г. САРАТОВ

13-14 октября 2009 г

“Родная семья - каждому ребенку”

Межрегиональная конференция

“Родная семья – каждому ребенку. Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье”

- **Цель: Укрепление семейных форм устройства детей и ускорение процесса деинституционализации**

- **Каковы ближайшие задачи и приоритеты развития процесса деинституционализации?**

Основополагающие и всеобъемлющие принципы Конвенции о правах ребенка

1. В центре политики -- наилучшие интересы и права ребенка.

Обеспечение права каждого ребенка на:

2. не дискриминацию

3. участие в процессе принятия решений

4. максимальное развитие своего потенциала.

5. жить в семье и не разлучаться с родителями.

6. Поддержка семей в соответствии с международными нормами и национальным законодательством

Принципы по улучшению работы системы социальной поддержки детей:

- **Высший приоритет политики - сохранение родной семьи ребенка**

- **Лишение родительских прав – в исключительных случаях**

- **Обеспечение связи ребенка с родителями при временном разлучении**

Принципы по улучшению работы системы социальной поддержки детей:

- Обеспечение «минимального, но максимально сбалансированного набора» услуг поддержки семьи
- Внимание – формированию позитивного отношения к будущей семейной жизни
- Наличие особых дополнительных услуг поддержки семьям с детьми с инвалидностью

Принципы по улучшению работы системы социальной поддержки детей:

- **Межведомственное и межсекторальное взаимодействие и координация**

- **Обеспечение возможности активного участие НКО**

- **Поддержка со стороны бизнеса**

Ключевые блоки задач на перспективу

- **Профилактика и раннее вмешательство**
- **Усыновление/удочерение**
- **Альтернативные формы семейного устройства детей**
- **Преобразование детских интернатных учреждений**
- **Особое внимание некоторым группам детей**
- **Управление и межведомственная координация**

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Важные этапы при разработке плана на региональном уровне:

- **Оценка и прогнозирование потребностей**
- **Мандаты, обязанности и координация действий**
- **Практика оказания услуг**
- **Использование персонала**
- **Распределение ресурсов и составление бюджета**
- **Реструктуризация детских интернатных учреждений, создание новых услуг/инновационных практик**
- **Мониторинг и оценка**

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Оценка и прогнозирование потребностей

- Определение конкретных *целевых групп детей*
- *Определение характеристики и структуры необходимых услуг*
- *Сбор данных: имеющиеся анные, определение недостающей информации, координация и обмен базами данных*
- Оценка *спроса на различные услуги,* определение потенциала обслуживающих организаций, необходимого для оказания эффективных услуг

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Мандаты, обязанности и координация действий:

- Ключевые аспекты соответствующего действующего законодательства;
- Ключевые аспекты регионального директивного документа по управлению системой социальной защиты детей;
- Обязательства и обязанности всех заинтересованных сторон;
- Финансовые потоки и контроль за ними;
- Необходимые протоколы/ письменные соглашения между различными органам управления, службами и учреждениями;
- *Механизмы координации.*

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Практика оказания услуг

- Каким образом предоставляются услуги? Роль государственных и негосударственные организаций.
- Какие услуги определяются как «официальные» услуги поддержки детям и семьям и услуги по устройству детей на воспитание в замещающие семьи?
- Какова роль органов управления в отношении предоставления услуг?
- Изменилась ли роль органов опеки и попечительства?
- Какие существуют критерии отбора для организаций-исполнителей?
- Были ли разработаны институциональные нормы и стандарты/ рекомендации относительно предоставляемых услуг?

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Использование персонала

- Оценка структурированных характеристик персонала;
- Оценка настоящих и будущих потребностей в персонале (численность потенциальных сотрудников, обладающих конкретными навыками, требуемыми для оказания различных услуг);
- Программа по обучению и переобучению сотрудников; Финансирование программы. Этапы реализации программы.
- Меры по подбору и обучению новых сотрудников для служб по оказанию поддержки семьям.

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Распределение ресурсов, составление бюджета

- Позволяет ли существующая бюджетная структура осуществлять эффективное долгосрочное планирование, включая мероприятия по профилактике социального сиротства в соответсвии с установленными приоритетами?
- Возможно ли гибко реагировать на необходимость перераспределять средства с одной статьи расходов на другую?
- Позволяет ли бюджет уделять основное внимание финансированию служб (результатам), или он основан на принципе финансирования институциональных учреждений?
- Возможно ли использование бюджетных средств в целях содействия межучрежденческой координации?

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Преобразование учреждений

- Оценка обоснованности функционирования услуг по альтернативному уходу (включая вопросы, касающиеся детей с ограниченными возможностями здоровья);
- Реализуется ли на практике запрет на «новые» зачисления детей в детские учреждения интернатного типа;
- Какие существуют критерии оценки работы институциональных учреждений с целью определения необходимости в их закрытии, уменьшении их наполняемости или перепрофилирования?
- Существуют ли какие-либо планы по улучшению качества проживания и воспитания детей в остающихся интернатных учреждениях?

Долгосрочные задачи по совершенствованию системы социальной поддержки детей на региональном уровне

Преобразование учреждений (продолжение)

- Включают ли планы по реструктуризации детских интернатных учреждений предоставление расширенных услуг семьям в кризисной ситуации (социально уязвимым семьям)?
- Включают ли эти планы услуги по сопровождению как для социально уязвимых, так и для замещающих семей?
- Относятся ли эти планы также и к интернатным учреждениям для детей с ограниченными возможностями здоровья? Какие существуют различные стратегии, позволяющие возвращать/ реинтегрировать детей в свои родные семьи?
- Включают ли эти планы услуги/ услуги по месту жительства для выпускников учреждений?
- Разработаны ли планы по переобучению персонала ?

Профилактика и раннее вмешательство

- **Меры профилактики семейного неблагополучия и разлучения ребенка с родителями:**
  - ***ответственное родительство,***
  - ***здоровый образ жизни,***
  - ***«дружественность» и «привлекательность» социальных услуг)***

Профилактика и раннее вмешательство

- **Раннее вмешательство – «барьер» лишению родительских прав**
  - **Четкие полномочия и координация действий ведомств и специалистов *по выявлению проблем в семье, начиная с самых «простых» и вплоть до жестокого обращения с детьми***
  - **Использование потенциала и мнений членов семьи (детей и взрослых) для разрешения ситуации**

Усыновление/удочерение

- **Семья усыновителей – новая «постоянная» семья для ребенка**

- **Высокопрофессиональная работа по поиску семьи для ребенка, подготовки будущих усыновителей как «новых» родителей и последующей поддержки семьи**

- **Приоритет - национальному усыновлению**

Альтернативные формы семейного устройства детей

- Разнообразные формы, краткосрочные и более долговременные
- Содействие реализации права ребенка на контакт с биологическими родителями
- Наличие стандартов по подбору и поддержке «альтернативных» семей

Альтернативный уход за детьми с инвалидностью – дополнительные услуги

- **Изменение средств диагностики – уточнение медицинского диагноза**
- **Дополнительные критерии для определения направлений реабилитации**
- **Специализированные услуги**
  - **материальная помощь семьям**
  - **специализированный уход в приемной семье**
  - **центры дневного ухода по месту жительства**
  - **инклюзивное образование**
  - **детские дома семейного типа**

Преобразование детских учреждений интернатного типа

- **Планирование сокращения числа детей в учреждениях, их перепрофилирования и закрытия:**
  - **анализ и оценка форм семейного устройства детей**
  - **критерии относительно закрытия, перепрофилирования учреждений**
  - **мораторий на принятие новых детей и на укрупнение учреждений**

Преобразование детских учреждений интернатного типа - *продолжение*

- учет ситуации каждого ребенка
- вовлечение персонала в планирование закрытия
- предоставление работникам возможности развития новых навыков и обучения по оказанию новых услуг
- перепрофилирование учреждений в новые службы, например в центры дневного пребывания, службы по работе с семьями – родными и замещающими

Особое внимание – некоторым группам детей

- ***Постинтернатное сопровождение выпускников интернатных учреждений:***
  - **подготовка к выпуску как можно раньше**
  - **вопросы обеспечения жильем**
  - **информация и помощь со стороны служб социальной поддержки**
  - **обучение навыкам ухода за детьми как потенциальных родителей**
  - **Координирующая роль органов опеки**

Особое внимание – некоторым группам детей

- ***Поддержка семей, имеющих детей с ограниченными возможностями/ инвалидностью:***
  - **«раннее вмешательство»**
  - **центры дневного ухода за детьми**
  - **центры отдыха и реабилитации для людей, осуществляющих уход**
  - **доступ к инклюзивному образованию**
  - **помощь и поддержка в самостоятельной жизни**

Особое внимание – некоторым группам детей

- ***Профилактика отказов от новорожденных:***
  - **изучение причин для выработки стратегии профилактики**
  - **поддержка родителей до и сразу после рождения ребенка**
  - **активная работа по возвращению ребенка в биологическую семью**
  - **изменение «стереотипного» отношения к матерям и родителям групп риска**
  - **в случае неудачи – помещение в замещающую семью в кратчайшие сроки**

СПАСИБО!!!