидий в соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в переходный период»

Нормативные акты субъекта, утратившие силу

- Постановление Правительства Республики Коми от 23 мая 2008 г. № 129 "Об утверждении Положения об условиях и порядке формирования задания учредителя автономному учреждению, созданному на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми".
- Постановление Правительства Республики Коми от 8 июля 2008 г. № 169 "О порядке финансового обеспечения выполнения задания учредителя автономному учреждению, созданному на базе имущества, находящегося в государственной собственности Республики Коми".
- Постановление Правительства Республики Коми от 29 мая 2009 г. № 143 "О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания органами исполнительной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, образованными Главой Республики Коми или Правительством Республики Коми, государственными учреждениями Республики Коми и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Коми от 30 июня 2005 г. N 174 "Об утверждении перечня бюджетных услуг, оказываемых учреждениями, финансируемыми из республиканского бюджета Республики Коми, и видов расходов республиканского бюджета Республики Коми для проведения оценки и учета потребности в их предоставлении".
- Постановление Правительства Республики Коми от 31 июля 2007 г. № 174 "О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Коми"
- Постановление Правительства Республики Коми от 16 ноября 2009 г. № 337 "О внесении изменений в постановление Правительства Республики Коми от 31 июля 2007 г. N 174 "О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Коми"

ШАГИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА №83-ФЗ

для чего?

	РАЗРАБОТАТЬ НПА на РЕГИОНАЛЬНОМ и МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ провести анализ предусмотренных законодательством полномочий
ШАГ 1	Сформировать перечни государственных услуг (работ) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий в соответствующих сферах деятельности
ШАГ 2	Провести анализ сети подведомственных учреждений и определить тип для каждого подведомственного учреждения
ШАГ 3	Сформировать перечни недвижимого, особо ценного движимого имущества государственных (муниципальных) учреждений
ШАГ 4	Определить размер нормативных затрат на оказание гос. (мун.) услуг и нормативных затрат на содержание имущества
ШАГ 5	Сформировать, утвердить и реализовать государственные задания на оказание услуг (работ), предоставить субсидии бюджетным (автономным) учреждениям
ШАГ 6	Определить порядок формирования перечней платных услуг и порядка их оказания государственными (муниципальными) учреждениями
	Мониторинг и контроль исполнения государственного задания и отчет о результатах реализации Федерального закона

Шаг Первый

**Сформировать перечни
государственных услуг (работ)
в целях обеспечения реализации
предусмотренных
законодательством полномочий
в соответствующих сферах
деятельности**

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ 210-ФЗ И 83-ФЗ В ЧАСТИ ПЕРЕЧНЕЙ

Область применения 210-ФЗ:

1. Услуги, оказываемые органами власти по запросам заявителей;
2. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату без госзадания;

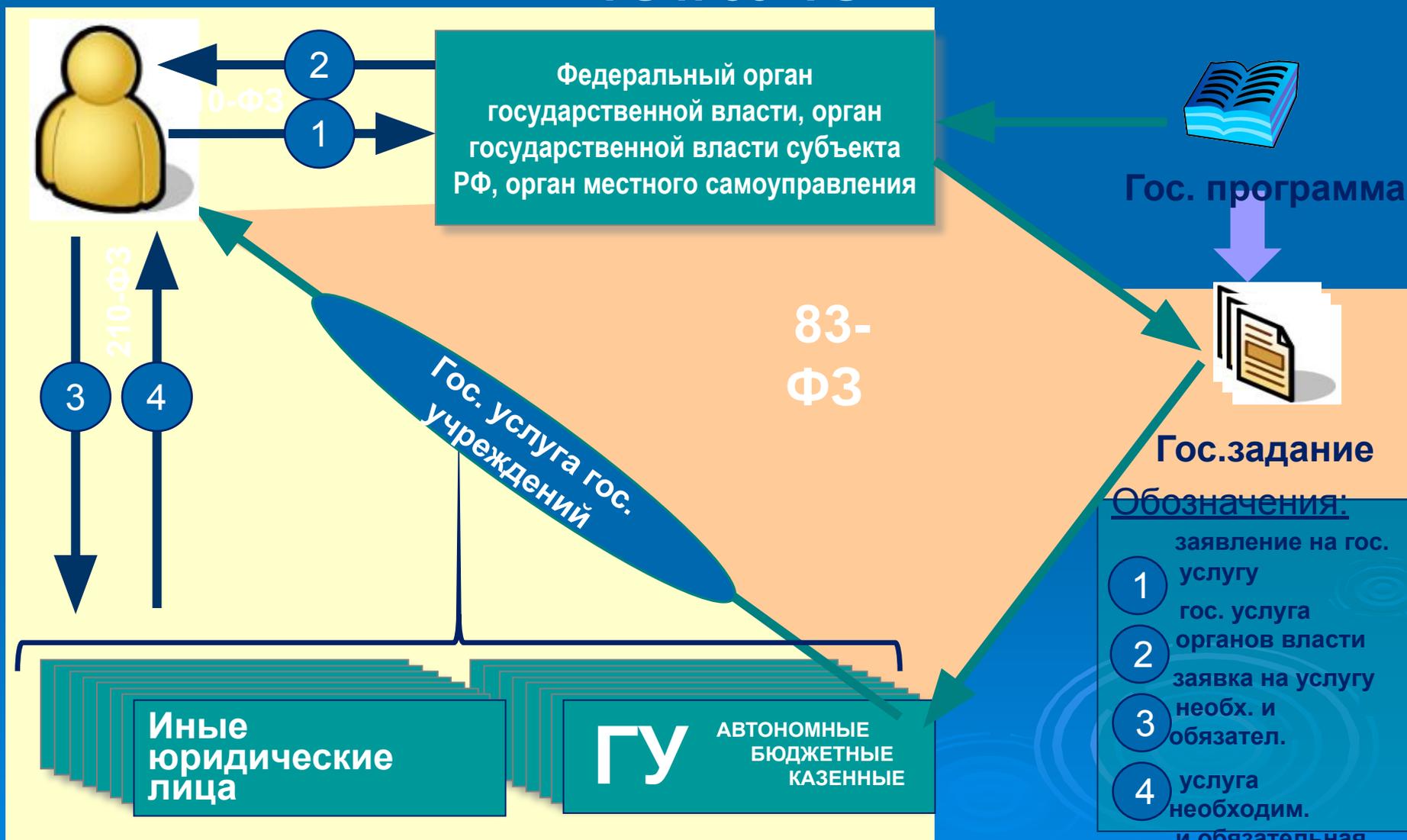
Область применения 83-ФЗ:

3. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями бесплатно для заявителя.

4. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату на основании госзадания;

Услуги (работы), оказываемые физическим, юридическим лицам, на основании государственного (муниципального) задания

Предоставление государственных услуг в контексте 210-ФЗ и 83-ФЗ



УСЛУГИ ИЛИ РАБОТЫ?

- Услуги – физическим или юридическим лицам (в т.ч. органам власти)
 - Отношения ОИВ (МСУ) – БУ (АУ) – потребитель
 - Нужны стандарты и нормативы на 1 услугу

- Работы – неопределенному кругу лиц (обществу, территории в целом)
 - Отношения ОИВ (МСУ) – БУ (АУ)
 - Нормативы не обязательны (разные методы оценки стоимости)

Услугой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности.

Работой для целей налогообложения признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц.

(«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)»,
Статья 38).

Базовый перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия

УТВЕРЖДАЮ



**Врио Министра культуры
Российской Федерации**

А.Е.Бусыгин

«25» октября 2010 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Минкультуры России

от «25» октября 2010 г.

№ 659

Базовый перечень

государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия

№	Наименование государственной услуги (работы)	Категории потребителей государственной услуги (работы)	Единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)	Наименования федеральных государственных учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работу)
1	2	3	4	5	6
1.	Работа по созданию спектаклей, концертов и концертных программ, цирковых номеров и программ, иных зрелищных программ	В интересах общества в целом			Театры, концертные организации, самостоятельные творческие коллективы, филармонии, цирковые организации, организации в сфере народного творчества

Базовый перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия

№	Наименование государственной услуги (работы)	Категории потребителей государственной услуги (работы)	Единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)	Наименования федеральных государственных учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работу)
1	2	3	4	5	6
2.	Услуга по показу спектаклей, концертов и концертных программ, цирковых номеров и программ, иных зрелищных программ	Физические лица, юридические лица			Театры, концертные организации, самостоятельные творческие коллективы, филармонии, цирковые организации, организации в сфере народного творчества
3.	Работа по сохранению нематериального культурного наследия народов Российской Федерации в области традиционной народной культуры	В интересах общества в целом			Организации в сфере народного творчества
4.	Работа по формированию и учету фондов библиотеки	В интересах общества в целом			Библиотеки
5.	Работа по библиографической обработке документов и организации каталогов	В интересах общества в целом			Библиотеки
6.	Работа по обеспечению	В интересах			Библиотеки

Базовый перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия

№	Наименование государственной услуги (работы)	Категории потребителей государственной услуги (работы)	Единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)	Наименования федеральных государственных учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работу)
1	2	3	4	5	6
	физического сохранения и безопасности фонда библиотеки	общества в целом			
7.	Услуга по осуществлению библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки, в том числе по обеспечению безопасности пользователей и их комфортного пребывания в библиотеке	Физические лица, юридические лица			Библиотеки
8.	Работа по формированию и учету Музейного фонда Российской Федерации	В интересах общества в целом			Музеи, музеи-заповедники, иные учреждения, имеющие предметы Музейного фонда Российской Федерации
9.	Работа по хранению, изучению и	В интересах общества в целом			Музеи, музеи-заповедники, иные учреждения, имеющие

