

Институт выборов в современной России: проблемы и перспективы

Сергей Жаворонков, старший
эксперт Института экономики
переходного периода

Основные проблемы:

- Свобода пассивного избирательного права (права быть избранным)
- Свободное проведение избирательной кампании
- Честный подсчет голосов

Ложные следы демократии

- **Плоха отмена одномандатных округов**
- **Плоха отмена порога явки**
- **Плоха отмена «против всех»**
- **Плохо финансирование партий из госбюджета**
- **Плохо небольшое количество участников выборов**

Путинская многопартийность

■ **Лицензирование партий**

- Численность 50 тыс.
- Более чем в половине субъектов федерации численность не менее 500 чел.
- Неформализованность проверки «членства»: произвол лицензирующего органа
- Неформализованность проверки кворумов партийных мероприятий: произвол лицензирующего органа и судебной системы

■ **Следствия:**

- После переворота 2004 г. в России не было зарегистрировано ни одной новой партии;
- Партии и их региональные организации уничтожаются рейдерскими методами («пенсионеры», «Родина» и т.п.);
- Среди зарегистрированных партий нет ни одной, выступающей против Путина;

Партии и кандидаты: допуск к выборам

Непарламентские партии и кандидаты на выборах:

- **Сбор 200 тыс. подписей на федеральных выборах для партии в течение двух месяцев, 2 млн. на президентских выборах в течение одного месяца, в последнем случае не вправе внести избирательный залог;**
- **Риск отказа в регистрации из-за «недостовверных подписей». Законодательство высшей инстанцией по проверке подписей определяет графологов МВД, не принимается даже нотариально заверенное заявление избирателя**
- **Риск отказа в регистрации из-за «неправильно оформленных документов» (указание любого произвольного факта или отсутствие оного трактуется как «введение избирателя в заблуждение», данные документов, выданных органами госвласти могут быть признаны недостоверными);**
- **Запретительные суммы залогов на региональных выборах (например, в Санкт-Петербурге 90 млн. рублей)**

Избирательная кампания: админресурс

- Гостелеканалы, подцензурные печатные СМИ: неограниченное и бесплатное эфирное время и площади на позитивное освещение деятельности власти и критику оппозиции
- Активное участие госчиновников, сотрудников госкомпаний в избирательной кампании параллельно с выполнением им служебных функций; в том числе распорядительных;
- «Пехота» за счет налогоплательщика: сотрудники предприятий ЖКХ, социальных служб и госучреждений принуждаются к бесплатной работе в качестве агитаторов;
- Бесплатные (льготные) помещения для правительственных партий (кандидатов);

Избирательная кампания: админресурс

- Розничный бизнес обязан бесплатно размещать рекламу правильных партий (кандидатов);
- Рекламные площади в госпредприятиях транспорта закрыты для оппозиции;
- В агитпродукции законодательно запрещено критиковать оппонентов, что означает прежде всего запрет на критику партии и кандидата власти;
- Полицейско- криминальное давление на оппозицию, появление специализирующихся структур (УБОП УВД);

Снятие с выборов

- «Незаконное выдвижение» (некий член партии вспомнил, что его не было на конференции)
- «Подкуп избирателей» (обещания предпринять те или иные меры в случае своего избрания)
- «Использование служебного положения» (депутатской приемной и т.п. – для действующего оппозиционного депутата)
- «Незаконная агитация» (любое интервью СМИ, не оплаченное из избирательного фонда)
- «Разжигание социальной розни» (критика чиновников)
- Сурковская технология: принятое за 5 дней до выборов решение невозможно оспорить в вышестоящем суде (срок выдачи решения на руки по ГПК – те же 5 дней)

НВ С 2003 г. Верховный суд РФ в массовом порядке штампует решения нижестоящих судов по избирательным делам

Избирательная комиссия: считаем правильно

- Искажение назначений членов ИК из-за искажений разделения властей (ЦИК формируется на треть ГД, на треть СФ, на треть Президентом, половина членов окружной комиссии назначается губернатором, половина – законодательной и т.п.) но например сам СФ фактически назначается Президентом, а МСУ в ряде регионов просто нет;
- Положение о назначении трети членов комиссий от парламентских партий не работает из-за того, что их можно назначить от правящей партии;
- Наблюдателей вправе послать только участвующие в выборах партии, международные наблюдатели допускаются только по приглашению властей;

Избирательная комиссия: считаем правильно

- Списки избирателей невозможно проверить, их количество на близких по датам выборах «плавает» на 1-1.5 млн.;
- Не зафиксировано право наблюдателей на ручной пересчет бюллетеней, оно остается на произвол комиссии;
- Возможно использование «КОИБ» - также без права ручного пересчета
- Хотя фальсификация итогов выборов является уголовным преступлением, ее составные части (отказ в выдаче протоколов наблюдателям, или недопуск их на участок) – мелкие административные правонарушения;
- «Экзит-полл» нельзя проводить ближе 50 м. к участку;
- Нет критерия «существенности» нарушений, на основании которых можно отменить выборы;

Что делать?

Вариант действий	Аргумент «за»	Аргумент «против»
Бойкот выборов (вариант: бойкот если к ним не допущена оппозиция)	Делегитимация власти внутри страны и за рубежом	Выборы все равно состоятся Нет убедительных доказательств того, что непришедшие – за оппозицию Исчезает спусковой крючок массовых протестов, если мы говорим об игноре выборов

Что делать?

Вариант действий	Аргумент «за»	Аргумент «против»
Участие в выборах и порча бюллетеня	По закону, при более 40% испорченных бюллетеней выборы недействительны При конкуренции «партий» они сами обеспечат контроль	Опыт показывает, что мобилизовать на эту схему сложно (Питер, март 2007 г. – 4%) Все равно «посчитают»

Что делать?

Вариант действий	Аргумент «за»	Аргумент «против»
Участие в выборах и голосование за «полуоппозицию» (КПРФ, СПС, Яблоко, мирановцев)	При ликвидации монополии ЕР и ослабления режима эти партии радикализуются Использование легальных возможностей против фальсификации	Эти партии – виртуальные, они на «крючке», это ООО им. Зюганова, Белых и т.п. Пока они занимают место, никаких нормальных партий не будет

Ключевые требования

- Отмена лицензирования участников выборов. К выборам должен допускаться кандидат (организация), выполнивший простое требование (залог, сбор не более чем 1% подписей от числа избирателей)
- Обязательный отпуск от должности в исполнительной власти или на госпредприятиях баллотирующегося кандидата
- Замена снятия с выборов на поствыборное опротестование в суде
- Право ручного пересчета бюллетеней и открытость списков избирателей