

Стратегия модернизации российской экономики: система интерактивного управления ростом

В.М. Полтерович
ЦЭМИ РАН

Тюмень
Губернаторские чтения
Ноябрь 2010 г.

ВВЕДЕНИЕ: ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ

**Стратегия модернизации российской
экономики/отв. ред. и рук. проекта
В.М. Полтерович- Спб.: Алетейя,
2010. -424 с.**

Тезисы (1). Гипотеза об инновационной паузе

- **Природа кризиса: Исчерпание старых + запаздывание новых технологий широкого применения + сверхоптимистические ожидания = пузыри на рынках IT, ипотеки, сырья, неэффективные вложения**
- **Долгосрочная стагнация западных экономик**
- **Нам необходим механизм развития, работоспособный в условиях депрессивной внешнеэкономической конъюнктуры.**

Тезисы (2). Задачи национальной инновационной системы

- Модернизация всего народного хозяйства возможна лишь на основе широкомасштабного заимствования западных технологий и методов хозяйствования при постепенном наращивании собственного инновационного потенциала.**
- Успех заимствования зависит от абсорбционной способности страны – способности распознавать ценность новой внешней информации, усваивать ее и применять для коммерческого использования.**
- Основная задача НИС России на данном этапе - повышение абсорбционной способности.**

Тезисы (3). Институты развития и научно-техническая политика

- **Центры диффузии (трансферта) – сеть государственных научных центров**
- **Государственная помощь частным предприятиям в приобретении лицензий и патентов.**
- **Наиболее продвинутые регионы должны быть в большей мере ориентированы на заимствование западных технологий, менее продвинутые – на усвоение опыта передовых.**
- **Ведущая роль больших предприятий.**
- **Стимулирование развития исследовательских отделов крупных фирм**

**Тезисы (4). Координация экономической политики:
Внешнеторговая политика**

- 1) регулирование импорта нового оборудования и технологий (тарифная политика), покупка лицензий ;**
- 2) регулирование прямых иностранных инвестиций в отечественную экономику и за рубежом; правила создания совместных предприятий;**
- 3) стимулирование аутсорсинга;**
- 4) поддержка экспорта: освоение новых методов организации производства в результате конкуренции на мировом рынке;**

Тезисы (ЗС). Координация экономической политики: Совершенствование системы образования и подготовки кадров.

- **Совершенствование программ обучения.**
- **Создать фонды для финансирования приглашения западных профессоров, стажировок наших преподавателей и студентов за рубежом, возвращения на родину соотечественников, получивших образование или имеющих опыт работы на Западе.**
- **Обеспечить адекватную и своевременную реакцию российской системы подготовки кадров на изменение потребностей производства.**
 - а). **Большой упор на выработку общих компетенций и навыков.**
 - б). **Формирование системы непрерывного обучения (вечерние курсы, центры переобучения и повышения квалификации; стажировки российских специалистов на более продвинутые предприятия, в учебные заведения как российские, так и зарубежные).**
 - в). **Создание системы прогнозирования спроса на труд в разрезе профессий и квалификаций по регионам и регулярная подстройка структуры бюджетного финансирования образовательных программ.**

Тезисы (4). Система интерактивного управления ростом (СИУР)

- **СИУР – это система институтов, обеспечивающая взаимодействие между государством, бизнесом и обществом и имеющая целью инициацию и осуществление широкомасштабных проектов модернизации производства и развития территорий.**
- **В рамках СИУР государство играет роль координатора**
- **СИУР = национальная инновационная система + координация экономической политики + интерактивное планирование**

Тезисы (5). Интерактивное (индикативное) планирование

Четыре принципа:

- **Планы формируются на основе проектов модернизации секторов и регионов, разрабатываемых в процессе диалога федеральных и региональных администраций, ассоциаций бизнеса и представителей гражданского общества.**
- **Процесс планирования является непрерывным («скользящим»), так что к началу каждого года разрабатывается система взаимоувязанных долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных планов.**
- **Выполнение планов достигается не за счет административного принуждения, а за счет рыночных стимулов и в рамках рыночных механизмов.**
- **Государство играет роль координатора не только на стадиях отбора и реализации проектов, но и на стадии их инициации.**

Тезисы (6). Интерактивное (индикативное) планирование

- **Долгосрочный план национального развития должен опираться, на планы поэтапного внедрения более эффективных технологий во всех основных отраслях хозяйства, на программу постепенного улучшения институтов.**

Приоритеты – результат интерактивного планирования.

- **Создать обстановку, взаимного доверия, сотрудничества и веры в успех.**
- **Наличие такой системы создает стимулы для создания объединений и ассоциаций, ускоряет развитие гражданского общества.**
- **Открытый характер обсуждений, относительная прозрачность процедур отбора проектов для государственной поддержки сужают возможности лоббирования и коррупции и стимулируют модернизационную активность.**

Тезисы 7. Федеральное агентство по интерактивному планированию

- Иерархическая система планирования и организация взаимодействия каждого ее уровня с ассоциациями бизнеса и институтами гражданского общества.**
- Федеральное агентство по интерактивному планированию, подчиненное главе правительства. Деятельность АИП должна опираться, с одной стороны, на региональные агентства по планированию, а с другой – на систему экспертных комиссий, включающих представителей администрации, профсоюзов, ассоциаций потребителей и отраслевых ассоциаций бизнеса.**
- Должен быть разработан итеративный процесс сбора и обработки информации и согласования решений, использующий современные средства анализа.**

Тезисы 8. Общая схема составления плана

- **Разработка идеи проекта (Форсайт)**
- **Одобрение идеи проекта соответствующим экспертным советом при Агентстве по интерактивному планированию (АИП)**
- **Разработка чернового варианта совместно соответствующим департаментом АИП и соответствующей отраслевой ассоциацией**
- **Одобрение на экспертном совете и выбор банка**
- **Детальный расчет эффективности проекта по схеме проектного финансирования**
- **Заключение договора о намерениях**
- **Включение проекта в индикативный план**
- **Заключение договора о реализации проекта по схеме частно-государственного партнерства**
- **Сопровождение проекта АИП и банком.**

Тезисы 9. Проект формирования массовой ипотеки

- **Стройсберкассы – совмещение планов накопления и кредитования - наиболее эффективный метод субсидирования покупки жилья при несовершенном кредитном рынке.**
- **Реализация алгоритма стройсберкассы в регионе с помощью банковских спецсчетов**
- **Дотируемое строительство жилья – снижение цен за счет земли, инфраструктуры и контроля.
Девелопер в собственности администрации**
- **Распространение эксперимента: город-регион-страна**

Тезисы 10. Два пути формирования СИУР

- Путь «сверху»: принятие соответствующих федеральных законов.**
- Путь «снизу»: создание региональных агентств развития с последующим формированием Федерального агентства.**

Второй путь («китайский подход») менее рискован и допускает институциональный эксперимент.

▪

• **Спасибо за внимание!**