

О подходах к созданию автономных учреждений

**Клишина М.А.
Эксперт субпроекта**

Создание АУ

Изменение типа существующего государственного (муниципального) учреждения

(не реорганизация!)

(сохранение лицензий, свидетельств о госаккредитации и т.п.)

Учреждение («с нуля»)

- Учреждения здравоохранения
- унитарные предприятия
- ...

Можно ли изменять тип БУ на АУ?

✓ РУКОВОДИТЕЛЬ!

**✓ Платежеспособный
спрос**

? Трудовые ресурсы

? Наличие свободных
мощностей

**✓ Материально-
технические ресурсы**

**ДОХОДЫ ОТ ПЛАТНЫХ
УСЛУГ**

**✓ Просроченная
кредиторская
задолженность**



Принципы выработки решения о подходах к реформе гос (муниципальных) учреждений

Для учреждений:

+ Свобода в управлении ресурсами

Для населения:

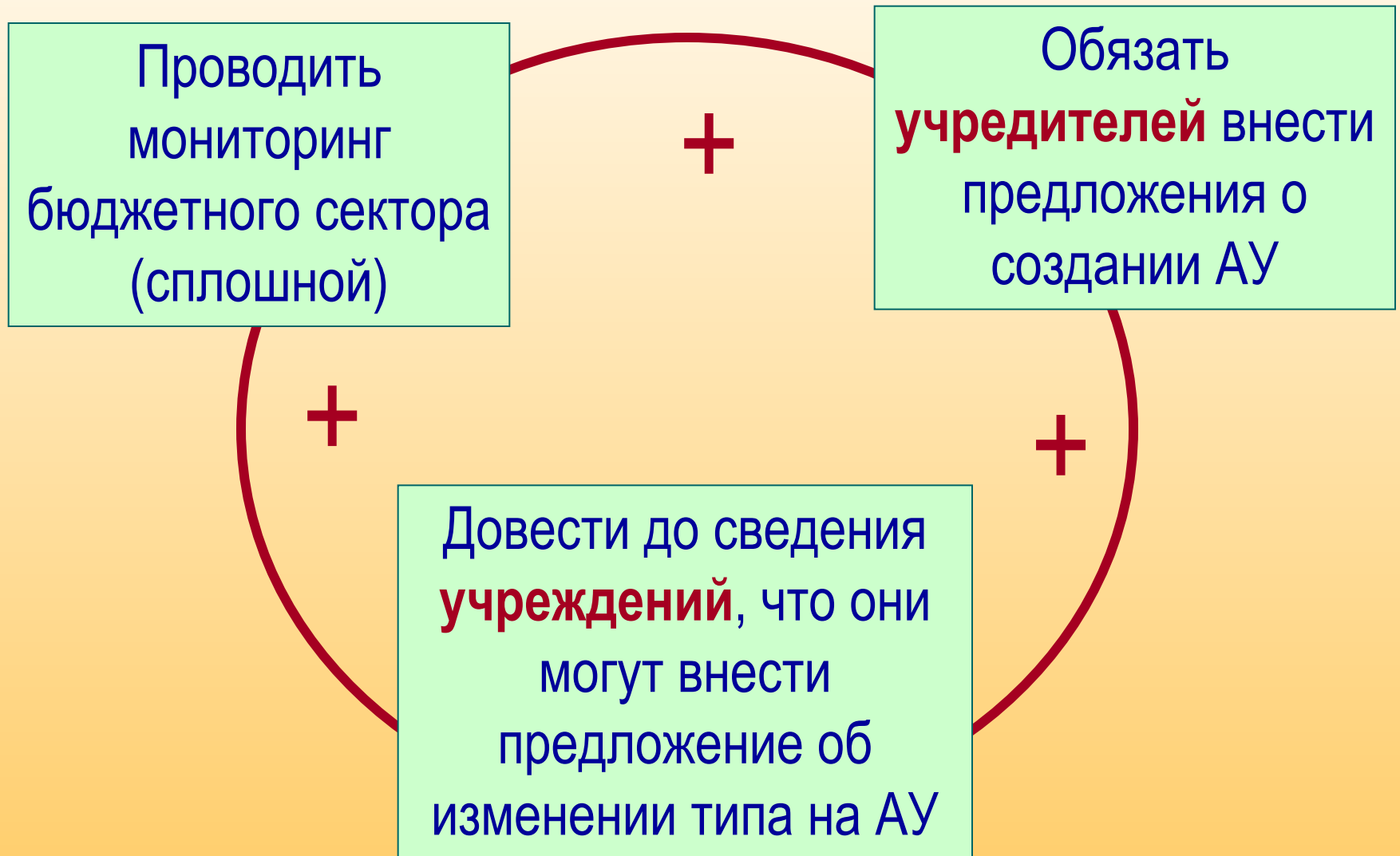
+ Повышение качества услуг и расширение их ассортимента

