

Тема 6.

- Расширения ЕС
(2004, 2007)

Вопросы лекции

- 1. Расширения ЕС (общие положения)
- 2. Копенгагенские критерии расширения
- 3. Процедура принятия решений о расширении
- 4. Этапы расширения ЕС на Восток (2004, 2007)

1957-2
ЕС

Год	Страна	Общее количество членов
25 марта 1957	Бельгия Бельгия, Германия Бельгия, Германия, Италия Бельгия, Германия, Италия, Люксембург Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция	6
1 января 1973	Великобритания Великобритания, Дания Великобритания, Дания, Ирландия	9
1 января 1981	Греция	10
1 января 1986	Испания Испания, Португалия	12
1 января 1995	Австрия Австрия, Финляндия Австрия, Финляндия, Швеция	15
1 мая 2004	Венгрия Венгрия, Кипр Венгрия, Кипр, Латвия Венгрия, Кипр, Латвия, Литва Венгрия,	

1. Расширения ЕС (общие положения)

- Норвегия отказалась от вступления в ЕС (1972)
- Объединенное королевство, Дания и Ирландия вступили в ЕС (1973)
- Смена Президента Франции ускорила вступление ОК
- Главное условие для последующих кандидатов — принятие *acquis communautaire* полностью

1. Расширения ЕС (общие положения)

- Средиземноморское расширение
- 1981: вступление Греции
- 1986: Испания и Португалия
- ! Политические причины превалировали над экономической целесообразностью
- !Послужило прецедентом для последующего расширения на Восток (2004, 2007)

1. Расширение ЕС (общие положения)

- Усиление и создание Общего рынка
- Создание Европейской экономической зоны (1994), не во всех сферах успешно;
- 1995: Австрия, Финляндия, Швеция вступили в ЕС; Норвегия отказалась от членства
- Усиление вопроса об институциональной реформе

2. Копенгагенские критерии вступления в ЕС

- **Копенгагенские критерии** — критерии вступления стран в Европейский союз, которые были приняты в июне 1993 года на заседании Европейского совета в [Копенгагене](#) — критерии вступления стран в Европейский союз, которые были приняты в июне 1993 года на заседании Европейского совета в Копенгагене и подтверждены в декабре 1995 года на заседании Европейского совета в [Мадриде](#).
- в государстве соблюдались [демократические принципы](#),
- принципы [свободы](#) принципы свободы и уважения [прав человека](#),
- принцип правового государства (ст. 6, ст. 49 Договора о Европейском союзе).
- в стране должна присутствовать конкурентоспособная [рыночная экономика](#),
- должны признаваться общие правила и стандарты ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза
- **КРИТЕРИЙ РАСШИРЕНИЯ, КОТОРЫЕ ДОЛЖЕН**

Позиция ЕС (1)

- Необходимость реформирования политик и институтов
- Ключевые политики: сельское хозяйство и структурные фонды
- Расширение количества «политик», при котором применяется КБ
- Запрещение права применения вето по большинству областей
- -размер Европейской Комиссии и Совета

Позиция ЕС (2)

- Амстердамский Договор не отразил необходимость реформирования институтов (1997)
- Ниццкий Договор (2000): недостаточные реформы, расширение было не «подготовлено» до конца

Позиция ЕС (3)

- Распад СССР, ОВД, СЭВ (1989 -1991)
- Интеграция Восточной Европы являлась наивысшим приоритетом
- Движение в общему валютному союзу было также очевидным приоритетом

Позиция ЕС (4)

Решение об открытии переговоров только с некоторыми государствами (1997-98)

Еврокомиссия выражает опасения из-за нехватки ресурсов

Германия выступает против быстрого приема Чехии, Венгрии и Польши

Противостояние Франции против США, выступающих за быстрое расширение ЕС, ставит под вопрос расширение НАТО

Позиция ЕС (5)

Переговоры о расширении (1999):

- Страны ЦВЕ недовольны разделением на Люксембургскую и Хельсинскую группу стран-кандидатов
- Давление США – с одной стороны, «российский» фактор (угроза) – с другой
- Мальта вновь подает заявку на вступление, с поддержкой Франции
- Турцию не включают состав стран-кандидатов

Позиция ЕС (6)

