

# Система выборов президента: российский и зарубежный опыт



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Система выборов президента

- Для сравнения были выбраны практики проведения президентских выборов в США, Франции, Мексике, Бразилии, Нигерии;
- Ряд других стран использовался для расширения сравнения;
- Все рассматриваемые страны имеют президентскую или президентско-парламентскую форму правления;
- Во всех, кроме США, выборы носят прямой характер;
- В основную группу сравнения вошли крупные и федеративные (кроме Франции) государства;
- Ни одна из стран не рассматривалась как образец, задачей было показать различие культур и электоральных практик, а также их переплетение в неформальных институтах, влияющих на результаты выборов.



## Количество сроков пребывания в должности и продолжительность

	США	Франция	Мексика	Бразилия	Нигерия	РФ	Финляндия
							
							
Продолжительность	4 года	5 лет	6 лет	4 года	4 года	6 лет	6 лет
Количество сроков	Не более 2 сроков (8 лет)	Не более 2 сроков (10 лет)	1 срок строго (6 лет)	Не более 2 сроков (8 лет)	Не более 2 сроков (8 лет)	Не более 2 сроков подряд (12 лет)	Не более 2 сроков (12 лет)



# МИПЭ

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Фильтры допуска к выборам. Подписи

	США	Франция	Мексика	Бразилия	Нигерия	РФ
						
						
Фильтр	При самовыдвижении - не более 5% от числа избирателей в штате. В среднем – 10000 подписей в штате (около 500 000 по стране)	500 подписей лиц, обладающих выборным статусом	Выдвижение только от партий	Выдвижение только от партий	Выдвижение только от партий	2 млн. подписей или выдвижение от парламентских партий

## Операция «преемник» по-бразильски

- В 2010 году электоральный рейтинг президента Бразилии Лулы да Силва, проработавшего на своем посту 2 срока, составлял 85%;
- Он лично выбрал своего преемника. Им стала глава его администрации Дилма Руссеф. Ее электоральный рейтинг не превышал 3%. Она никогда не была публичным политиком;
- Лула сделал Дилму кандидатом от партии РТ, входившей в блок левых партий, и в ручном режиме управлял ее избирательной кампанией;
- В результате напряженной борьбы его протееже победила во втором туре кандидата блока правоцентристских партий (результат: 55 745 867 голосов или 56,05%);
- Сохраняется вероятность возвращения Лулы да Силвы к власти в 2014 году.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Фильтр сбора подписей для выдвижения в президенты в России

Россия при Б.Н. Ельцине



1 000 000

1%

Россия-2012



2 000 000

1,9%

Россия в предложениях  
Д.А. Медведева



300 000  
От зарегистрированных партий –  
без подписей

0,28%

## Фильтр сбора подписей во Франции

Кандидат должен заручиться поддержкой пятисот (или 1%) демократически избранных представителей. Этими представителями являются около 50 000 человек, в том числе:

- сенаторы;
- депутаты парламента;
- депутаты Европарламента от Франции;
- региональные советники;
- мэры;
- председатели Сообществ Коммун.



### Технологии отсева нежелательных кандидатов

Марин Ле Пен

- В электоральной кампании 2012 года кандидат от крайне правой партии «Национальный Фронт», Марин Ле Пен пока не смогла заручиться поддержкой необходимого числа выборных лиц для своего представления в качестве кандидата в президенты. Ей не хватает менее 100 подписей
- При этом по опросам Ле Пен занимала устойчивое третье место и сохраняла за собой возможность выхода во второй тур.



- Избирательная система в США запутана настолько, что в некоторых ее аспектах могут разбираться только юристы, специализирующиеся в данной области.
- Федеральное законодательство причудливо переплетается с законодательством штатов, судебными прецедентами и традициями.



