



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Влияние антимонопольного законодательства на инвестиционный климат России

**ЦАРИКОВСКИЙ
АНДРЕЙ ЮРЬЕВИЧ**

**Пятый Дальневосточный экономический форум.
Хабаровск 2011**

Цель:

- Создание эффективных механизмов пресечения картельной деятельности;
- Усиление антимонопольного контроля за деятельностью органов государственной власти;
- Снижение административного бремени для добросовестных участников рынка;
- Обеспечение открытости процедуры распределения



Совершенствование законодательства

- Закон о конкуренции (1991)
- «Первый антимонопольный пакет», (2006):
Закон о защите конкуренции + поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП).
- «Второй антимонопольный пакет», (2009):
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.
- «Третий антимонопольный пакет»
9 сентября 2011 года одобрен в первом чтении Государственной Думой
Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП,
Уголовный Кодекс

Совершенствование законодательства

- Глобализация экономики на прямую зависит от международного движения капитала, особенно, в виде иностранного инвестирования.
- Антимонопольное законодательство имеет прямую связь с улучшением инвестиционного климата в стране (оборотные штрафы, снятие административных барьеров и т.д.)
- Совершенствование антимонопольного законодательства направлено на эффективную защиту конкуренции и создание условий для функционирования товарных рынков
- С принятием 57-ФЗ «Об иностранных инвестициях...» были определены виды деятельности, участие иностранного капитала в которых требует прохождения установленной процедурой предварительного согласования

Закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»

- ФАС России, является уполномоченным органом по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в стратегические хозяйственные общества страны, уделяет значительное внимание совершенствованию национального законодательства, занимающего главенствующую роль в регулировании инвестиционных отношений и устанавливающего правила допуска иностранного инвестора в национальную экономику



Закон № 57-ФЗ в действии

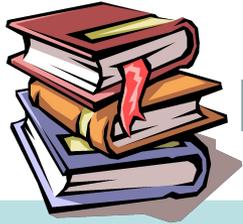
В ФАС России с момента вступления Закона №57-ФЗ в силу поступило:

- ▶ 207 ходатайств;
- ▶ 424 уведомления;
- ▶ 58 запросов о необходимости согласования сделок;
- ▶ 242 обращения по вопросам применения Закона № 57-ФЗ

Из числа поступивших ходатайств:

- ▶ 92 - согласовано, в том числе 9 с установлением заявителю обязательств;
- ▶ по 57 - принято решение о возврате заявителям, как не требующих согласования;
- ▶ 24 - отозвано заявителями;
- ▶ 5 получили отказ в предварительном согласовании;
- ▶ 4 возвращены без рассмотрения ввиду не представления запрошенной информации;
- ▶ по 7 приняты решения о продлении сроков

Законопроект № 503176-5



Одобен в первом чтении в ГД ФС РФ



Ключевые новации Законопроекта

- ▶ **исключение из перечня стратегических видов деятельности:**
 - криптографии, осуществляемой банками (за исключением банков с участием РФ);
 - использованию возбудителей инфекционных заболеваний IV группы патогенности ,
 - эксплуатации радиационных источников 4 категории потенциальной радиационной опасности.
- ▶ **освобождение от контроля сделок в сфере недропользования, осуществляемых в рамках дополнительной эмиссии акций в случае, если доля иностранного инвестора по результатам сделки в уставном капитале недропользователя не увеличивается;**
- ▶ **наделение Минобороны России полномочиями по даче заключений о возникновении угрозы обороне страны, что направлено на устранение пробела в действующей редакции закона;**
- ▶ **продление для ФСБ России (и установление для Минобороны России) сроков подготовки соответствующих заключений с 20-ти до 30-ти дней.**
- ▶ **увеличение срока заключения с иностранными инвесторами соглашений по**

Поправки Правительства РФ к Законопроекту

Основные положения поправок Правительства Российской Федерации к Законопроекту № 503176-5