- **Исторические предпосылки**

- Уже в середине 1970-х годов ЕС де-факто использовал «принцип параллельности» в отношении со странами СЭВ. Стремясь наладить двусторонние контакты с данными странами, он был вынужден идти путем межсистемного диалога с СЭВ для достижения намеченной цели.
- Принятая совместно в 1988 году **декларация об установлении официальных отношений между ЕС и СЭВ** сделала возможным заключение двусторонних соглашений между ЕС и странами СЭВ. Ожидая, что изменения в государствах ЦВЕ будут происходить медленно и неравномерно, ЕС посчитал уместным с каждой страной ЦВЕ **развивать индивидуальные отношения, которые бы учитывали соответствующие интересы и предпосылки (принцип индивидуального подхода)**.
- Подобная «политика дифференциации» была использована при заключении Соглашений о торговле и сотрудничестве, Соглашений о сотрудничестве

Положительное отношение к расширению ЕС в странах-членах Европейского Союза (в %)



ДОГОВОРНАЯ БАЗА ОТНОШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА СО СТРАНАМИ ЦВЕ (КОНЕЦ 1980-Х – 2002 ГГ.)

ГОСУДАРСТВО	ТИП ДОГОВОРА	ПОДПИСАНО	ВСТУПИЛО В СИЛУ	ПОМОЩЬ ЕС	ДРУГОЕ
БОЛГАРИЯ	ЕВРОПЕЙСКОЕ СОГЛАШЕН ИЕ	01.03.1993	01.02.1995	ФАРЕ С 1990 Г.	СТС (1990), ЗАЯВКА НА ВСТУПЛЕНИЕ (14.12.1995)
ВЕНГРИЯ	ЕВРОПЕЙСКОЕ СОГЛАШЕН ИЕ	01.12.1991	01.02.1994	Фаре с 1989 г.	СТС (1988), заявка на вступление (31.03.1994)
ЛАТВИЯ	Европейское Соглашение	01.06.1995	01.02.1998	Тасис только в 1991; Фаре с 1992 г.	СТС (1993), ССТ (1995), заявка на вступление (27.10.1995)
ЛИТВА	Европейское Соглашение	01.06.1995	01.02.1998	Тасис только в 1991; Фаре с 1992 г.	СТС (1993), ССТ (1995), заявка на вступление (08.12.1995)

ДОГОВОРНАЯ БАЗА ОТНОШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА сО СТРАНАМИ ЦВЕ (КОНЕЦ 1980-Х – 2002 ГГ.)

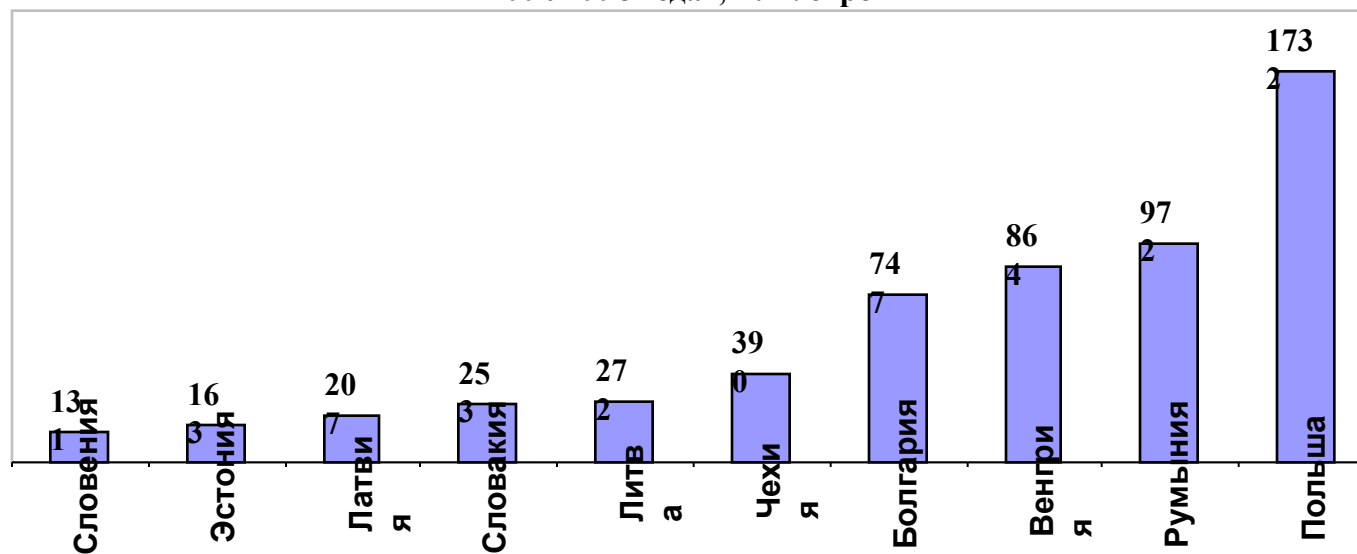
ПОЛЬША	Европейское Соглашение	01.12.1991	01.02.1994	Фаре с 1989 г.	СТС (1989), заявка на вступление (05.04.1994)
РУМЫНИЯ	Европейское Соглашение	01.02.1993	01.02.1995	Фаре с 1991 г.	СТС (1990), заявка на вступление (22.06.1995)
СЛОВАКИЯ	Европейское Соглашение	01.10.1993	01.02.1995	Фаре с 1990 г.	СТС (1990), заявка на вступление (27.06.1995)
СЛОВЕНИЯ	Европейское Соглашение	01.06.1996	01.02.1999	Фаре с 1992 г.	СС (1993), заявка на вступление (10.06.1996)