Базовый перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия

№	Наименование государственной услуги (работы)	Категории потребителей государственной услуги (работы)	Единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)	Наименования федеральных государственных учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работу)
1	2	3	4	5	6
	обеспечению сохранности предметов Музейного фонда Российской Федерации				предметы Музейного фонда Российской Федерации
10.	Услуга по публикации музейных предметов, музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях, на электронных и других видах носителей, в том числе в виртуальном режиме	Физические лица, юридические лица			Музеи, музеи-заповедники, иные учреждения, имеющие предметы Музейного фонда Российской Федерации
11.	Методическая работа в установленной сфере деятельности	В интересах общества в целом			Театры, концертные организации, самостоятельные творческие коллективы, филармонии, цирковые организации, организации в сфере народного творчества, музеи, музеи-

Базовый перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в сфере культуры, искусства, архивного дела, историко-культурного наследия

№	Наименование государственной услуги (работы)	Категории потребителей государственной услуги (работы)	Единицы измерения показателя объема (содержания) государственной услуги (работы)	Показатели, характеризующие качество государственной услуги (работы)	Наименования федеральных государственных учреждений (групп учреждений), оказывающих государственную услугу (выполняющих работу)
1	2	3	4	5	6
					заповедники, библиотеки, образовательные и научно-исследовательские учреждения в сфере культуры
12.	Работа по проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, иных программных мероприятий силами учреждения	В интересах общества в целом			Театры, концертные организации, самостоятельные творческие коллективы, филармонии, цирковые организации, организации в сфере народного творчества, центры, музеи, музеи-заповедники, библиотеки, образовательные учреждения и научно-исследовательские учреждения в сфере культуры
13.	Работа по обеспечению сохранности и учету архивных документов	В интересах общества в целом			Архивы

Пример:

Услуга по МУЗЕЯМ:

- Услуга по публикации музейных предметов, музейных коллекций

Единицы измерения

-  Число посетителей в год, тыс. чел.
- Число мероприятий (выставок) проведенных в год, ед.

Работы по МУЗЕЯМ:

- Работа по формированию и учету музейного фонда РФ

Единица измерения

- количество поступивших единиц музейного фонда, ед.

- Работа по хранению, изучению и обеспечению сохранности предметов музейного фонда РФ

Единица измерения

- количество отреставрированных и восстановленных единиц музейного фонда, ед.

Шаг Второй

**Провести анализ сети
подведомственных учреждений
и определить тип для каждого
подведомственного учреждения**

Исходя из выполнения полномочий органов власти

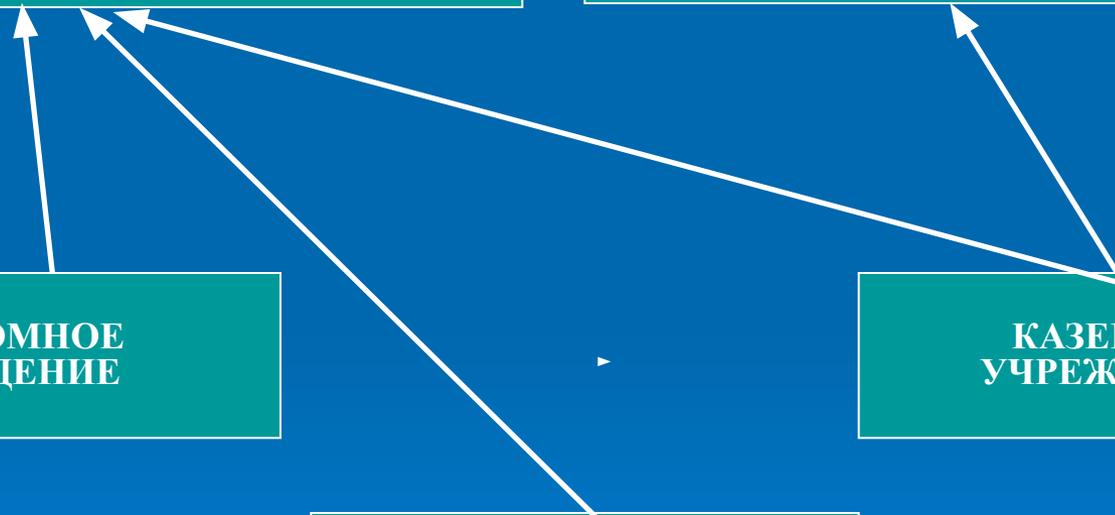
ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) РАБОТ,
ОКАЗАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УСЛУГ

ИСПОЛНЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ)
ФУНКЦИЙ

▶ АУТНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ

▶ КАЗЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ

▶ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ



Исходя из сферы деятельности

Автономные учреждения

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также иные сферы в случаях, установленных федеральными законами

в настоящее время:

Градостроительный кодекс РФ (экспертиза ПСД),
Лесной кодекс РФ (тушение лесных пожаров),

Планируется:

Федеральный закон № 210-ФЗ (многофункциональные центры);
Федеральный закон «Об автономных учреждениях» (СМИ)

Казенные и бюджетные учреждения

сфера деятельности не ограничена

наука, образование, здравоохранение, культура, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, а также иные сферы

Не могут быть созданы в виде казенных учреждений

государственные учреждения субъектов Российской Федерации и муниципальные учреждения, участвующие в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (часть 19 статьи 31 Федерального закона № 83-ФЗ)

Иные критерии:

1. Готовность руководства и коллектива;
2. Социальная значимость услуг;
3. Количество учреждений, оказывающих однотипные услуги;
4. Доля доходов от приносящей доход деятельности

