

Министерство экономического развития
Российской Федерации

О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций

**А.Е. Шадрин - директор Департамента стратегического управления
(программ) и бюджетирования**

Москва, 13 декабря 2011 г.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

- **создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению**
- **сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций**
- **введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций**

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)

Нормативная правовая база

Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобрена распоряжением Правительства РФ от 30 июля 2009 г. № 1054-р



«Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ: разработать меры, направленные на содействие развитию благотворительной деятельности и добровольчества; учитывать положения Концепции при подготовке региональных программ социально-экономического развития»

Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ



Предоставление полномочий субъектам РФ и муниципальным образованиям:

«оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству»

По инициативе Президента Российской Федерации введено понятие
социально ориентированные некоммерческие организации

- созданные в формах, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, политических партий)
- осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций

- социальная поддержка и защита граждан
- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам
- охрана окружающей среды и защита животных
- охрана и содержание объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина
- профилактика социально опасных форм поведения граждан
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности

Министерство экономического развития Российской Федерации с мая 2011 года наделено полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

- вопросы поддержки носят межведомственный характер
- необходимость системного подхода к развитию некоммерческого сектора экономики и формированию инфраструктуры
- потребность в развитии конкуренции в сфере оказания социальных услуг населению

консультации, проведение семинаров и вебинаров по вопросам разработки и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на региональном уровне

- методические материалы по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- модельный проект нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о порядке предоставления на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям
- Приказ Минэкономразвития России о порядке ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки от 17 мая 2011 г. №223

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности»

- **освобождение от НДС** ряда услуг, оказываемых НКО в сферах **социальной поддержки и защиты граждан** (включая услуги по уходу за больными, инвалидами и престарелыми, лицами находящимися в трудной жизненной ситуации), культуры, искусства, спорта
- **освобождение от НДФЛ:**
 - благотворительной помощи в денежной и натуральной форме, оказанной благотворительными организациями,
 - оплаты расходов на лечение,
 - выплат, производимых добровольцам на возмещение расходов, связанных с осуществлением ими добровольческой деятельности (проезд, проживание, питание, спецодежда)



Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ

«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности»

Введение **социального налогового вычета** по НДФЛ в сумме доходов, перечисляемых ими в виде пожертвований:

- социально ориентированным некоммерческим организациям,
- на формирование и (или) пополнение целевого капитала некоммерческих организаций,

(не более 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде и подлежащего налогообложению по налоговой ставке в размере 13 процентов)



Федерального закон от 3 декабря 2011 г. №379-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды»

- **снижение на 2012-2013 годы тарифов страховых взносов с 34 до 20% для применяющих упрощенную систему налогообложения:**
 - **некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области социального обслуживания населения, образования, науки, культуры, здравоохранения, массового спорта**
 - **благотворительных организаций**



Предоставление субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций

Федеральный закон
от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ
«О некоммерческих
организациях»
пункт 5 статьи 31.1

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться путем предоставления субсидий

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на финансовую поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, включая субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

Постановление
Правительства
Российской Федерации
от 23 августа 2011 г. № 713
«О предоставлении
поддержки социально
ориентированным
некоммерческим
организациям»

Субсидии субъектам Российской Федерации для оказания на конкурсной основе финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

600 млн. рублей

Субсидии «инфраструктурным» социально ориентированным некоммерческим организациям

132 млн. рублей



Постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713



Участие субъектов Российской Федерации в конкурсе

■ субъекты Российской Федерации, подавшие заявки на участие в конкурсе



- | | | |
|-----------------------|-------------------------|------------------------|
| Республика Чувашия | Кировская область | Санкт-Петербург |
| Республика Татарстан | Республика Башкортостан | Орловская область |
| Нижегородская область | Ямало-Ненецкий АО | Костромская область |
| Смоленская область | Республика Адыгея | Пензенская область |
| Липецкая область | Брянская область | Тамбовская область |
| Самарская область | Свердловская область | Северная Осетия-Алания |
| Ярославская Область | Пермский край | Саратовская область |
| Удмуртская Республика | Краснодарский край | Волгоградская область |
| Новгородская область | Ставропольский край | Тверская область |



а) решение приоритетных задач в социальной сфере за счет использования потенциала некоммерческих организаций в достижении приоритетных задач в социальной сфере

б) развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе

в) развитие благотворительной деятельности и добровольчества в регионе, играющих ключевую роль в развитии сектора некоммерческих организаций



1. Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства

2. Повышение качества жизни людей пожилого возраста

3. Социальная адаптация инвалидов и их семей

4. Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, краеведческой и экологической деятельности детей и молодежи

5. Развитие межнационального сотрудничества

6. Иные направления деятельности



- Активное привлечение представителей социально ориентированных некоммерческих организаций и региональных общественных палат к разработке и реализации мер поддержки
- Комплексный подход к формированию инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- Обоснованный выбор уполномоченного органа на основе наличия опыта взаимодействия с некоммерческими организациями, кадрового потенциала
- Развитие механизмов конкурсного финансирования оказания социальных услуг с использованием лучших практик, формализация требований к качественным характеристикам услуг

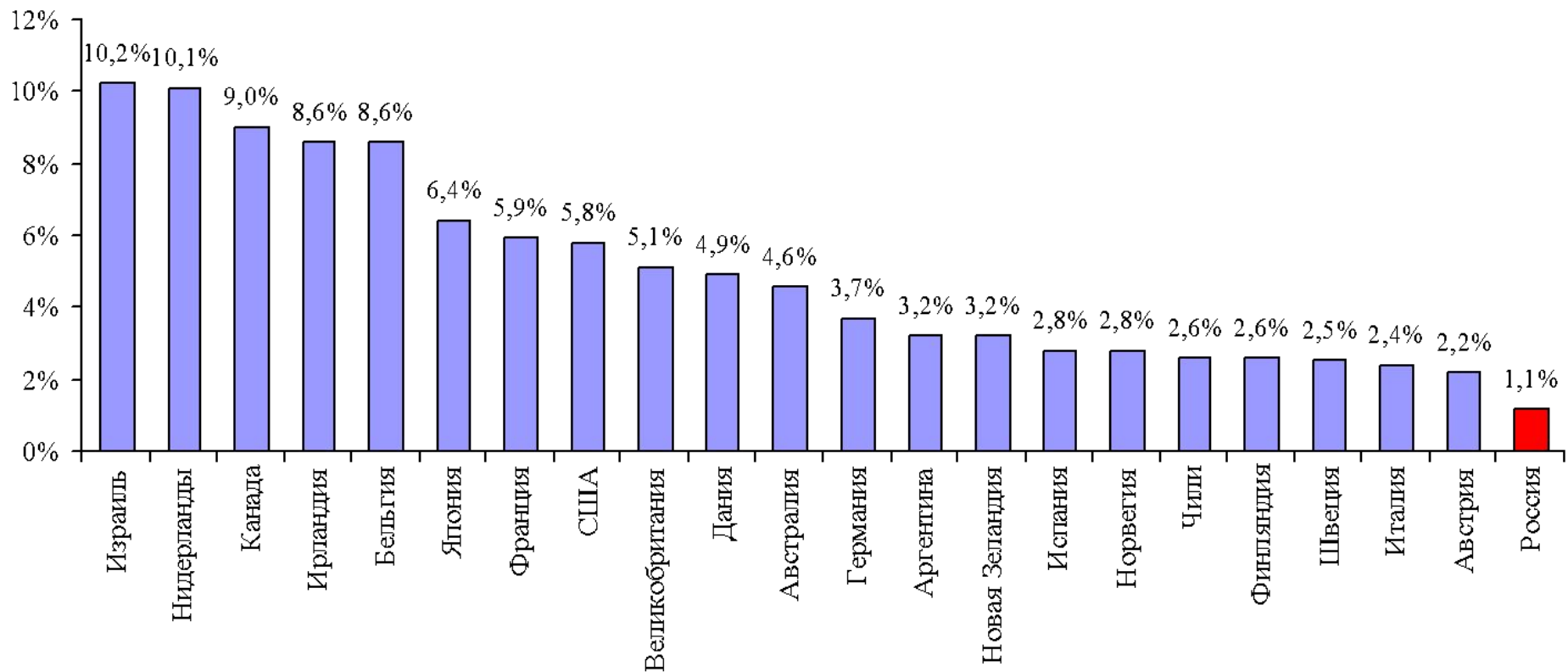
Обязательное нормативное регулирование вопросов, связанных с поддержкой СОНКО, на региональном уровне

