



**Фонд “Институт
экономики города”**

**Привлечение некоммерческих организаций к
предоставлению государственных (муниципальных)
услуг (работ) и совершенствование институционально-
правовых условий функционирования
некоммерческих организаций**

**Материалы к предложениям экспертной группы 16
«Развитие общественных институтов»**



Раздел 1.



**Развитие механизмов участия
некоммерческих организаций
на рынке государственных
(муниципальных) услуг
(работ)**





Предпосылки

1. Развитие механизмов участия некоммерческих организаций на рынке государственных (муниципальных) услуг (работ) осуществляется за счет развития механизмов заказа услуг (работ) и предоставления целевых потребительских субсидий негосударственным (немуниципальным) организациям. НКО выступают в роли поставщиков услуг и работ наряду с другими организациями.
2. Государственные (муниципальные) услуги (работы) – услуги (работы), предоставляемые полностью или частично за счет бюджетных средств. Рассматриваются, прежде всего, услуги (работы) социального характера – образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта.





Развитие практики заказа государственных (муниципальных) услуг (работ) у негосударственных (немуниципальных) организаций

- Выделение закупок государственных (муниципальных) услуг (работ) у негосударственных (немуниципальных) организаций как особой категории заказа
- Развитие бюджетного законодательства
- Развитие отраслевого законодательства
- Подготовка федеральными органами власти инструкций и модельных актов для регионов и муниципалитетов, регулирующих заказ услуг (работ) у негосударственных (немуниципальных) организаций
- Стимулирование федеральными органами государственной власти практики заказа услуг (работ) у негосударственных (немуниципальных) организаций федеральными органами власти
- Финансирование и поддержка обучающих программ для представителей органов публичной власти, НКО и иных негосударственных (немуниципальных) поставщиков

Возможный объем финансирования:
300-500 млн. руб. ежегодно в ценах 2011 г.

Возможные сроки реализации:
подготовительный этап – 2012 г.
этап реализации – начиная с 2013 г.





Развитие практики заказа государственных (муниципальных) услуг (работ) у негосударственных (немуниципальных) организаций

Основные «развилки»

- Раздел общего федерального закона о государственных (муниципальных) закупках или отдельный федеральный закон
- Выделение как особой категории заказа: закупок государственных (муниципальных) услуг (работ) у негосударственных (немуниципальных) организаций или закупок государственных (муниципальных) услуг (работ) у любых поставщиков
- Централизованная или децентрализованная организация обучающих программ для государственных (муниципальных) служащих, представителей негосударственных (немуниципальных) организаций-поставщиков
- Использование понятия «социальный предприниматель»
- Программа реформирования системы предоставления государственных (муниципальных) услуг (работ)





Развитие механизмов предоставления государственных (муниципальных) услуг (работ, товаров) на основе целевых потребительских субсидий

- **Снятие ограничений бюджетного законодательства**
- **Подготовка федеральными органами государственной власти инструкций и модельных актов для регионов и муниципалитетов, регулирующих предоставление целевых потребительских субсидий**
- **Стимулирование практики предоставления целевых потребительских субсидий на региональном и местном уровне федеральными органами власти**
- **Финансирование и поддержка обучающих программ для представителей органов публичной власти, некоммерческих организаций и иных негосударственных (немуниципальных) поставщиков**

Возможный объем финансирования:
350-500 млн. руб. ежегодно в ценах 2011 г.

Возможные сроки реализации:
подготовительный этап – 2012-2013 гг.
этап реализации – начиная с 2013 г.





Развитие механизмов предоставления государственных (муниципальных) услуг (работ, товаров) на основе целевых потребительских субсидий

Основные «развилки»

- Целевые потребительские субсидии поставщикам негосударственным (немуниципальным) организациям или поставщикам услуг (работ) любых организационно-правовых форм
- Централизованная или децентрализованная организация обучающих программ для государственных (муниципальных) служащих, представителей негосударственных (немуниципальных) организаций-поставщиков
- Использование понятия «социальный предприниматель»
- Программа реформирования системы предоставления государственных (муниципальных) услуг (работ)





Обеспечение недискриминационных налоговых условий деятельности НКО при предоставлении государственных (муниципальных) услуг (работ)

- **Создание законодательных ограничений на установление льгот государственным (муниципальным) учреждениям по региональным и местным налогам без установления льгот некоммерческим организациям, предоставляющим аналогичные социально-значимые услуги (работы)**
- **Конкретизация Налогового кодекса РФ в части норм, регулирующих определение налоговой базы при уплате налога на прибыль организаций**

Примерная оценка «выпадающих» доходов:

мероприятие 1 – 3,33 млрд. руб. ежегодно

мероприятие 2 – 1,22 млрд. руб. ежегодно

Возможный срок реализации: 2012 г.



Раздел 2.



Совершенствование институционально-правовых условий функционирования некоммерческих организаций





Совершенствование правового обеспечения предоставления и расходования грантов и иных форм целевого финансирования некоммерческих организаций

- Совершенствование правового обеспечения предоставления и расходования грантов и иных форм целевого финансирования некоммерческих организаций путем внесения изменений в Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»

Прямые расходы бюджетной системы отсутствуют

Возможный срок реализации: 2012 г.

Предлагаемая правовая конструкция не является единственно возможной и подлежит обсуждению.





Совершенствование правового обеспечения предоставления и расходования грантов и иных форм целевого финансирования некоммерческих организаций

Предлагаемая правовая конструкция:

- Грант представляет собой частный случай обязательств сторон (выделяется в Гражданском кодексе РФ)
- Формой финансирования грантов, предоставляемых негосударственными (немуниципальными) организациями, является целевое финансирование (Налоговый кодекс РФ)
- Формой финансирования грантов, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, являются субсидии юридическим лицам (Бюджетный кодекс РФ)

Основные развилки:

- Грант – целевые средства, выделяемые на реализацию конкретных проектов и программ или средства, выделяемые НКО, как на конкретные цели, так и на поддержание текущей деятельности
- Возможность выделения грантов физическим лицам





Развитие системы бюджетной поддержки некоммерческих организаций, повышение доступности кредитно-финансовых ресурсов

- Развитие практики субсидирования процентной ставки по кредитам, привлекаемым некоммерческими организациями и социальными предпринимателями
- Развитие практики предоставления бюджетных гарантий при кредитовании некоммерческих организаций и социальных предпринимателей (производителей социально-значимых услуг и работ)

Прямые расходы бюджетной системы отсутствуют

Возможные сроки реализации:

подготовительный этап – 2012-2013 гг.

этап реализации – начиная с 2013 г.

Мероприятия предлагаются в дополнение к направлениям поддержки социально ориентированных НКО, выделенным в Федеральном законе от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ





Контактная информация



Институт экономики города

www.urbanecomomics.ru

Тел. (495) 787-4520, (495) 363-5047

Сектор «Муниципальные финансы и межбюджетные отношения»

Перцов Леонид Владимирович,

руководитель проектов, pertsov@urbanecomomics.ru