Основные изменения в статусе бюджетных учреждений

1. Изменение механизмов финансового обеспечения – переход с бюджетной сметы на субсидии по госзаданию и иные субсидии, формирование Плана финансово-хозяйственной деятельности

2. Полученные доходы от приносящей доход деятельности и использования имущества остаются в распоряжении учреждения

Расширение объема прав и повышение самостоятельности бюджетных учреждений

4. Расширение прав по распоряжению движимым имуществом (за исключением «закрепленного» собственником особо ценного движимого имущества)

3. Отмена субсидиарной ответственности государства по обязательствам бюджетного учреждения

5. Заключение гражданско-правовых договоров, приобретение прав и обязанностей от своего имени

Позиции, которые не меняются у действующих бюджетных учреждений при переходе к новому статусу

1. Счета учреждений по-прежнему открываются только в казначействе

4. Недвижимым имуществом учреждение не может распоряжаться без согласия собственника

5. Лицензии, свидетельства об аккредитации, иные разрешительные документы, выданные учреждению, продолжают действовать

2. На все закупки распространяется действие Закона № 94-ФЗ

При переходе к новому статусу остается неизменным

6. Имущество учреждений сохраняется у них в полном объеме без перезакрепления

3. Система управления: не требуется переназначение руководителя и иных работников учреждения

В целом организационные мероприятия сведены к минимуму – необходимо будет **ТОЛЬКО** внести изменения в устав.

Основные характеристики переходного периода

Остается без изменений:

правовое положение учреждений не меняется – казенные и бюджетные учреждения действуют по одним и тем же ранее принятым правилам

действуют ранее принятые нормативные акты

внебюджетные доходы казенных учреждений в бюджет не зачисляются

Может измениться:

Лимиты бюджетных обязательств доводятся до бюджетных учреждений в порядке, установленном финансовым органом

Переходный период установлен с 1 января 2011 г. по 1 июля 2012 года

Шаг Третий

**Сформировать перечни
недвижимого, особо ценного
движимого имущества
государственных
(муниципальных) учреждений**

Полномочием на установление порядка отнесения имущества к категории особо ценного движимого имущества наделено Правительство РФ, Правительство РК (постановление Правительства РФ от 26.07.2010 № 538, постановление Правительства Республики Коми от 07.12.2010г. № 428 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Коми, бюджетных учреждений Республики Коми и перечней особо ценного движимого имущества автономных учреждений Республики Коми»)

а) исходя из балансовой стоимости:

Пинтервале от 50 до 500 тысяч рублей (устанавливает для АУ и БУ субъект РФ);

В интервале от 50 до 200 тысяч рублей (устанавливает НПА местной администрации - для МАУ и МБУ):

б) иное движимое имущество, без которого осуществление АУ и БУ своей основной деятельности будет существенно затруднено;

в) движимое имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке, установленном ФЗ и иными федеральными НПА (культурные ценности и др.).

Правом по определению видов особо ценного движимого имущества обладают **ОИВ, местные администрации;**

Определяют непосредственно **перечень особо ценного движимого имущества органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей АУ и БУ**

Имущество автономных и бюджетных учреждений



Обязательный состав ОЦДИ АУ и БУ

Имущество, без которого деятельность учреждения будет существенно затруднена и/или которое отнесено к виду ОЦДИ

Имущество, балансовая стоимость которого превышает установленные пределы

Имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке

На федеральном уровне
200-500 т.р.

На уровне субъекта РФ
50-500 т.р.

На муниципальном уровне
50-200 т.р.

В интервале, установленном НПА высшего исполнительного органа гос. власти субъекта РФ

В интервале, установленном НПА местной администрации

ТИПОВЫЕ (ПРОБЛЕМНЫЕ) ВОПРОСЫ

Форма перечня особо ценного движимого имущества должна содержать следующие показатели: полное наименование объекта, его балансовая стоимость и инвентарный (учетный) номер (при его наличии), остальные показатели – на усмотрение органа, утверждающего перечень;

Балансовой стоимостью, исходя из которой имущество относится к особо ценному, является первоначальная стоимость основных средств с учетом проведенной переоценки, достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации или частичной ликвидации объектов основных средств, а не остаточная балансовая стоимость

Библиотечный фонд – особо ценное движимое имущество

Шаг Четвертый

**Определить размер нормативных
затрат на оказание
государственных (мун.) услуг и
нормативных затрат на
содержание имущества**

Как относиться к нормативным затратам

✓ Процесс расчета:

- *требует много усилий, внимания, идей*
- *может быть важнее, чем результат*

✓ Нормативные затраты – элемент нового для бюджетного сектора управленческого анализа

✓ Применение нормативных затрат требует регулярного (ежегодного) анализа эффективности деятельности, изменения цены оказания услуги

Расчетно-нормативные затраты

*Приказ Министерства культуры РК
от 22 июля 2010г. №316-од*

«Об утверждении Порядка определения расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями культуры и искусства, организационно-методическое руководство, координацию и контроль за деятельностью которых осуществляет Министерство культуры Республики Коми»

