

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА

Экспертная группа №17

06.06.2011 г.

РЕФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА – УСЛОВИЯ И ВЫЗОВЫ

Бюджетный сектор ➡ Сектор ГиМУ ➡ Социально-культурная сфера

Масштабы сектора

Число учреждений	Численность занятых	Доля в КБ	Доля в ВВП
более 233 тыс.	12,8 млн. чел.	32,6%	12,5%

Условия и вызовы

Демографические

- демографический спад (крайне важно для профобразования);
- старение населения (крайне важно для здравоохранения и соц. обслуживания).

Экономические

- расходы на социально-культурную сферу: рост не более 3% ВВП к 2020 году;
- сокращение доли внебюджетных доходов от платных услуг населению
- низкая эффективность деятельности учреждений
- «отрицательный отбор» занятых в бюджетной сфере

Социальные

- рост дифференциации потребностей населения;
- неудовлетворенность потребителей качеством и доступностью услуг
- недоверие населения к реформам бюджетной сферы

Управленческие

- проблемы с реализацией 83 ФЗ
- острая нехватка квалифицированных управленческих кадров

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА

Цель : Удовлетворение потребностей населения в социально-значимых услугах

Задачи:

- повышение качества и доступности социально-значимых услуг
- оптимизация использования ресурсов

в условиях дифференциации потребностей населения

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА

Повышение качества и эффективности деятельности ГиМУ

Конкретизация социальных обязательств (пакеты услуг, госзадание)

Переход от содержания учреждений к финансированию услуг

Смена типа учреждений

Реструктурирование сети

Создание стимулов для повышения эффективности труда руководителей и работников ГиМУ

Подготовка и повышение квалификации управленческих кадров

Оптимизация роли и места сектора ГиМУ в системе предоставления социально-значимых услуг

1. Привлечение к оказанию услуг негосударственных организаций - открытая социальная сфера
2. Развитие государственно-частного партнерства

ОТ СОДЕРЖАНИЯ УЧРЕЖДЕНИЙ К УСЛУГАМ, ВОСТРЕБОВАННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ

Формирование пакетов социально-значимых услуг.

Альтернативы:

- на основе сложившейся деятельности учреждений
- на основе конкретизации социальных гарантий, обязательств государства с учетом потребностей населения

Формирование пакетов позволяет:

для органов власти, местного самоуправления и учреждений –
усиление ориентации на выполнение социальных обязательств

для потребителей

- население будет знать где и какие услуги можно получить (объем и качество) за счет бюджетных средств
- четкое разделение бесплатных и платных услуг

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Обеспечение конкурентоспособности сектора на рынке труда

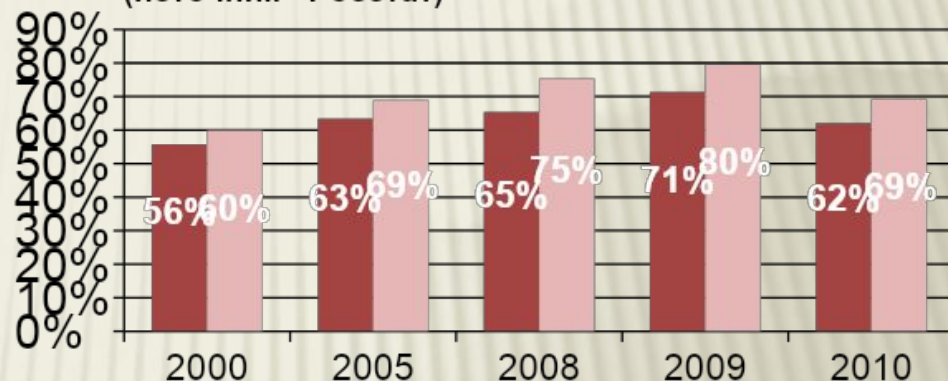
Альтернативы:

- Глобальный рынок
- Национальный рынок
- Региональные рынки

Повышение заработной платы до уровня эффективного контракта

Повышение квалификации кадров

Уровень заработной платы в отдельных отраслях к среднему уровню по экономике (источник - Росстат)



- Образование
- Здравоохранение и предоставление социальных услуг

Переход от всеобъемлющего административного контроля деятельности учреждений к:

1. административному контролю результатов (выполнение госзадания)
2. общественному контролю (наблюдательные советы АУ, БУ-?)
3. контролю потребителем (финансирование услуг, прозрачность деятельности учреждений)

ОТКРЫТАЯ СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА: РАЗВИТИЕ ГЧП И КОНКУРЕНЦИЯ ПО КАЧЕСТВУ



* **Принцип:** Государственная поддержка в обмен на обязательства НКО (принятие социально значимых обязательств, ограничения по осуществлению предпринимательской деятельности и использованию доходов)

Направления.