## Неформальные электоральные практики, тенденции, традиции. США

Историческое наличие достаточно строгих неформальных элитных "фильтров" на президентских выборах в США подтверждает феномен доминирования белых англосаксонцев-протестантов (WASP) среди победивших кандидатов. Это – старая элитная группа, доминировавшая в американской политической и экономической жизни. На настоящее время имеются лишь два исключения из этого правила: Кеннеди – католик ирландского происхождения, Обама – чернокожий протестант.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Неформальные электоральные практики, тенденции, традиции. США

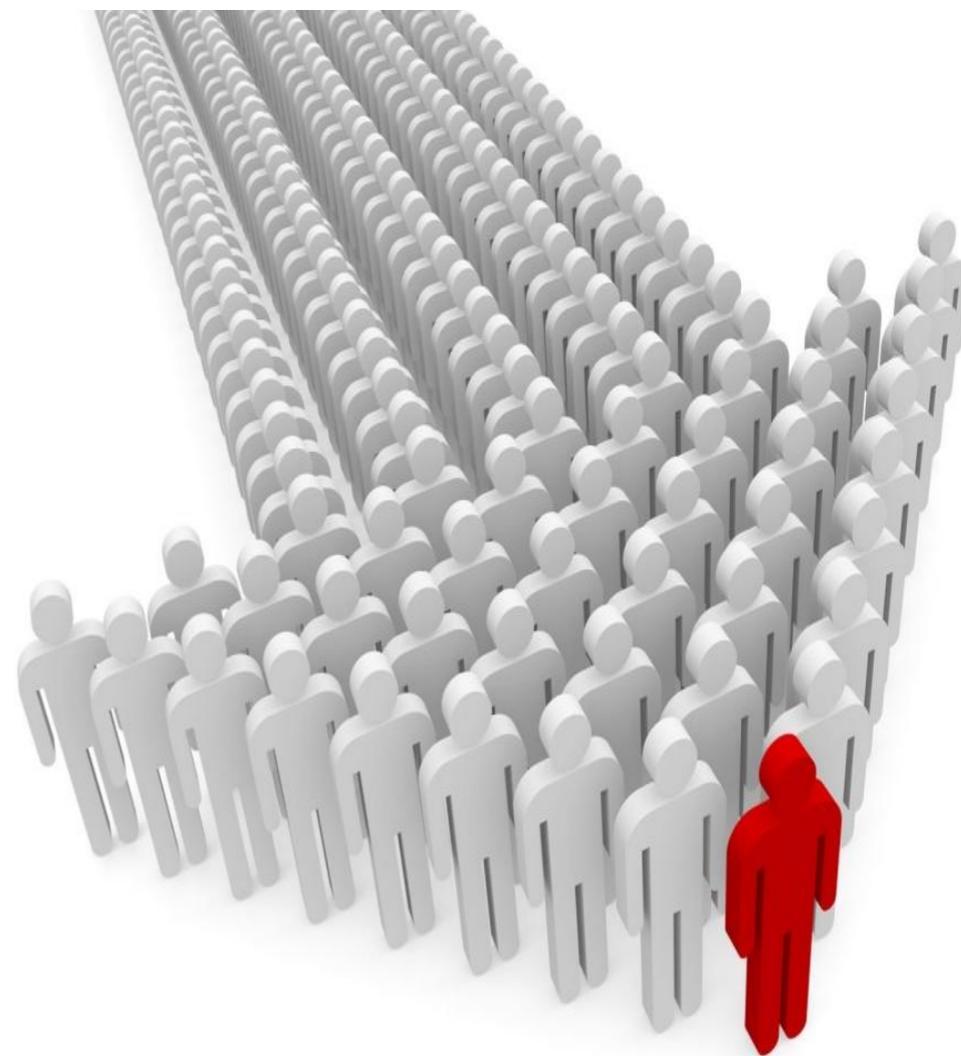
**POLITICAL  
CORRECTNESS**



- В настоящее время происходит "размывание" WASP-традиции благодаря росту тенденции к "политической корректности" и стремлению к равному представительству во всех структурах всех расовых, социальных, культурных и этнических групп.
- На последних выборах даже от республиканцев в качестве кандидата в вице-президенты фигурировала женщина.

## Неформальные электоральные практики, тенденции, традиции. США

- Вырабатывается новый элитный "фильтр", наподобие того, что уже имеется в американских университетах, где принадлежность к какому-нибудь меньшинству существенно повышает шансы на получение работы.
- Видимо, противоречия между двумя типами "фильтров" – старым и новым – будет важным моментом на американских президентских выборах на протяжении следующих одного-двух десятилетий.



## Неформальные электоральные практики, тенденции, традиции. Франция

- Во Франции высший эшелон бюрократии представлен выходцами из Высших Школ, в этом смысле, независимо от происхождения для главных кандидатов на президентский пост имеет место существенный образовательный ценз, независимо от их происхождения.
- Существует негласная традиция приверженности кандидата от правых скорее католическим религиозным убеждениям, а кандидата от левых скорее атеистическим убеждениям.