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечения внедрения расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями культуры и искусства утвержден Порядок определения расчетно-нормативных затрат

Порядок определяет цель, условия и способ определения расчетно-нормативных затрат по следующим государственным услугам, включенным в реестр государственных услуг:

- услуга по предоставлению среднего профессионального образования;
- оказание транспортной услуги;
- услуга для реализации творческой деятельности населения;
- услуга по повышению квалификации работников культуры и искусства, по информационно-методическому обеспечению населения и учреждений, и по развитию творческой деятельности населения;
- услуга по предоставлению библиотечного обслуживания;
- услуга по обеспечению доступа граждан к музейным фондам;
- услуга по предоставлению театрально-зрелищного и концертного обслуживания;
- услуга по сохранению государственного фильмофонда Республики Коми, обеспечению кинозрелищных организаций республики кино- и видеофильмами и популяризации киноискусства и проведение кинодосуга;
- услуга по организации работ по реставрации объектов культурного наследия и ремонту учреждений культуры.

Расчетно-нормативные затраты

*Методические рекомендации Минфина России
(Приказ 105н в новой редакции)*

Общие принципы сохраняются:

- ✓ Разделение затрат на: затраты на оказание услуг (выполнение работ) и затраты на содержание имущества
- ✓ Содержание имущества, не используемого при оказании услуг, финансируется из бюджета частично
- ✓ Методы расчета: нормативный, структурный (пропорционально затратам на оплату труда), экспертный (исходя из экспертной оценки доли расходов)
- ✓ Норматив определяется: для каждого учреждения индивидуально, в среднем на группу учреждений

+ добавляется: учет результатов выполнения гос. задания

Расчетно-нормативные затраты

**Методические рекомендации Минфина РК по определению
расчетно-нормативных затрат на оказание
государственных услуг
(Приказ от 07.12.2009г. №147)**

Постановление Правительства Республики Коми от 31.12.2010 г. № 512 «О формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Коми и финансовом обеспечении выполнения государственного задания и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Коми».

НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВОВ



ФОРМУЛА РАСЧЕТА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

$$D_{\text{ао}}^i = N_{\text{и÷ð}}^i * k_i$$

$N_{\text{и÷ð}}^i$ – норматив затрат на оказание единицы государственной услуги ОИВ (БУ) на соответствующий финансовый год;

k_i – количество единиц оказания одной государственной услуги в соответствующем финансовом году.

МЕТОДЫ РАСЧЕТА НОРМАТИВА ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ЕДИНИЦЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ

нормативный

структурный

экспертный

Расчетно-нормативные затраты

Норматив затрат на оказание единицы i -той государственной услуги учреждения культуры на соответствующий финансовый год в соответствии с приказом № 316-од определяется по формуле:

$$N_{очр}^i = N_{от1} + N_{гар} + N_{ку} + N_{си} + N_{отр} + N_{общ}$$

где:

- $N_{от1}$ -норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (только работников, которые принимают непосредственное участие в оказании соответствующей услуги);
- $N_{гар}$ -норматив затрат на гарантии и компенсации работников;
- $N_{ку}$ -норматив затрат на коммунальные услуги;
- $N_{си}$ -норматив затрат на содержание недвижимого имущества (за исключением затрат на капитальный ремонт и увеличение стоимости основных средств, а также расходов, имеющих разовый характер);
- $N_{отр}$ -норматив затрат, имеющих отраслевой характер;
- $N_{общ}$ -норматив затрат на общехозяйственные нужды.

Расчетно-нормативные затраты

При определении общего объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание услуг, выделяемых учреждению культуры, используются поправочные коэффициенты, учитывающие приоритеты развития отрасли, специфические особенности деятельности учреждений культуры, а также с учетом финансовых возможностей республиканского бюджета Республики Коми. Поправочные коэффициенты утверждаются Министерством культуры Республики Коми ежегодно.

Нормативы затрат на оказание государственных услуг на очередной финансовый год и на плановый период могут быть пересчитаны в случае изменения объемов внебюджетных поступлений по учреждениям культуры и бюджетных ассигнований республиканского бюджета, утвержденных Министерству культуры Республики Коми на соответствующие годы, и в случае незапланированного изменения тарифов на услуги связи, коммунальные услуги, аренду помещений, вневедомственную охрану и другие расходы.

Расчетно-нормативные затраты

№ п/п	Наименование услуги	Распределение затрат на оплату труда, %	
		Прямые затраты	Косвенные затраты
1	услуга по предоставлению среднего профессионального образования	Тарификация – 100% Штатное расписание – 20 %	Штатное расписание – 80%
2	<ul style="list-style-type: none"> -оказание транспортной услуги -услуга для реализации творческой деятельности населения -услуга по повышению квалификации работников культуры и искусства, по информационно-методическому обеспечению населения и учреждений, и по развитию творческой деятельности населения -услуга по предоставлению библиотечного обслуживания -услуга по обеспечению доступа граждан к музейным фондам -услуга по предоставлению театрально-зрелищного и концертного обслуживания -услуга по сохранению государственного фильмофонда Республики Коми, обеспечению кинозрелищных организаций республики кино- и видеофильмами и популяризации киноискусства и проведение кинодосуга -услуга по организации работ по реставрации объектов культурного наследия и ремонту учреждений культуры 	70 %	30 %