**Доля стран ЦВЕ во внешней торговле ЕС-12 с
третьими странами
в 1988 -1994 гг. (в %)**

страна	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
Вышеград ская группа	2,0	2,15	2,35	3,2	3,8	4,1	4,55,
Болгария и Румын ия	0,65	0,6	0,5	0,5	0,6	0,65	0,75
прибалти йские страны	--	--	--	--	0,15	0,25	0,3
Словения	--	--	--	--	0,3	0,6	0,65
ВСЕГО	2,65	2,75	2,85	3,7	4,85	5,6	6,25

Финансирование стран-кандидатов ЦВЕ в рамках программы ФАРЕ в 1990-1998гг. (млн. евро)

Программа Фаре. Финансирование стран в 1990-1998 годах, млн. евро



Основные документы

<i>Европейский Совет (Эссен, декабрь 1994)</i>	<i>Европейский Совет (Канны, июнь 1995)</i>	<i>Европейский Совет (Люксембург, декабрь 1997)</i>
1. Структурированный диалог		ликвидирован и введен “ad-hoc-диалог» - встреча 15+11
2. Программа Фаре		пересмотрена
		начиная с 2000 г. САПАРД/ИСПА
		3. Общесоюзные программы
4. Европейское Соглашение		
	5.Белая книга	
		6. Партнерство для вступления
		7. Европейская конференция

Хронология этапов расширения

- **первый этап (конец 1980-х – 1993 годы) – фаза ассоциации, в течение которой происходит поиск формы интеграции ЕС со странами ЦВЕ, разрабатываются критерии вступления, и декларируется согласие интегрировать страны ЦВЕ в ЕС.**
- **Второй этап (1994-1997 годы) характеризуется как фаза подготовки к вступлению. В данный период принимается стратегия сближения и решение о начале переговоров о вступлении с определенными странами-кандидатами.**
- **Третий этап (1998- первого мая 2004 года) – фаза вступления, которая происходила согласно статье 49 договора о европейском союзе и состояла из непосредственно переговоров о вступлении, практической и технической помощи в подготовке к вступлению, наблюдения и оценки за подготовкой к вступлению и коммуникационной стратегии. При этом третий этап в данном хронологическом измерении действует в отношении восьми стран ЦВЕ, кроме Болгарии и Румынии**
- **Четвертый этап (2004-2007) – вступление Болгарии и Румынии**

Процедура переговоров о вступлении в ЕС
согласно ст. 49 Договора о Европейском Союзе

- *фаза подачи заявки*

- 1. заявка на вступление
- 2. Совет Министров: принятие к сведению
- 3. Европейская Комиссия: рекомендация
- 4. Совет Министров: решение о дальнейшей процедуре – **отказ или признание страной-кандидатом, начало скрининга**

Процедура переговоров о вступлении в ЕС согласно ст. 49 Договора о Европейском Союзе

- *фаза переговоров*

- начало переговоров,
- параллельно проведение скрининга
- актуализация скрининг-мониторинга
- конференции по переговорам в отношении 31 главы, председательствует страна, председательствующая в ЕС
Страна-кандидат: письменная позиция, включая предложения по переходному периоду
- Европейская Комиссия: предложение общей позиции ЕС
- Совет Министров: единогласное принятие общей позиции ЕС
- Достижение согласия со страной-кандидатом
- Составление проекта актов о вступлении

Процедура переговоров о вступлении в ЕС согласно ст. 49 Договора о Европейском Союзе