- ▶ Изъятие из сферы регулирования законодательства Российской Федерации в области контроля за осуществлением иностранных инвестиций в стратегические хозяйственные общества сделок:
 - между организациями, которые в настоящее время находятся под контролем российских граждан и (или) российских компаний,
 - в которых участвуют международные финансовые организации, участником которых является Российская Федерация, перечень таких организаций будет установлен постановлением Правительства Российской Федерации.
- ▶ Либерализация контроля в сфере недропользования путем изменения признаков нахождения стратегических обществ, осуществляющих пользование участками недр федерального значения, под контролем иностранного инвестора с 10 до 25 %.
- ▶ Исключение повторного рассмотрения ходатайства на Правительственной комиссии в случае принятия решения о предварительном согласовании сделок при наличии соглашения об обеспечении выполнения заявителем обязательств установленных

Поправки в закон «О защите конкуренции»

- **«Первый антимонопольный пакет»-135 ФЗ, (2006):**
вводит понятие «оборотный штраф»
- **«Второй антимонопольный пакет», (2009):**
предусматривает дисквалификацию должностных лиц
- **«Третий антимонопольный пакет»**
9 сентября 2011 года одобрен в 1-м чтении в Государственной Думе
направлен на снижение административных барьеров

Влияние картельной деятельности на эффективность российской экономики □ создание системы борьбы с картелями

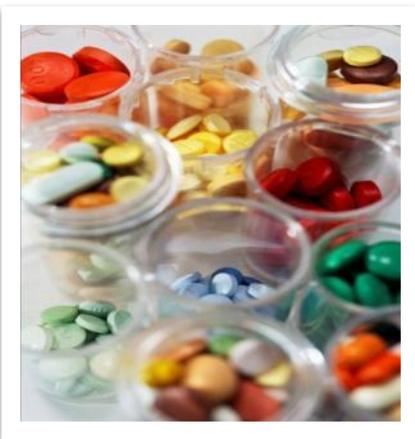
- **Безусловный запрет («per se») на горизонтальные соглашения, приводящие к последствиям, прямо предусмотренным Законом о защите конкуренции;**
- **Ужесточение санкций за антиконкурентные соглашения (прямое действие, «оборотный штраф»);**
- **«Программа смягчения ответственности»;**
- **Уголовная ответственность за картельные соглашения**

2010 год - возбуждены первые уголовные дела федерального масштаба по 178 статье УК РФ



Впервые в практике ФАС России расследование дела и подтверждение факта картельного сговора между участниками рынка энергетического угля (ОАО «СУЭК», ОАО «Русский уголь» и ЗАО «Стройсервис»).

В результате проведения проверки аукциона на закупку лекарств, организованном Минздравсоцразвития, ФАС России возбудила 4 дела в отношении 13 компаний



Большое число нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти Усиление контроля за их действиями (2006-2009 г.)

- Введение административных штрафов и дисквалификации должностных лиц направлены на устранение и снятие административных барьеров возникающих на пути иностранных инвестиций
- Ответственность предусмотренная 135-ФЗ за создание адмбарьеров в сфере строительства и земельных отношений положительно повлияла на инвестиционную ситуацию в стране (207 поступивших ходатайств за 2 года)