Шаг Пятый

Сформировать, утвердить и реализовать государственные задания на оказание услуг (работ), предоставить субсидии бюджетным (автономным) учреждениям

Формирование государственного задания и финансового обеспечения АУ и БУ

- Формирование государственного задания – самая ответственная часть мероприятий по переходу на новую систему финансового обеспечения деятельности учреждений.
- Объемы финансирования государственного задания должны быть напрямую связаны с показателями качества и количества предоставляемых услуг.
- Уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания невозможно без соответствующего уменьшения самого государственного задания.
- В государственном задании исключается раздел по реестру расходных обязательств;

Постановление Правительства Республики Коми «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Коми и финансового обеспечения выполнения

государственного задания» от 31.12.2010 г. № 512

- Изменение объема субсидии бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении государственного задания.
- Размер субсидии рассчитывается на основании расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания.
- Невыполнение государственного задания, выявленное по результатам мониторинга и (или) контроля, является основанием для изменения государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания.
- Результаты мониторинга и контроля выполнения государственного задания используются при оценке результативности труда работников государственных учреждений Республики Коми для установления им выплат стимулирующего характера.

Финансирование учреждения

Учредитель вправе изменять задание в установленном порядке, если это не приведет к увеличению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных учредителю в республиканском бюджете на соответствующий финансовый год на оказание услуг.

Учредитель утверждает задание после принятия республиканского закона (решения МО) о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период и доводит его до автономного учреждения до начала финансового года.

Финансовое обеспечение выполнения задания осуществляется за счет бюджетных ассигнований путем предоставления учреждению:

а) субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание им услуг физическим и (или) юридическим лицам;

б) субсидии на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за автономным учреждением учредителем или приобретенного автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Субсидии перечисляются в установленном порядке на счет, открытый автономному учреждению в органах казначейства.

Подходы к финансированию бюджетных и автономных учреждений

Субсидии на
выполнение
гос.задания

Выполнение работ,
оказание услуг,
относящихся к
основной деятельности

Субсидии на
иные цели

Средства на
развитие
учреждения

Целевые средства
на исполнение
обязательств перед
физ.лицами

Исполнение полномочий
по выполнению
публичных денежных
обязательств перед физ.
лицами

Деятельность АУ: финансовое обеспечение

- Финансовые средства выделяются единой суммой, без разбивки по статьям расходов в виде субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.
- Субсидии перечисляются по графику перечисления субсидий на основании Соглашения о предоставлении субсидий автономному учреждению на выполнение государственного задания

Особенности финансового планирования



План ФХД – новый документ планирования для БУ и АУ

Цели составления Плана финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД)

- ✓ Планирование общих объемов поступлений и выплат
- ✓ Планирование финансового обеспечения в соответствии с показателями качества и количества предоставляемых услуг на основании государственного задания
- ✓ Планирование мероприятий по повышению эффективности использования средств, поступающих в распоряжение учреждения
- ✓ Планирование мероприятий по предотвращению образования просроченной кредиторской задолженности учреждения
- ✓ Управление доходами и расходами учреждения

Приложения к Приказу министерства «Об утверждении Порядка составления, утверждения и контроля за исполнением Плана финансово-хозяйственной деятельности и типовой формы плана финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений культуры и искусства Республики Коми» от 17.12.2010 г. № 570-од

- Приложение №1 «Порядок составления, утверждения и контроля за исполнением Плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений» с приложением Типовой формы Плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений культуры и искусства Республики Коми
- Приложение №2 «Последовательность действий и обязанности отделов министерства и руководителей учреждений при составлении и утверждении Планов финансово-хозяйственной деятельности учреждения и организации контроля за их выполнением»

Типовая форма Плана финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений культуры и искусства Республики Коми предусматривает:

- Краткое содержание плана финансово-хозяйственной деятельности;
- Учетную карту учреждения;
- Общее описание ситуации:
- ▣ Цели деятельности учреждения;
- ▣ Виды деятельности учреждения
- ▣ Перечень и характеристику оказываемых услуг
- ▣ Общую балансовую стоимость имущества учреждения
- ▣ Показатели финансового состояния учреждения
- Анализ существующего положения и перспектив развития учреждения;
- План доходов и расходов;
- План обеспечения средствами труда;
- План по трудовым ресурсам;
- Оценку риска;
- Перечень мероприятий по повышению эффективности деятельности.