**Система подсчета результатов кокусов в США дает возможности для манипуляции результатами.**

Республиканцы обвиняют друг друга в фальсификации на праймериз в Айове. Победа в этом штате имела большое символическое значение, так как следующие штаты ориентировались на результаты первых праймериз.



В Айове сначала перенесли место подсчета голосов, затем потеряли данные из нескольких округов. **Еще до подведения окончательных результатов было широко объявлено о победе Митта Ромни с минимальным отрывом.**



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Финансирование юридическими лицами

### США

Согласно федеральному закону специальные комитеты политического действия (РАС) имеют право собирать индивидуальные пожертвования у работников компании, держателей акций и их семей в пользу кандидата. Кроме того, в 2010 г. Верховный суд США пересмотрел и смягчил ряд более ранних положений об участии корпораций в финансировании предвыборных кампаний. И в этом случае **крупный бизнес по-прежнему не может давать деньги кандидатам напрямую, но может оплачивать рекламу в их поддержку.**



## Франция. Проблема «микропартий»

Бум возникновения «микропартий»: в 1990 году их было 28, на данный момент около 300

- Фонды микропартий используются крупными партиями для финансирования своей деятельности в обход ограничений на объем частных пожертвований.
- Индивидуальные пожертвования на финансирование политических партий, потолок которых зафиксирован Национальной Комиссией счетов кампаний и политического финансирования на уровне в 7500 евро в год на партию, освобождаются от налогообложения на 66% (в том случае, если общая сумма не превышает 20 процентов общей налогооблагаемой базы доходов) и используются, таким образом, как способ ухода от налогов.

*На момент скандала вокруг поддержки Николя Саркози владелицей Л'Ореаль, Лиллиан Беттанкур, 7 министров правительства имели движения в свою поддержку, зарегистрированные как микропартии без единого члена.*



В 2011 г. Комиссия по президентским дебатам (организатор и спонсор дебатов) постановила, что к участию в дебатах допускаются только те кандидаты, чьи имена включены в избирательные бюллетени достаточного числа штатов, чтобы иметь возможность выиграть выборы, которые имеют поддержку, по меньшей мере, у 15% электората по оценкам пяти независимых служб, изучающих общественное мнение.

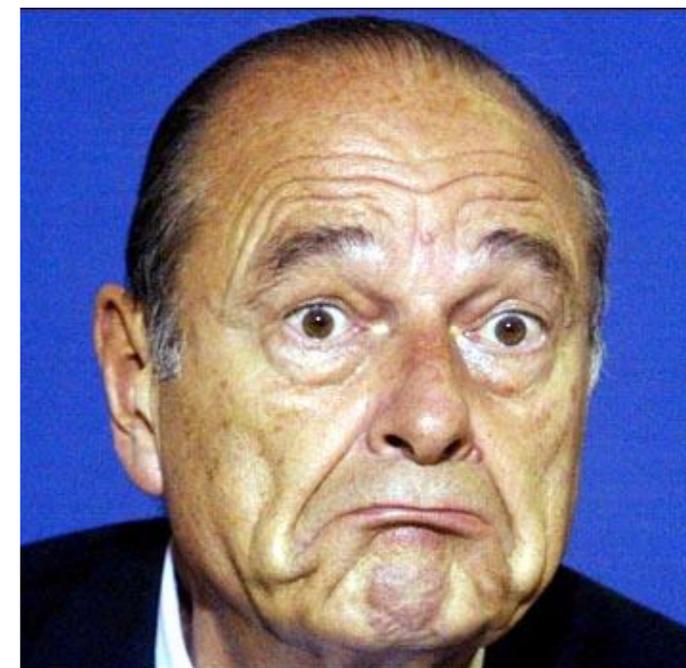


## Франция. Дебаты.

- Практика общенациональных дебатов касается второго тура президентских выборов. Также с 2007 года появилась практика освещения дебатов на праймериз среди партии социалистов.
- Как правило, кандидат от социалистов и кандидат от правых избегают прямого очного столкновения в эфире с крайне левыми или крайне правыми кандидатами, ограничиваясь заочной полемикой.



Так, во втором туре президентских выборов **2002 года Жак Ширак** отказался от дебатов с кандидатом от Национального Фронта, **Жан-Мари Ле Пенем**.