- установление механизмов предоставления СОНКО финансовых ресурсов из регионального бюджета
- предоставление СОНКО и организациям, оказывающим благотворительную помощь СОНКО, налоговых льгот
- предоставление СОНКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях
- обеспечение информационной поддержки деятельности СОНКО в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы
- участие представителей СОНКО в попечительских (общественных, наблюдательных) советах ГУ и МУ социальной сферы
- проведение общественной экспертизы проектов НПА субъектов РФ и ОМСУ по направлениям видов деятельности СОНКО



Занятость в секторе НКО

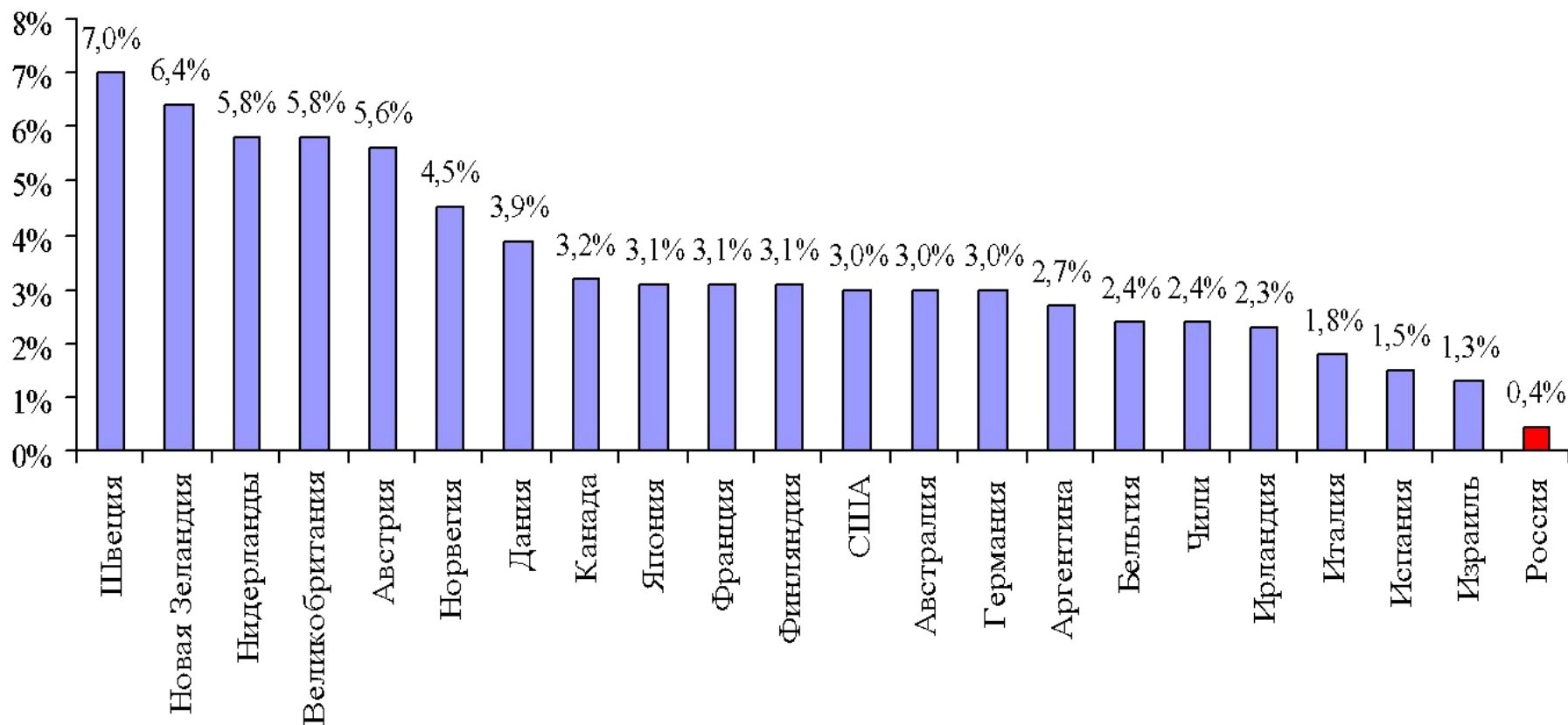
Доля занятых в некоммерческом секторе в численности экономически активного населения в 2009 году



По данным всероссийского обследования НКО ГУ-ВШЭ

Добровольческий сектор

Доля добровольцев по показателю эффективной занятости в некоммерческом секторе от численности экономически активного населения в 2008 году



Объем частных благотворительных пожертвований (в % к ВВП)

