

# Какая политика нужна для повышения конкурентоспособнос ти российского бизнеса?

А.Яковлев, ВШЭ

*Основные результаты работы  
Экспертной группы №4 «Институты,  
права собственности, конкуренция,  
предпринимательство»*

# Базовые тезисы

- Без высоких темпов экономического роста не возможно устойчивое социально-экономическое развитие России.  
=> Экономический рост зависит от частных инвестиций, которые осуществляют конкретные фирмы. => Поэтому интересы фирм-инвесторов должны быть **приоритетом для экономической политики правительства.**
- Успешные компании индивидуальным льготам предпочитают **нормальный деловой климат**, обеспечивающий условия для развития бизнеса.
- Плохой бизнес-климат обусловлен **отсутствием у чиновников и у ведомств стимулов к тому, чтобы решать проблемы бизнеса** и создавать условия для

# Подходы к выработке политики

- Кто осуществляет модернизацию? Государство может инициировать процессы модернизации, однако **осуществляет модернизацию не государство, а экономические агенты** - малые, средние и крупные компании, бюджетные организации региональные и местные органы власти.
- **Неоднородность среды.** Во всех сегментах системы есть добросовестные и недобросовестные, компетентные и некомпетентные агенты => **Политика должна отвечать интересам добросовестных агентов**, создавать стимулы для них и опираться на встречные инициативы с их стороны.
- **Ограниченность ресурсов.** Возможности реформ ограничены числом дееспособных чиновников => **Концентрация усилий на снятии наиболее значимых барьеров, препятствующих экономическому росту**, вместо проведения широкого фронта взаимосвязанных реформ.

# Институты и инвестиционный климат

## **Создание стимулов к улучшению условий ведения бизнеса на уровне региональных и местных властей**

- Упрощение механизмов оценки деятельности региональных и местных властей
- Привязка федеральной поддержки к результатам экономического развития (в первую очередь - динамике привлечения инвестиций)
- Смещение акцентов на контроль за результатами вместо контроля за текущими операциями
- Передача в муниципальные бюджеты налогов, полученных от малых предприятий, работающих на данной территории.

## **Ограничение вмешательства в экономику со стороны представителей государства**

- Контроль за соответствием расходов и доходов для ответственных чиновников, сотрудников правоохранительных структур и членов их семей. Автоматическое освобождение от должности при выявлении значимого превышения расходов над доходами – с последующим проведением специальных расследований.
- Введение для ответственных чиновников процедуры декларирования «конфликта интересов» при принятии решений, затрагивающих интересы аффилированных с ними экономических субъектов, - с освобождением от должности при выявлении недеklarированных «конфликтов интересов»

# Институты и инвестиционный климат

## **Развитие механизмов «обратной связи» с предпринимательским сообществом**

- Обязательность публичного обсуждения с бизнесом изменений в законодательстве
- Введение норм об обязательном привлечении бизнес-ассоциаций (не только «большой четверки», но и отраслевых объединений) к выработке госполитики в отраслях – по аналогии с нормами закона о развитии сельского хозяйства и закона о таможенном регулировании.
- Предоставление бизнес-ассоциациям права выступать в суде от имени своих членов (подавать иски в защиту третьих лиц).

## **Расширение и развитие механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ)**

- Расширение перечня нормативно-правовых актов, подлежащих ОРВ за счет оценки актов, затрагивающих отношения между хозяйствующими субъектами, а также между хозяйствующими субъектами и государством
- Введение соответствующих норм ОРВ в регламент работы палат Федерального Собрания

# Права собственности

## Реформа правоприменения в части экономических преступлений

- Исключение из УК уголовной ответственности за получение дохода без нанесения ущерба кому-либо
- Сокращение уголовных статей в отношении предпринимателей и установление санкций, не связанных с лишением или ограничением свободы или иной формой изоляции от общества
- Разделение функции защиты закона и надзора (прокуратура) и защиты имущественных интересов государства (последние функции могут быть переданы Минюсту)
- Создание открытой базы решений судов общей юрисдикции
- Введение в практику ежегодного Публичного доклада о судебной практике, подготавливаемого на паритетных началах представителями бизнес-ассоциаций, судебных органов, ассоциации адвокатов и прокуратуры.
- Широкая амнистия для осужденных за экономические преступления с возможностью дальнейшей реабилитации

# Права собственности

## Создание на федеральном уровне независимых институтов защиты прав инвесторов

- Введение должности **Уполномоченного по правам инвесторов** и создание **Совета по защите прав инвесторов и контролю норм**: с функциями по экспертизе НПА и с правом «мягкого вето» на принятие норм, нарушающих интересы инвесторов
- Введение механизма «**красной кнопки**» (специального окна на сайтах федеральных ведомств), предусматривающего для инвесторов возможность обращаться с жалобами непосредственно в центральные офисы федеральных ведомств в случае ущемления их прав. Автоматическое дублирование в офис Уполномоченного всех обращений, поступающих через «красную кнопку»; контроль реакции на эти обращения; полномочия по отстранению чиновников, не реагирующих на запросы бизнеса

# Конкуренция

**Центральная проблема** - антимонопольное законодательство может лишь защищать конкуренцию в той степени, в которой она существует на рынке. Необходим акцент на мерах по созданию условий для развития конкуренции

## **Развитие конкуренции и антимонопольного регулирования:**

- **Изменение системы оценки деятельности ФАС на уровне правительства и общества.** Критерием для подобной оценки должны быть экономические эффекты от деятельности ФАС, включая влияние отдельных дел на состояние конкуренции на рынках и благосостояние потребителей
- **Распространение задач развития конкуренции на другие органы исполнительной власти, помимо ФАС.** Введение в Положения отраслевых ведомств прямых функций по развитию конкуренции, включая разработку отраслевых программ развития конкуренции. Мониторинг и оценка реализации отраслевых программ со стороны МЭР.
- **Изменение структуры применения антимонопольных запретов.** Фокус на действия участников рынка, которые предполагают ограничение конкуренции, при одновременном отказе от преследования за причинение

# Промышленная политика: новый дизайн инструментов господдержки

- Идея second-best institutions – использовать то, что может работать в наших условиях
  - Простота администрирования и измеримость конечного результата – как критерии выбора мер.  
**Экспорт, инвестиции, сертификация по ISO – как примеры «измеримых» процессов. При этом повышение этих характеристик ведет к росту менее измеримых вещей – таких, как инновации**
  - Организационная поддержка как более эффективная (по оценкам самих фирм)
  - Множественность каналов поддержки и создание конкуренции между ними
  - Мониторинг для сворачивания и расширения поддержки
- Это не спасает от провалов государства, но снижает риски и масштабы таких провалов**

«ЯЗИ» –