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Участие фаворита выборов в теледебатах. Опыт постсоветских стран



- На выборах президента Грузии в 2004 и 2008 гг. Михаил Саакашвили не участвовал в дебатах со своими оппонентами. Выборы 2004 г. были практически безальтернативными (был только технический кандидат). На досрочных выборах 2008 г. Саакашвили игнорировал многочисленные вызовы со стороны оппонентов.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Случаи ограничения прав избирателей

**В США** существуют манипуляции со списками избирателей. Так, республиканцы затрудняют регистрацию представителей малообеспеченных, этнических и расовых меньшинств в качестве избирателей (различные цензы в штатах) и регистрируют «мертвые души». Демократы, напротив, заинтересованы в расширении числа избирателей и занимаются доставкой на участки организованных групп граждан, главным образом, представляющих этнические меньшинства. В период нахождения у власти республиканцев были зафиксированы случаи, когда Пентагон, занимающийся организацией голосования граждан, находящихся за рубежом, создавал препятствия для этого голосования.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Случаи ограничения прав избирателей

**В Эстонии и Латвии** т.н. неграждане лишены избирательных прав, не имеют права избирать и быть избранными. Исключение данных людей из списков избирателей приводит к доминированию в парламентах правых и националистических партий, что в противном случае было бы невозможно.

**В Украине** в период нахождения у власти президента Ющенко активно использовались технологии намеренной порчи списков избирателей путем украинизации русских фамилий и искажения адресов. Кроме того, укрупнение участков на Юго-Востоке преследовало цель создания очередей к урнам для голосования и тем самым снижения явки оппозиционных избирателей.



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Электоральная система США

- Де факто даже результат выборов (например, во время известной истории по поводу голосования во Флориде во время президентской кампании Буш-Гор в 2000 г., когда **Джордж Буш получил 271 голос выборщиков против 266 у Гора, в то время как Гор набрал на 550 000 голосов больше**) может определяться не столько избирателями, сколько борьбой команд юристов.
- В этой связи, приходится признать, что сама специфика американской избирательной системы (в частности, ее децентрализованность и сложность избирательного законодательства) может рассматриваться как серьезный барьер для прохождения независимых кандидатов или кандидатов от малых партий.



## Партийные системы

	США	ФРАНЦИЯ	МЕКСИКА	БРАЗИЛИЯ	НИГЕРИЯ	РФ
Партийная система	Двухпартийная	Система умеренного плюрализма	Система умеренного плюрализма	Атомизированная система	Система доминирующей партии	Система доминирующей партии
Кол-во партий в парламенте	2	6	7	27	9	4
Оценка процедуры регистрации партий	СЛОЖНАЯ	УВЕДОМИТЕЛЬНАЯ	СЛОЖНАЯ*	УВЕДОМИТЕЛЬНАЯ	СЛОЖНАЯ	ЗАПРЕТИТЕЛЬНАЯ
Перерегистрация партий	НЕТ	НЕТ	ДА (2% голосов)	НЕТ	НЕТ	НЕТ
Проходной барьер	Не предусмотрен мажоритарной системой	Не предусмотрен мажоритарной системой	2%	НЕТ	НЕТ	В 2012 году – 7% В 2007 году – 5%
Блоки	НЕТ	НЕТ	ДА	ДА		ДА

\*Для регистрации партии в Мексике необходимо 3000 членов как минимум в 20 штатах из 32, или 300 в как минимум 200 из 300 одномандатных округах. Число членов партии никогда не должно быть меньше 0.26% зарегистрированных избирателей



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Фундаментальные факторы, увеличивающие конкурентность выборов.

- Независимая судебная власть;
- Представленность оппозиции в парламенте и региональной власти (наиболее характерный пример – случаи «разделенного правления» во Франции);
- Наличие внутриэлитных конфликтов;
- Наличие устойчивой традиции политической конкуренции (США, Франция).



**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

## Факторы, увеличивающие конкурентность выборов

- Независимые СМИ;
- Система федерализма;
- Наличие региональных, этнических, субэтнических, культурных и конфессиональных расколов ("библейский пояс" и побережья в США, Запад, Центр и Юго-Восток в Украине, Север и Юг в Киргизии, Север (развивающийся) и Юг (развитый) в Бразилии, "атеисты" и "католики" во Франции, мусульманский север и христианский юг в Нигерии).