Особенности планирования бюджетного финансирования для БУ и АУ

- **Нормативы затрат** для расчета объема субсидий на выполнение государственного задания теперь **обязательны**
- Финансовое обеспечение выполнения задания – «с учетом расходов на содержание недвижимого и ОЦДИ, закрепленных за БУ, расходов на уплату налогов на имущество и земельные участки» (*п.6 ст.9.2 закона «О НКО»*)
- В случае сдачи в аренду недвижимого и ОЦДИ, закрепленных за БУ, финансовое обеспечение содержания такого имущества не осуществляется (*п.6 ст.9.2 закона «О НКО»*)

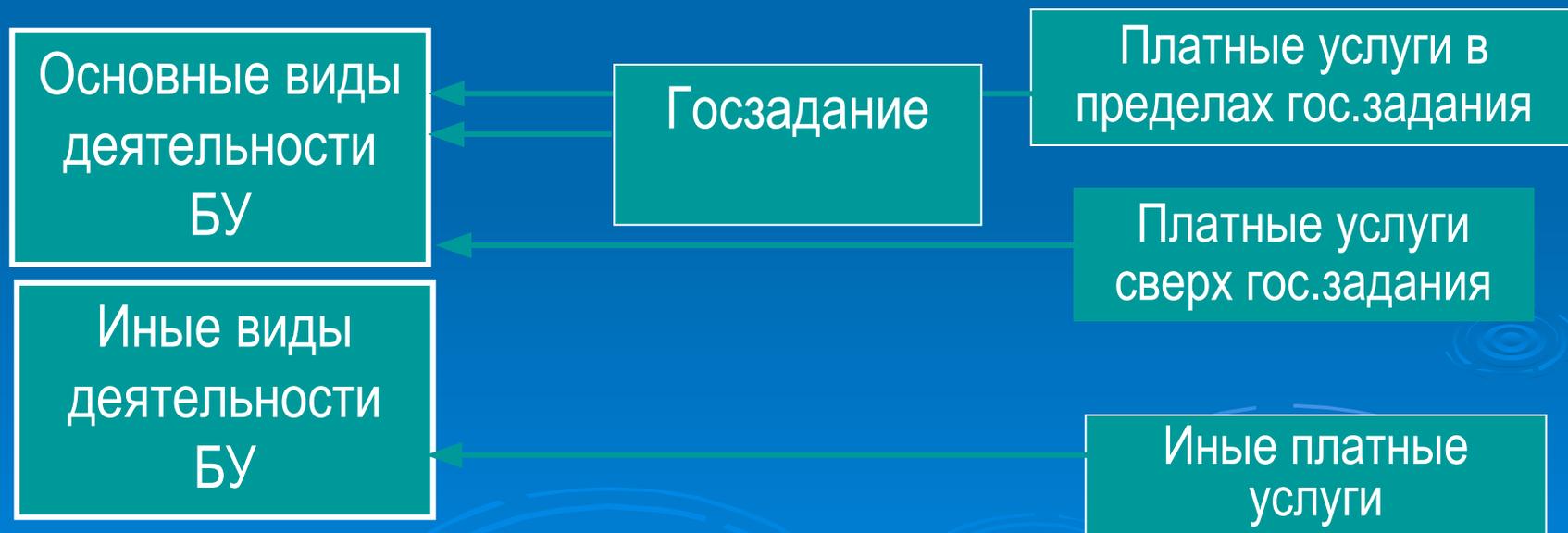
Шаг Шестой

**Определить порядок
формирования перечней
платных услуг и порядка их
оказания государственными
(муниципальными)
учреждениями**

Платные услуги бюджетных учреждений

П.4 ст.9.2 Закона «О некоммерческих организациях»

БУ вправе сверх установленного гос. задания, а также в случаях, определенных федеральными законами в пределах гос. задания, оказывать услуги, относящиеся к основным видам деятельности, за плату



В государственное задание могут быть включены:

- 1) ЛЮБЫЕ платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена возможность оказания их за плату?
- 2) Только ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ (по отношению к подразумеваемому, но четко не определенному «стандарту») платные услуги, если в федеральном законе предусмотрена такая возможность (указана для образования, здравоохранения, библиотек, архивов...)?
- 3) Только те платные услуги, возможность оказания которых в рамках государственного задания НЕПОСРЕДСТВЕННО предусмотрена федеральным законом (на данный момент отсутствуют, нужно ли вносить изменения)?

Предложение:

НЕ ВКЛЮЧАТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ НИКАКИЕ ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ И НЕ ВНОСИТЬ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ЭТО ДЕЛАТЬ:

- 1) Каждая платная услуга – **отдельная услуга**, в том числе четко отделенная от основной (оказываемой в рамках госзадания) услуги (включая более комфортные условия их оказания, дополнительные расходные материалы, более высокая квалификация персонала и т.д.)
- 2) Для **учреждений культуры** предметом госзадания (услугой) являются **результаты деятельности** учреждения (постановки, экспозиции, экскурсии, сохранность и доступность фондов и т.д.), а **число посетителей** – лишь один из показателей их качества (не планируется)

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПЛАТЫ

Перечень услуг Цена	Учредитель - для каждого учреждения	Учреждение выбирает из перечня, утвержденного учредителем	Учреждение по согласованию с учредителем	Учреждение самостоятельно
Учредитель - состав затрат и цены	Наиболее жесткий вариант ✓	✓	✓	✓
Учредитель - предельные цены	✓	✓	✓	✓
Учреждение по согласованию с учредителем	✓	✓	✓	✓
Учреждение самостоятельно	✓	✓	✓	Наименее жесткий вариант ✓