Контроль экономической концентрации

Высокий уровень контроля □ избыточная административная нагрузка на бизнес

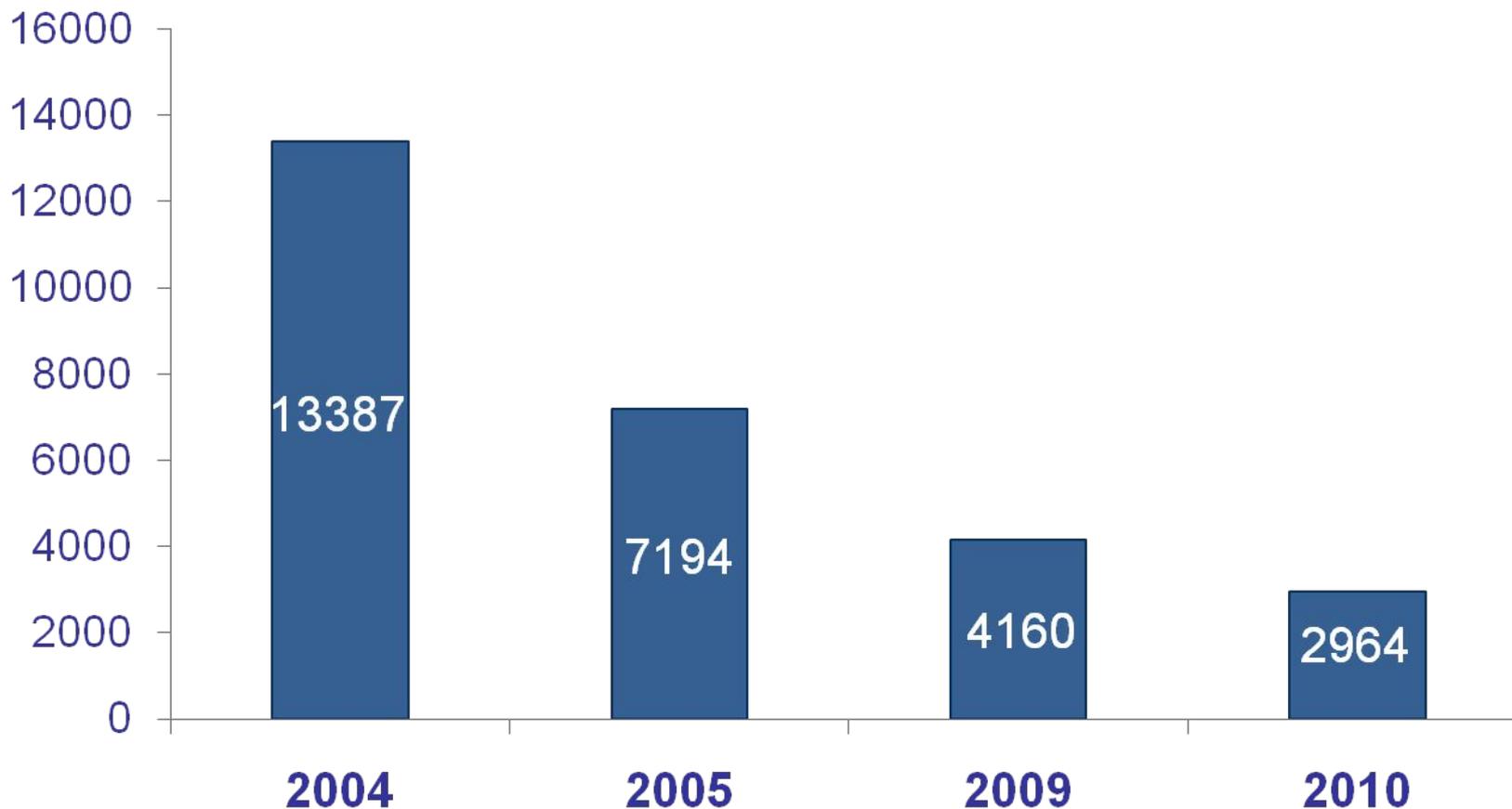
Это не давало ФАС России сосредоточить свои усилия на сделках, оказывающих реальное воздействие на конкуренцию.

Изменения 2006 - 2009 гг.:

- повышение пороговых значений при контроле экономической концентрации;**
- введение двухступенчатой схемы контроля;**
- установление требования о раскрытии информации о конечных выгодоприобретателях по сделке;**
- введение уведомительного порядка совершения сделок внутри группы лиц, объединенной по «структурному» основанию.**

Результат – сокращение сделок и действий, подлежащих

Количество рассмотренных ходатайств





Интеграция России в международную экономическую систему невозможна без конкурентного законодательства, учитывающего лучшие мировые практики

- ФАС России – член Координационного комитета Международной конкурентной сети;
- Соглашения о сотрудничестве с зарубежными конкурентными ведомствами нового типа (механизмы взаимодействия при рассмотрении конкретных случаев нарушения антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер – ЕС, Мексика, Венгрия, Австрия);
- ФАС России готовится ко второму раунду рассмотрения Доклада о состоянии конкурентной

В 2010 году ФАС России, получив оценку «хорошо», сохранила свои позиции в Рейтинге эффективности, в который входят 39 ведущих конкурентных ведомств мира

По мнению практикующих юристов, для достижения мировых стандартов ФАС России еще есть к чему стремиться, но в рамках национальных границ она является «наиболее результативным, независимым и прозрачным» государственным органом РФ



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fas_rf (eng)



fasovka



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Влияние антимонопольного законодательства на инвестиционный климат России

**ЦАРИКОВСКИЙ
АНДРЕЙ ЮРЬЕВИЧ**

**Пятый Дальневосточный экономический форум.
Хабаровск 2011**