## Президентские поправки в избирательное законодательство России

- Поправки в избирательное законодательство, предложенные президентом Дмитрием Медведевым (по упрощению порядка регистрации партий, возможности выдвижения кандидатов в президенты от зарегистрированных партий без сбора подписей, снижение барьера для сбора подписей до 300 000) устраняют чрезмерные барьеры для участия в выборах оппозиционных кандидатов.
- Переход к выборности губернаторов должен в перспективе привести к распределению административного ресурса между различными политическими силами.
- Однако для ускоренного движения к реальной конкурентности выборов необходимы развитое гражданское общество, независимые СМИ, независимая судебная система.



### Общая редакция:

- Евгений Минченко, директор Международного института политической экспертизы (МИПЭ);
- Кирилл Петров, к.п.н. руководитель аналитического департамента МИПЭ;

### Помощь в подготовке разделов:

- Андрей Казанцев, д.п.н., и.о. директора Аналитического центра МГИМО (У) МИД РОССИИ;
- Алексей Кочетков, руководитель организации CISEMO;
- Игорь Борисов, председатель совета Российского общественного института избирательного права;
- Егор Гаврилов, независимый эксперт (Франция).

**В подготовке также принимали участие:**

- Владимир Лубянко
- Инна Романова

**Особая благодарность за консультации:**

- Людмиле Окуневой
- Игорю Минтусову
- Игорю Бунину
- Александру Кирееву
- Михаилу Виноградову





**МИПЭ**

международный  
институт  
политической  
экспертизы

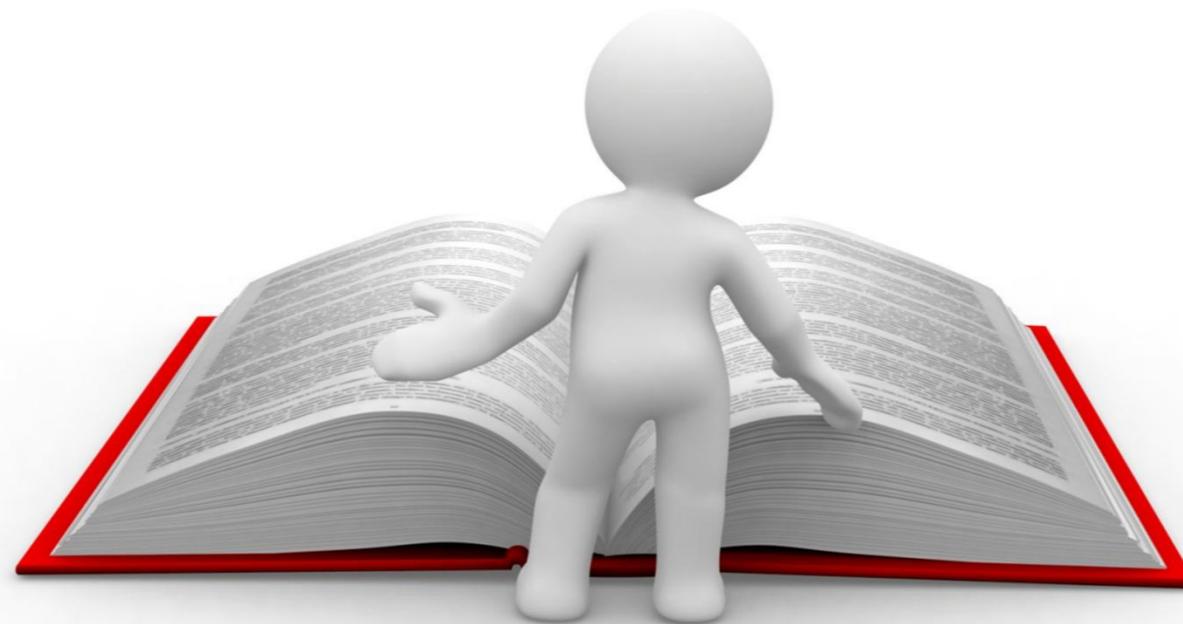
## Система выборов президента: российский и зарубежный опыт

Подробный текст доклада  
на сайтах

[www.stratagemma.org](http://www.stratagemma.org)

и

[www.minchenko.ru](http://www.minchenko.ru)





# www.stratagemma.org

| исследования | аналитика | PR | GR | геополитический лоббизм |

Международный Институт Политической Экспертизы (МИПЭ)

123557, Москва, Большой Тишинский пер., д. 38, оф. 730

Телефон: +7 (495) 605-3681, факс: +7 (495) 605-3680

[info@stratagemma.org](mailto:info@stratagemma.org)