- **фаза подписания и ратификации**

- 1. Европейская Комиссия: рекомендация
- 2. Европейский парламент: одобрение большинством голосов
- 3. Совет Министров: принятие договора о вступлении единогласно
-
- 4. ратификация в стране – кандидате и во всех странах-членах ЕС
-
- 5. вручение ратификационных грамот
- 6. вступление в силу

Политика расширения ЕС на Восток

- Политика расширения ЕС на Восток в отличие от других этапов расширения характеризуется большей комплексностью и использованием новых механизмов и подходов в реализации, что обусловлено, в первую очередь, параллельностью протекания во времени процесса вступления в ЕС и трансформационных процессов в странах-кандидатах.
- Политика расширения на Восток концептуально состояла из трех главных компонентов: непосредственно переговоров о вступлении, стратегии сближения и коммуникационной стратегии

Непосредственно переговоры

- 1.Разделение законодательно-правовой базы ЕС (acquis) на 31 главу переговоров;
- 2.screening - аналитический обзор acquis по каждой из 31 глав для стран-кандидатов (двусторонний и многосторонний). Постоянная актуализация;
- 3.Двусторонние конференции между странами-членами ЕС и соответствующей страной-кандидатом. Заседания на уровне министров - два раза в год, на уровне заместителей - четыре раза в год;
- 4.Концентрация на определении условий, при которых страна-кандидат должна принять, имплементировать и реализовать законодательство ЕС, особое внимание - определению необходимости введения переходных периодов
- 5.Тактика предварительного закрытия глав переговоров;
- 6.Закрытие всех 31 глав переговоров, затем подписание Договора о вступлении и его ратификация страной-кандидатом и странами-членами ЕС.
- 7.Вступление в ЕС

Наблюдение и оценка

1. Проверка реализации европейских соглашений посредством органов ассоциации с ЕС;
2. Рекомендации Европейской Комиссии на заявки на вступление;
3. Ежегодные доклады о прогрессе (regular report) стран-кандидатов в выполнении копенгагенских критериев;
4. screening-доклады Европейской Комиссии;
5. «общий механизм оценки» в области внутренних дел и юстиции
6. Доклады ЕК в рамках коммуникационной стратегии

Стратегия сближения

- **Основные документы**

1. Европейские Соглашения (с 1991);
2. Структурированный диалог (до 1998);
3. Программа ФАРЕ (с 1989);
4. Белая книга (с 1995);
5. Партнерство для вступления (с 1998);
6. Общесоюзные программы (с 1998);
7. Инструменты САПАРД и ИСПА (с 2000);
8. Twinning-проекты (с 1998);
9. Европейская конференция (1998);
10. «ad-hoc-диалог» (с 1998).

Ход переговорного процесса ЕС со странами-кандидатами ЦВЕ по главам (1998-2002 гг.)

№	Глава		Ч	П	В	Сл	Слк	Ли	Ла	Э	Б	Р
									Т	Т		
1.	Свободное движение товаров	0	июнь 1999	июнь 1999	июнь 1999	июнь 1999	март 2001	май 2000	март 2000	июнь 1999	май 2000	март 2000
		3	декабрь 1999	март 2001	май 2001	март 2001	март 2001	май 2001	март 2001	декабрь 2000	июнь 2001	июнь 2001

**Финансовый пакет расширения ЕС для Болгарии и Румынии
на 2007-2009гг., предложенный Европейской Комиссией 4 февраля
2004г.**

(в млн. евро в ценах 1999г.)

	2007	2008	2009	ВСЕГО
обязательства				
сельское хозяйство	1141	1990	2342	5473
структурно-политические мероприятия	1938	2731	3605	8273
области внутренней политики	440	434	426	1304
управление	96	125	125	346
обязательства в целом	3616	5296	6498	15369
выплаты	1648	3276	4131	9056

Результаты референдумов по вопросу вступления в ЕС в восьми странах ЦВЕ

страна-кандидат	Дата проведения референдума	Явка избирателей (в %)	Количество избирателей, проголосовавших «за» (в %)	Количество избирателей, проголосовавших «против» (в %)
ВЕНГРИЯ	12.04.2003.	45,56	83,76	16,24
ЛАТВИЯ	20.09.2003	72,53	66,69	32,3
ЛИТВА	10-11.05.2003	63,6	91,04	8,96
ПОЛЬША	7-8.06.2003	58,85	77,45	22,55
СЛОВАКИЯ	16-17.05.2003	52,15	92,46	6,20
СЛОВЕНИЯ	23.03.2003	60,29	89,61	10,39
ЧЕХИЯ	13-14.06.2003	55,21	77,33	22,67
ЭСТОНИЯ	14.09.2003	63,9	66,92	33,08
В СРЕДНЕМ ПО ВОСЬМИ СТРАНАМ-КАНДИДАТАМ		<u>59,01</u>	<u>80,66</u>	<u>19,05</u>

Этапы политики расширения Европейского Союза на Восток (1988-2005 годы)

1988 - 1993 годы: фаза ассоциации

- **1988:** июнь - Совместная декларация ЕС и СЭВ об установлении дипломатических отношений
- **1988-1993** двусторонние Соглашения о торговле и сотрудничестве между ЕС и отдельными странами ЦВЕ
- **с 1989** декабрь - Программа ФАРЕ (сначала распространялась только на Польшу и Венгрию)

1988 - 1993 годы: фаза ассоциации

- с **1991** Европейские соглашения с Польшей, Венгрией и Чехословакией (предусматривали ассоциацию с ЕС, создание зоны свободной торговли). Период заключения Европейских Соглашений с остальными странами ЦВЕ растянулся на пять лет. Так, Словения оказалась последней в этом списке, Европейское Соглашение с которой было заключено в 1996 году;
- март - создание Европейского банка реконструкции и развития (100%-ая направленность деятельности на страны ЦВЕ).
- **1993** июнь - Европейского Совета в Копенгагене: официальное обещание ЕС расширить свои ряды за счет стран ЦВЕ, установление критериев вступления, которые должны выполнить потенциальные кандидаты до вступления в ЕС, а также сам ЕС.

1994-1997: фаза подготовки к вступлению

- **1994** июнь - саммит Европейского Совета в Эссене: принятие стратегии сближения, цель которой – связать трансформационные процессы в странах-кандидатах с интеграцией данных стран в ЕС. Ключевыми элементами данной стратегии являются структурированный диалог, Европейские Соглашения, программа ФАРЕ и Белая книга.
- **1994-1996** подача заявок стран ЦВЕ на вступление в ЕС (всего десять заявок)

1994-1997: фаза подготовки к вступлению

- **1995** июнь - Европейский Совет в Каннах: принятие Белой книги по подготовке ассоциированных государств ЦВЕ к интеграции во Внутренний рынок ЕС;
- декабрь - Европейский Совет в Мадриде: решение начать переговоры о вступлении со странами ЦВЕ- через шесть месяцев после окончания намеченной на 1996 год Межправительственной конференции;
- поручение ЕК представить «Рекомендации по поступившим заявкам на вступление» и предложения по будущему развитию ЕС, оценку последствий расширения для отдельных областей политики ЕС, разработать стратегию успешного расширения и предложения о будущем финансовом плане после 31 декабря 1999 года

1994-1997: фаза подготовки к вступлению

- **1997** июль - Европейская Комиссия издает «Повестку дня 2000», состоявшую из трех частей, каждая из которых содержала ответы на вопросы, поставленные Мадридским саммитом ЕС 1995 года, одна из них касалась расширения ЕС; а также дает рекомендации по поводу заявок на вступление и на счет начала переговорного процесса о вступлении;
- декабрь - Европейский Совет в Люксембурге в 1997 года: решение о начале переговоров о вступлении с пятью странами-кандидатами ЦВЕ - странами «Люксембургской группы» (Эстонией, Польшей, Чехией, Словенией и Венгрией);
- принятие интенсифицированной стратегии сближения, которая наряду с уже существовавшими инструментами (Европейские Соглашения, программа ФАРЕ) включала участие стран-кандидатов в общесоюзных программах и новый инструмент «Партнерство для вступления».

1998-1.05. 2004: фаза вступления (первый этап расширения)

- **1998** 16 марта - Европейский Совет одобрил программу «Партнерство для вступления», которая была разработана отдельно для каждой из стран-кандидатов и целью которой являлось осуществление под руководством ЕС процесса подготовки к вступлению;
- 30 марта - в Лондоне торжественно открыт переговорный процесс о вступлении в ЕС с пятью странами ЦВЕ;
- 10 ноября - непосредственное начало переговоров о вступлении со странами-кандидатами «Люксембургской группы» на уровне министров в отношении семи глав (всего - 31 глава)

- **1999** март - Европейский Совет в Берлине: принятие «Повестки 2000», включая пакет реформ и бюджет на 2000-2006 годы;
- декабрь - Европейский Совет в Хельсинки: решение о начале переговоров о вступлении с остальными пятью странами ЦВЕ - странами «Хельсинской группы» (Литвой, Латвией, Словакией, Болгарией и Румынией);

1998-1.05. 2004: фаза вступления (первый этап расширения)

- **2000** 13-14 июня - впервые переговоры о вступлении со всеми десятью странами ЦВЕ на уровне министров;
- декабрь - Европейский Совет в Ницце: подписание Ниццкого договора, который предполагал реформирование органов ЕС с учетом расширения, а также принятие графика дальнейшего проведения переговоров о вступлении

1998-1.05. 2004: фаза вступления (первый этап расширения)

- 2001 июнь - Европейский Совет Гетеборге: объявлена цель завершить переговоры о вступлении до конца 2002 года со странами, которые достаточно подготовлены к вступлению, с целью участия новых членов в выборах в Европейский парламент в июне 2004 года;
- декабрь - Европейский Совет в Лакене: кандидатами на завершение переговоров о вступлении до конца 2002 года названы восемь из десяти стран ЦВЕ, а именно Польша, Чехия, Венгрия, Эстония, Латвия, Литва, Словакия и Словения; принята «Декларации о будущем Европейского Союза», которая учреждала «Конвент», в который были включены представители стран-кандидатов с правом совещательного голоса.
- 2002 июнь - Европейский Совет в Севилье: констатировал, что переговорный процесс вступил в завершающую стадию;
- ноябрь - Европейский Совет в Брюсселе: подтверждена решимость ЕС завершить переговоры о вступлении с названными восьмью странами ЦВЕ на саммите ЕС в Копенгагене в декабре 2002 года и подписать Договор о вступлении в апреле 2003 года. Решения Брюссельского саммита содержали также результаты консультаций по вопросам финансирования расширения и институциональным вопросам, связанным с расширением, включая компромисс по ОАП, что позволило перейти к завершению переговоров с 8 странами ЦВЕ;
- декабрь - Европейский Совет в Копенгагене: завершение переговоров о вступлении с 8 странами ЦВЕ, определение объемов финансирования расширения на 2004-2006 годы

1998-1.05. 2004: фаза вступления (первый этап расширения)

- **2003** 16 апреля - Афины: подписание Договора о вступлении в ЕС с восьмью странами ЦВЕ, а также Мальтой и Кипром;
- июнь - представление Конвентом проекта Договора о Европейской Конституции;
- 29 сентября - Совет Министров в Брюсселе одобрил пакет реформ общей аграрной политики;
- октябрь - начало работы МПК по принятию Договора о Европейской Конституции
- **2003-04.2004** процесс ратификации Договора о вступлении в странах ЦВЕ и странах-членах ЕС
- **2004** 1 мая - вступление десяти новых членов в ЕС

2004 - 01.01.2007 - продолжение фазы вступления для Болгарии и Румынии

(второй этап расширения на Восток)

- **2004** февраль - ЕК представила общие финансовые рамки для вступления Болгарии и Румынии сроком на три года - 2007-2009, что позволило завершить переговоры о вступлении по самым бюджетоемким главам переговоров: «Сельское хозяйство» и «Региональная политика». Также ЕК представлен документ «Строительство общего будущего: финансовые и политические перспективы расширенного ЕС в 2007-2013 годах», в котором содержатся предложения бюджета ЕС на вышеуказанный период;
- июнь - выборы в Европейский парламент, в которых участвовали и 10 новых членов ЕС;
- 17-18 июня - Брюссель: завершение работы Межправительственной конференции по принятии Договора о Европейской Конституции;
- 29 октября - Рим: подписание главами государств и правительств 25 стран-членов ЕС Договора о Европейской Конституции;
- ноябрь - утверждение нового состава Европейской Комиссии, в которую вошли также представители 10 новых членов ЕС;
- 16/17 декабря - Европейский Совет в Брюсселе: завершение переговоров о вступлении с Болгарией и Румынией

2004 - 01.01.2007 - продолжение фазы вступления для Болгарии и Румынии (второй этап расширения на Восток)

- **2005 25 апреля** - подписание в Люксембурге Договора о вступлении в ЕС Болгарии и Румынии;
- **11 мая** - парламент Болгарии на торжественном заседании в присутствии президента и премьер-министра страны практически единогласно ратифицировал Договор о вступлении в ЕС;