№	Страна	% ВВП
1.	США	1.85
2.	Израиль	1.34
3.	Канада	1.17
4.	Аргентина	1.09
5.	Испания *	0.87
6.	Ирландия	0.85
7.	Великобритания	0.84
8.	Уганда	0.65
9.	Венгрия	0.63
10.	Танзания	0.61
11.	Кения	0.57
12.	Португалия	0.53
13.	Австралия	0.51
14.	Нидерланды	0.49
15.	Южная Африка	0.47
16.	Бельгия	0.46
17.	Словакия	0.41
18.	Швеция*	0.40
19.	Финляндия	0.36

* Оценка

20.	Норвегия	0.35
21.	Франция	0.32
22.	Колумбия*	0.32
23.	Бразилия	0.29
24.	Польша	0.28
25.	Чехия	0.27
26.	Перу	0.26
27.	Филиппины	0.23
28.	Пакистан	0.23
29.	Япония	0.22
30.	Корея	0.18
31.	Австрия	0.17
32.	Германия	0.13
33.	Италия	0.11
34.	Румыния	0.10
35.	Индия *	0.09
36.	Мексика *	0.04
37.	Россия*	0,03

Потенциал привлечения внебюджетных ресурсов к развитию сектора НКО

Вклад труда добровольцев

Текущий уровень в
Российской Федерации

14,5 миллиардов рублей

При достижении уровня
современных развитых
Государств - 100 млрд. руб.

При достижении уровня стран
лидеров – 200 млрд. руб.

Объем благотворительных пожертвований

Текущий уровень в
Российской Федерации

45 млрд. рублей

При достижении уровня
современных развитых
государств

200 - 300 млрд. рублей

Фонд местного сообщества (ФМС)

В России ФМС созданы в более 20 регионах

Средства бизнеса

Бюджет Субъекта РФ или МО

Федеральное софинансирование по линии Президентских грантов на развитие гражданского общества

Софинансирование со стороны НКО

Конкурсное финансирование социальных проектов

□ ФМС на паритетных началах включают в состав управляющих органов представителей власти, бизнеса, НКО

□ ФМС обеспечивают объединение общественных и административных ресурсов попечителей, трудовых ресурсов волонтеров, финансовых ресурсов доноров

Целевой капитал некоммерческих организаций (эндаумент)

Целевой капитал НКО – сформированная за счет пожертвований, и (или) за счет имущества, полученного по завещанию, часть имущества НКО в виде денежных средств, ценных бумаг и (или) недвижимого имущества, переданная НКО в доверительное управление управляющей компании для получения дохода, используемого для финансирования уставной деятельности некоммерческой организации.

- Инвестирование средств в финансовые инструменты
- Доходы от эндаументов позволяют обеспечить устойчивое финансирование НКО
- Устойчивость важна в условиях нестабильности финансовых рынков

В США доходы от эндаументов обеспечивают 1/3 доходов университетов

В США объем эндаументов 5-и крупнейших университетов > 10 млрд. \$ США

Инфраструктура добровольческих центров



Экономический вклад добровольческой деятельности:

Западная Европа – до 5 % ВВП
Россия – менее 1 % ВВП

Республика Татарстан

Тверская обл.

Санкт-Петербург

Самарская обл.

Взаимодействие Минэкономразвития России и субъектов Российской Федерации

- мониторинг реализации региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе с привлечением независимых экспертов
- отчетность об использовании субсидии из федерального бюджета и достижении показателей результативности
- методическое обеспечение, в том числе разработка модельных нормативных правовых актов
- мероприятия по повышению квалификации государственных и муниципальных служащих по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- мероприятия по повышению квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций
- проведение социологических и иных исследований

Центры профессиональной компетенции по направлениям:

- профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства
- повышение качества жизни людей пожилого возраста
- социальная адаптация инвалидов и их семей
- развитие донорства крови
- оказание бесплатной юридической помощи гражданам, правовое просвещение населения (в том числе в вопросах жилищно-коммунального хозяйства)
- профилактика правонарушений, алкоголизма, наркомании

Центры профессиональной компетенции по механизмам:

- целевые капиталы некоммерческих организаций
- фонды местных сообществ
- Центры развития добровольчества
- Центры профессиональной компетенции по правовым, налоговым и бухгалтерским аспектам работы некоммерческих организаций

Ресурсные центры, оказывающие информационную, консультационную и методическую поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в федеральных округах: Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном