

# **Взаимодействие вуза с органами публичной власти в области профессионального обучения государственных и муниципальных служащих**

*Заместитель директора  
Института*

*дополнительного профессионального образования  
государственных и муниципальных служащих  
Северо-Западной академии государственной службы,  
доцент, кандидат юридических наук*

***Наталья Викторовна Дунаева***

*6 июня 2007 г.*

# Уровни публичной власти в Российской Федерации

- **Федеральный**
- **Субъектов  
Российской  
Федерации**
- **Муниципальный**

Все органы власти должны финансировать профессиональное обучение своих работников

Исполнительные органы могут выступать учредителями высших учебных заведений

**До 2006 г. профессиональное обучение государственных служащих осуществлялось преимущественно в 12 вузах, подведомственных Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации**

### **Эти вузы**

- **являлись исполнителями Государственного плана по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров для государственной службы**

**До 2006 г. профессиональное обучение государственных служащих осуществлялось преимущественно в 12 вузах, подведомственных Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации**

### **Эти вузы**

- развивались как центры научной, методической и информационно-аналитической работы в сфере публичного управления и государственной службы

**До 2006 г. профессиональное обучение государственных служащих осуществлялось преимущественно в 12 вузах, подведомственных Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации**

### **Эти вузы**

- **обеспечивали непрерывность образования государственных служащих, его соответствие требованиям времени и содержанию реформ государственного управления и государственной службы**

# Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2006 г. № 1264 «О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации...»



У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих**

В целях повышения эффективности мер по реформированию государственной службы постановляю:

1. Установить, что основными направлениями деятельности Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее - Академия) и федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих, по перечню согласно приложению являются:

подготовка и переподготовка граждан для прохождения государственной службы (для федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих и являющихся высшими учебными заведениями);

профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы, работников, высвобождаемых при сокращении штата или ликвидации государственных органов, а также оказание иных образовательных услуг в соответствии с лицензиями на право ведения образовательной деятельности;

- Изменил статус РАГС
- Предусмотрел нового учредителя для вузов, ранее подведомственных РАГС – федеральный орган исполнительной власти
- Определил перечень вопросов, требующих согласования с Администрацией Президента Российской Федерации

# Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2006 г. № 1264 «О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации...»



У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации и федеральных государственных образовательных учреждениях, осуществляющих обучение государственных служащих**

В целях повышения эффективности мер по реформированию государственной службы постановляю:

1. Установить, что основными направлениями деятельности Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее - Академия) и федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих, по перечню согласно приложению являются:

подготовка и переподготовка граждан для прохождения государственной службы (для федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих и являющихся высшими учебными заведениями);

профессиональная переподготовка и повышение квалификации федеральных государственных служащих, государственных служащих субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, включенных в кадровый резерв для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы, работников, высвобождаемых при сокращении штата или ликвидации государственных органов, а также оказание иных образовательных услуг в соответствии с лицензиями на право ведения образовательной деятельности;

- Определил статус региональных академий и институтов, ранее подведомственных РАГС как – **«федеральных государственных образовательных учреждений, осуществляющих обучение государственных служащих»**



**Новое юридическое понятие, введенное Указом  
Президента Российской Федерации  
от 10 ноября 2006 г. № 1264**

**– «федеральное государственное  
образовательное учреждение,  
осуществляющее обучение государственных  
служащих» –**

**подчеркивает особый предмет образовательной  
деятельности этих учреждений –  
профессиональное обучение лиц,  
обладающих по роду деятельности  
публично-правовым статусом**



**В настоящее время  
учредителем академий и институтов  
государственной службы  
наряду с большинством федеральных  
вузов  
является**

**Федеральное агентство по  
образованию  
Российской Федерации**

**Указ Президента Российской Федерации  
от 28 декабря 2006 г. № 1474 «О дополнительном  
профессиональном образовании государственных  
гражданских служащих Российской Федерации»**

**ИЗМЕНИЛ ПОРЯДОК**

**организации профессиональной переподготовки,  
повышения квалификации и стажировки  
государственных служащих,**

**переводя взаимоотношение вуза и органа  
государственной власти**

**в частноправовое поле контрактной  
деятельности после получения  
государственного заказа**

**АНАЛОГИЧНЫЙ ПОРЯДОК  
УСТАНОВЛЕН  
субъектами Российской Федерации  
в области организации  
профессиональной переподготовки,  
повышения квалификации и  
стажировки государственных  
служащих**

# ПО ТЕМ ЖЕ ПРИНЦИПАМ

**должен формироваться и размещаться муниципальный заказ на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку муниципальных служащих, хотя Федеральный закон Российской Федерации от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» не обязывает органы местного самоуправления заниматься этой деятельностью**

**Таким образом сегодня  
«федеральное государственное образовательное  
учреждение, осуществляющее обучение  
государственных служащих»  
поставлено перед необходимостью**

- с одной стороны, сохранять и развивать накопленный интеллектуальный, информационный, организационный потенциал, материальную базу как вуз, призванный готовить кадры для публичной деятельности,
- а с другой – наравне с иными вузами выступать участником торгов на получение заказов на свои услуги

# Возникшие противоречия могут разрешиться в ходе

- Дальнейшего развития в нормативных правовых актах Российской Федерации института «**ФГОУ, осуществляющего обучение государственных служащих**»

## Возникшие противоречия могут разрешиться в ходе

- Согласования позиций федерального и регионального законодателей по вопросу сохранения специфики системы образовательных учреждений подготовки кадров для государственной службы



## Возникшие противоречия могут разрешиться в ходе

- Уточнения требований к содержанию обучения кадров для органов публичной власти, и нормативно-правового закрепления на всех уровнях власти перечней и качественных характеристик «публичных услуг», **которые предоставляют гражданам органы государственной и муниципальной власти**

**Численность государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение в СЗАГС по программам дополнительного профессионального образования в 2006 году (включая филиалы СЗАГС)**

	<b>Федеральный бюджет</b>	<b>Бюджеты субъектов РФ</b>	<b>Муниципальные бюджеты</b>	<b>Всего</b>
<b>Професс. переподготовка</b>	<b>490</b>	<b>754</b>	<b>101</b>	<b>1345</b>
<b>Повышен. квалификации</b>	<b>2592</b>	<b>1328</b>	<b>947</b>	<b>4867</b>

**Численность государственных и муниципальных служащих, прошедших обучение в СЗАГС по программам дополнительного профессионального образования в 2006 году (включая филиалы СЗАГС)**

<b>Федеральный бюджет</b>	<b>Бюджеты субъектов РФ</b>	<b>Муниципальные бюджеты</b>	<b>Всего</b>
<b>3082</b>	<b>2082</b>	<b>1048</b>	<b>6212</b>

*Спасибо за внимание*