Для государства:

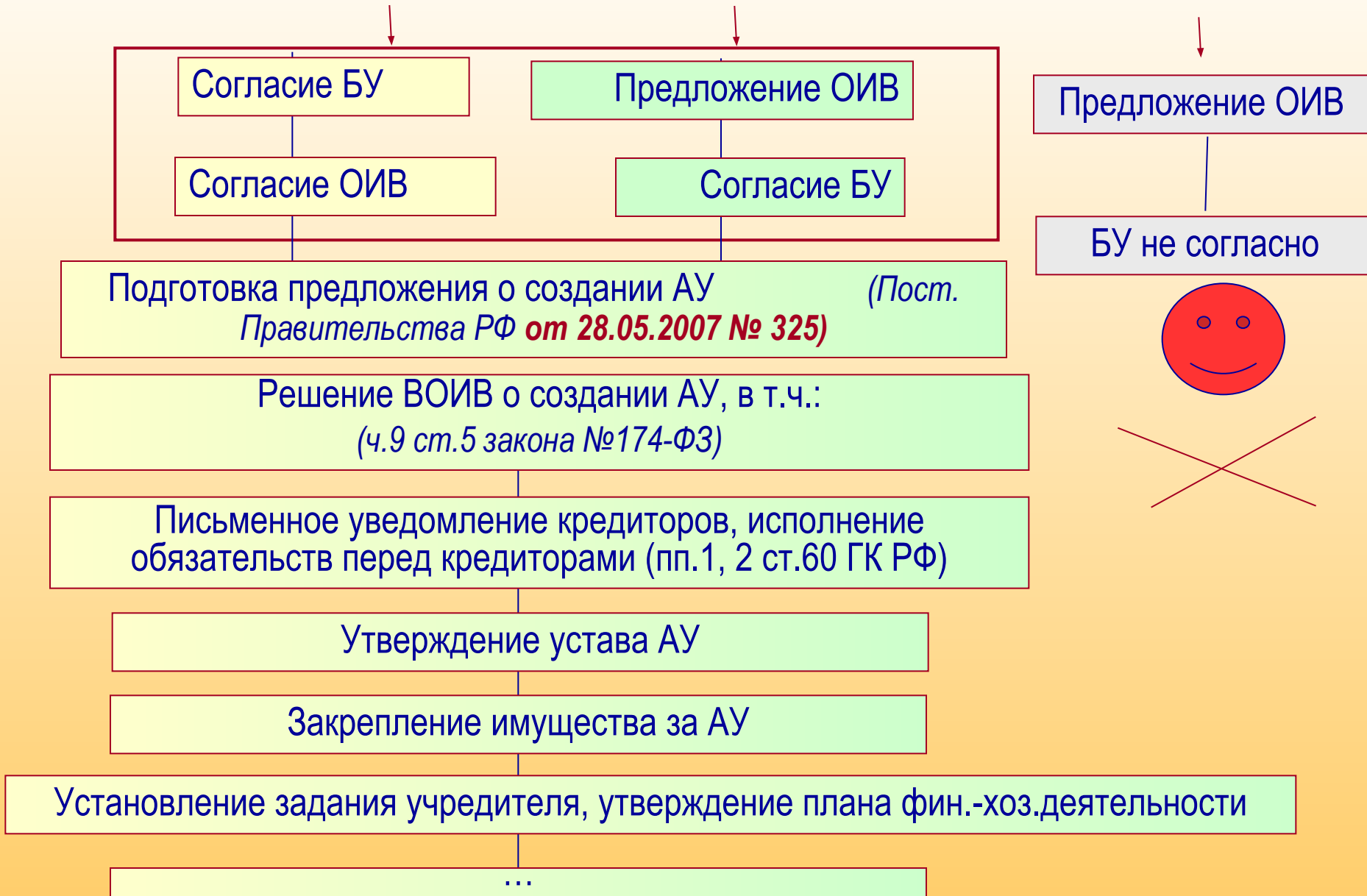
+ Снижение ответственности по обязательствам ГУ в связи с коммерческой деятельностью

+ Сохранение гарантий предоставления государственных услуг, соблюдения конституционных прав граждан

Как узнать, кого переводить в АУ



Основные действия по созданию АУ путем изменения типа



Основные действия по созданию АУ «с нуля»

Регулируется порядком создания ГУ (МУ)

Предложение (ОИВ, учреждения, иной организации)

Решение о создании АУ «с нуля»

Решение об изъятии имущества существующего юрлица и создании АУ «с нуля»

Решение о ликвидации существующего юрлица и создании АУ «с нуля»

Проведение ликвидационных процедур

Утверждение устава созданного АУ, регистрация созданного АУ, закрепление имущества, утверждение госзадания и плана фин.-хоз. деятельности ...

Предложение о создании АУ путем изменения типа

Имущество БУ:

- Перечень, балансовая стоимость имущества в оперативном управлении и самостоятельном распоряжении
- Перечень движимого имущества для включения в ОЦДИ

Обоснование создания АУ:

- Оценка доступности предоставления услуг АУ
- Цели, направления деятельности АУ
- Одобрение коллектива

Сведения о БУ:

- Наименование
- Место нахождения
- Руководитель
- Предмет, основные и иные виды деятельности
- Лицензии, свидетельства о госаккредитации и т.п.

Доп.имущество для передачи АУ:

- Перечень объектов с балансовой стоимостью

Предложение о создании АУ

Услуги БУ (за 3 года):

- Перечень услуг за счет бюджета, платных, частично платных
- Количество потребителей услуг за счет бюджета, платных, частично платных

Работники БУ (за 3 года):

- Численность (штатная, фактическая, по гражданско-правовым договорам)
- Зар.плата (из бюджета и внебюджетных источников)

Доходы и финансирование БУ: (за 3 года)

- Бюджетные средства
- Доходы от платных услуг
- Доходы от сдачи в аренду имущества

Содержание решения о создании АУ путем изменения типа

Ч.9 ст. 5 закона «Об АУ»:

Решение о создании АУ путем изменения типа БУ

(решение ВОИВ)

должно содержать:

- сведения об органе, наделяемом полномочиями учредителя АУ и ответственном за проведение мероприятий по созданию АУ;
 - сведения об имуществе, закрепляемом за АУ, в т.ч. перечень объектов недвижимого имущества и ОЦДИ;
 - перечень мероприятий по созданию АУ с указанием сроков их проведения (*информирование кредиторов; удовлетворение требований кредиторов; утверждение устава; регистрация юрлица; решение о закреплении имущества за АУ; регистрация прав на недвижимое имущество; открытие счетов в банке и закрытие лицевых счетов в казначействе; утверждение состава наблюдательного совета; оформление отношений с трудовым коллективом, утверждение штатного расписания*)
- + назначение руководителя, утверждение наблюдательного совета...

Требования к наделению имуществом АУ при изменении типа

Ч.10 ст.5 закона «Об АУ»:

«Имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за АУ при его создании, должно быть **достаточным** для обеспечения возможности осуществлять предусмотренную уставом **деятельность и нести ответственность по обязательствам**, возникшим у государственного или муниципального учреждения **до изменения его типа**»

Ч.11 ст.5 закона «Об АУ»:

«При создании АУ путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения **не допускается изъятие или уменьшение имущества** (в том числе денежных средств), закрепленного за государственным или муниципальным учреждением»

Содержание решения о создании АУ «с нуля»

Регулируется порядком создания ГУ (МУ) с учетом требований закона №174-ФЗ

- создать автономное учреждение «_____»;
- установить, что функции и полномочия учредителя выполняет _____;
- наделить АУ имуществом (либо органу управления имуществом принять меры по закреплению за АУ имущества ...)
- утвердить устав АУ
- принять меры по открытию счетов, установлению задания учредителя
- назначить руководителя
- утвердить состав наблюдательного совета

Ответственность автономного учреждения

Ч.4 ст.2 закона «Об АУ»:

«АУ отвечает по своим обязательствам закрепленным за ним имуществом, **за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества**, закрепленных за ним учредителем или приобретенных АУ за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества»

Ч.5 ст.2 закона «Об АУ»:

«Собственник имущества АУ **не несет ответственность** по обязательствам АУ»



Сохранность имущественного комплекса

Особая организация взаимодействия с кредиторами,
поставщиками

Опыт субъектов РФ по созданию АУ

Культура

- Театры
- Дома культуры
- СМИ
- ...

Соцсфера

- Дома-интернаты для инвалидов и престарелых
- ...

Образование

- Учреждения допрофобразования
- Учреждения дообразования детей

Иное

- Лесхозы
- Учреждения госэкспертизы
 - Центр охраны труда
 - Фонд поддержки предпринимательства

• ...

Некоторые недостатки практики принятия решений о создании АУ

- ✓ Подготовка предложения об изменении типа АУ - ?
- ✓ Недостаточная проработанность решений о создании АУ «с нуля»
- ✓ Форма решения о создании АУ путем изменения типа не соответствует требованиям закона № 174-ФЗ
- ✓ Неполный перечень мероприятий по созданию АУ путем изменения типа