

Взаимодействие вуза с органами публичной власти в области профессионального обучения государственных и муниципальных служащих

*Заместитель директора
Института*

*дополнительного профессионального образования
государственных и муниципальных служащих
Северо-Западной академии государственной службы,
доцент, кандидат юридических наук*

Наталья Викторовна Дунаева

6 июня 2007 г.

Уровни публичной власти в Российской Федерации

- **Федеральный**
- **Субъектов
Российской
Федерации**
- **Муниципальный**

Все органы власти должны финансировать профессиональное обучение своих работников

Исполнительные органы могут выступать учредителями высших учебных заведений

До 2006 г. профессиональное обучение государственных служащих осуществлялось преимущественно в 12 вузах, подведомственных Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

Эти вузы

- **являлись исполнителями Государственного плана по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров для государственной службы**

До 2006 г. профессиональное обучение государственных служащих осуществлялось преимущественно в 12 вузах, подведомственных Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

Эти вузы

- развивались как центры научной, методической и информационно-аналитической работы в сфере публичного управления и государственной службы

До 2006 г. профессиональное обучение государственных служащих осуществлялось преимущественно в 12 вузах, подведомственных Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации

Эти вузы

- **обеспечивали непрерывность образования государственных служащих, его соответствие требованиям времени и содержанию реформ государственного управления и государственной службы**

Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2006 г. № 1264 «О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации...»



У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих

В целях повышения эффективности мер по реформированию государственной службы постановляю:

1. Установить, что основными направлениями деятельности Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее - Академия) и федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих, по перечню согласно приложению являются:

подготовка и переподготовка граждан для прохождения государственной службы (для федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих и являющихся высшими учебными заведениями);

профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы, работников, высвобождаемых при сокращении штата или ликвидации государственных органов, а также оказание иных образовательных услуг в соответствии с лицензиями на право ведения образовательной деятельности;

- Изменил статус РАГС
- Предусмотрел нового учредителя для вузов, ранее подведомственных РАГС – федеральный орган исполнительной власти
- Определил перечень вопросов, требующих согласования с Администрацией Президента Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2006 г. № 1264 «О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации...»



У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих

В целях повышения эффективности мер по реформированию государственной службы постановляю:

1. Установить, что основными направлениями деятельности Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее - Академия) и федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих, по перечню согласно приложению являются:

подготовка и переподготовка граждан для прохождения государственной службы (для федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих и являющихся высшими учебными заведениями);

профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы, работников, высвобождаемых при сокращении штата или ликвидации государственных органов, а также оказание иных образовательных услуг в соответствии с лицензиями на право ведения образовательной деятельности;

- Определил статус региональных академий и институтов, ранее подведомственных РАГС как – **«федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих»**

**Новое юридическое понятие, введенное Указом
Президента Российской Федерации
от 10 ноября 2006 г. № 1264**

**– «федеральное государственное
образовательное учреждение,
осуществляющее обучение государственных
служащих» –**

**подчеркивает особый предмет образовательной
деятельности этих учреждений –
профессиональное обучение лиц,
обладающих по роду деятельности
публично-правовым статусом**

**В настоящее время
учредителем академий и институтов
государственной службы
наряду с большинством федеральных
вузов
является**

**Федеральное агентство по
образованию
Российской Федерации**

**Указ Президента Российской Федерации
от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном
профессиональном образовании государственных
гражданских служащих Российской Федерации»**

ИЗМЕНИЛ ПОРЯДОК

**организации профессиональной переподготовки,
повышения квалификации и стажировки
государственных служащих,**

**переводя взаимоотношение вуза и органа
государственной власти**

**в частноправовое поле контрактной
деятельности после получения
государственного заказа**

**АНАЛОГИЧНЫЙ ПОРЯДОК
УСТАНОВЛЕН
субъектами Российской Федерации
в области организации
профессиональной переподготовки,
повышения квалификации и
стажировки государственных
служащих**

ПО ТЕМ ЖЕ ПРИНЦИПАМ

должен формироваться и размещаться муниципальный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку муниципальных служащих, хотя Федеральный закон Российской Федерации от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» не обязывает органы местного самоуправления заниматься этой деятельностью

**Таким образом сегодня
«федеральное государственное образовательное
учреждение, осуществляющее обучение
государственных служащих»
поставлено перед необходимостью**

- с одной стороны, сохранять и развивать накопленный интеллектуальный, информационный, организационный потенциал, материальную базу как вуз, призванный готовить кадры для публичной деятельности,
- а с другой – наравне с иными вузами выступать участником торгов на получение заказов на свои услуги

Возникшие противоречия могут разрешиться в ходе

- Дальнейшего развития в нормативных правовых актах Российской Федерации института «**ФГОУ, осуществляющего обучение государственных служащих**»

Возникшие противоречия могут разрешиться в ходе

- Согласования позиций федерального и регионального законодателей по вопросу сохранения специфики системы образовательных учреждений подготовки кадров для государственной службы

Возникшие противоречия могут разрешиться в ходе

- Уточнения требований к содержанию обучения кадров для органов публичной власти, и нормативно-правового закрепления на всех уровнях власти перечней и качественных характеристик «публичных услуг», **которые предоставляют гражданам органы государственной и муниципальной власти**

Численность государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение в СЗАГС по программам дополнительного профессионального образования в 2006 году (включая филиалы СЗАГС)

	Федеральный бюджет	Бюджеты субъектов РФ	Муниципальные бюджеты	Всего
Професс. переподготовка	490	754	101	1345
Повышен. квалификации	2592	1328	947	4867

Численность государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение в СЗАГС по программам дополнительного профессионального образования в 2006 году (включая филиалы СЗАГС)

Федеральный бюджет	Бюджеты субъектов РФ	Муниципальные бюджеты	Всего
3082	2082	1048	6212

Спасибо за внимание