**Кредиторская
задолженность
бюджетных
учреждений**



Приказ Министерства культуры РК от
31.12.2010г.№ 627-од

«О предельно допустимом значении просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений Республики Коми, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство культуры РК, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым Кодексом РФ»

Трудовые отношения с руководителем БУ (новый формат трудового договора)

В соответствии с частью 27 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ:

орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при заключении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения предусматривает в нем:

- 1) права и обязанности руководителя;
- 2) показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
- 3) условия оплаты труда руководителя;
- 4) срок действия трудового договора, если такой срок установлен учредительными документами бюджетного учреждения;
- 5) условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Рекомендации по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации

и муниципальных бюджетных учреждений

(утв. распоряжением Правительства РФ от 7 сентября 2010 г. N 1505-р)

целесообразно дополнить разделом "Показатели оценки эффективности и результативности деятельности", в котором указываются критерии оценки его деятельности с учетом выполнения целевых показателей работы учреждения и условия стимулирования за их выполнение

раздел "Расторжение трудового договора" целесообразно дополнить условием о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии со [ст. 278](#) ТК РФ при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности с указанием ее размера.

рекомендуется предусмотреть обязанности руководителей БУ по соблюдению норм, установленных [пунктами 10](#) установленных пунктами 10 и [13 ст. 9.2](#) установленных пунктами 10 и 13 ст. 9.2, [п.4 ст. 24](#) установленных пунктами 10 и 13 ст. 9.2, п.4 ст. 24 и [п. 3 ст. 27](#) Федерального закона

"О некоммерческих организациях", и соответствующие положения об их ответственности за несоблюдение указанных норм

(распоряжение ОЦДИ, крупная сделка, участие БУ в качестве учредителя, конфликт интересов)

Определение предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности (приказ 627-од)

1 группа

По выплате заработной платы, пособий, стипендий, начислений на оплату труда

Наличие просроченной задолженности не допускается!

2 группа

По уплате налогов и сборов, по уплате задолженности поставщикам и подрядчикам

Не более 1/12 финансового обеспечения бюджетного учреждения

- Комиссией осуществляется ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности;
- При наличии просроченной задолженности Комиссией заслушивается отчет руководителя о причинах ее возникновения и принимаемых мерах по ее погашению;
- По результатам рассмотрения, Комиссия готовит отчет на имя работодателя с рекомендациями по урегулированию просроченной кредиторской задолженности и предложениями о расторжении трудового договора с руководителем;
- На основании предложений работодатель принимает решение о расторжении договора с руководителем на основании п.3 статьи 278 ТК РФ

Основания для прекращения Трудового договора с руководителями

- ❖ *Совершение сделок с имуществом, находящимся в оперативном управлении, с нарушением требований законодательства;*
- ❖ *необеспечение использования имущества учреждения по целевому назначению в соответствии с видами его деятельности, установленными уставом учреждения*
- ❖ *Наличие фактов превышения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности*

Программа
повышения эффективности
бюджетных расходов
Министерства культуры
Республики Коми на период
до 2012 года

The background of the slide is a solid blue color. In the lower right quadrant, there are several decorative elements consisting of concentric circles or ripples, rendered in a lighter shade of blue, creating a subtle pattern.

Нормативная база государственных программ

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 1101-р «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года».
- Распоряжение Правительства Республики Коми от 31.12.2010 № 613-р «Об утверждении Программы повышения эффективности бюджетных расходов Республики Коми на период до 2012 года
- Приказ МФ РК и МЭ РК от 28 февраля 2011 года № 37/42 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации ведомственных программ повышения эффективности»

□ Стратегическая цель
Программы:

***«Повышение эффективности
бюджетных расходов для
обеспечения доступности и
повышения качества
предоставляемых услуг»***

1. В целях реализации Программы в 2011 году органам государственной власти Республики Коми необходимо разработать ведомственные программы повышения эффективности бюджетных расходов
2. Ведомственные программы будут рассматриваться в июне 2011 года на Комиссии по повышению результативности и эффективности расходов республиканского бюджета Республики Коми
3. В связи с поэтапным переходом на программный бюджет предполагается в дальнейшем использовать Программу в качестве ведомственного отчёта, который будет рассматриваться на итоговых коллегиях органов исполнительной власти.

Структура ведомственной программы по повышению эффективности бюджетных расходов

- анализ ситуации в сфере управления расходами в отрасли;
- обоснование мероприятий, оценка их влияния на деятельность ОИВ;
- оценка плановой экономии, бюджетных и иных эффектов;
- обоснование источников финансирования мероприятий плана (в рамках утвержденных бюджетных ограничений).

Программа повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г.,

предусматривает

развитие программно-целевых принципов деятельности органов исполнительной власти—

переход к формированию бюджетов в разрезе государственных- (муниципальных) программ

Цели программного бюджета

Ориентация деятельности на достижение целей и задач социально-экономического развития

Обеспечение связи объемов финансирования с достигнутыми результатами

Повышение эффективности бюджетных расходов

Создание прозрачной и понятной системы представления бюджета

Спасибо за внимание!