Обеспечение системности налоговых льгот: комплексная поддержка развития благотворительности;

Развитие инструмента целевого капитала;

Облегчение доступа негосударственных организаций к имуществу

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ: РЕФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА И РЕСТРУКТУРИРОВАНИЕ СЕТИ УЧРЕЖДЕНИЙ

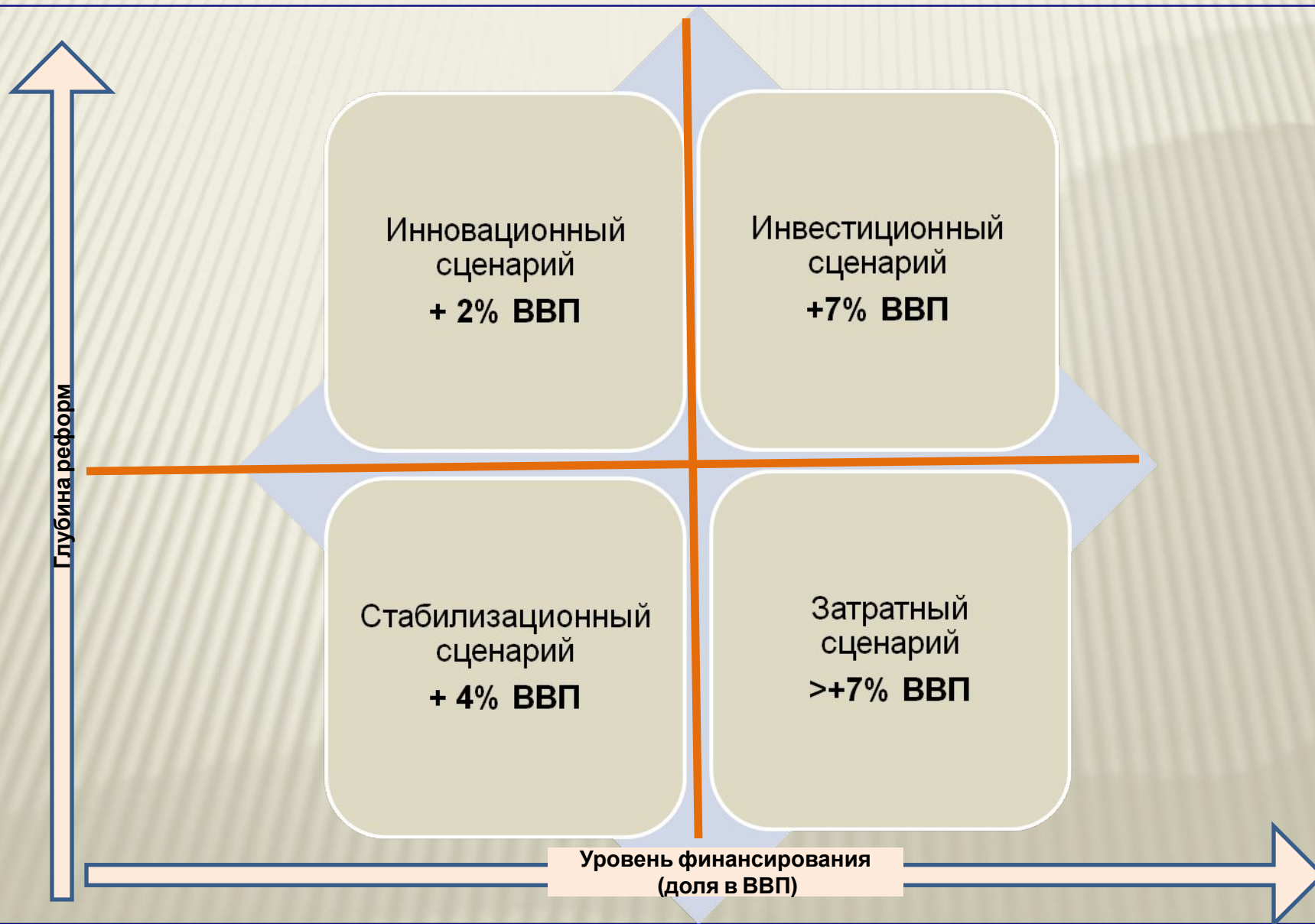
Ключевые проблемы:

- расселение: мелкоселенность и сокращение численности населения
- организация предоставления социальных услуг – ведомственная разобщенность, разграничение полномочий
- инфраструктура – слабое развитие транспортных сетей, коммуникаций, современной связи

Альтернативы

- сохранение отраслевой и региональной разобщенности **или** объединение учреждений разных отраслей в едином учреждении и развитие сетевого взаимодействия → корректировка законодательства
- сохранение в малых населенных пунктах всех учреждений социальной сферы **или** развитие транспортных схем, передвижных и дистанционных форм оказания услуг
- сохранение отраслевого **или** переход к территориальному принципу управления социально-культурной сферой на уровне регионов и муниципальных образований

СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА В ЭКОНОМИКЕ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА



ПОСЛЕДСТВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОГО СЕКТОРА



Сценарии	Рост бюджетных расходов	Эффективность расходов	Качество услуг	Доступность услуг	Социальные протесты в отрасли
Стабилизационный	—	—	—	—	+
Инновационный	—	+	+	+ —	+
Инвестиционный	+	+	+	+	—
Затратный	+	—	+	+	—

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**