

Когда ожидать перемен?

Кирилл Родионов

ИМЭМО РАН

Возвращение злобного карлика

- В конце сентября Владимир Путин и Дмитрий Медведев объявили о новой конфигурации исполнительной власти на ближайшие шесть лет. Рокировка внутри тандема стала очередным актом в процессе укрепления вертикали власти, начавшегося после ухода Бориса Ельцина с поста президента страны. Политологи высчитывают, сколько лет будет лидеру нации в 2024 году, и проводят параллели с периодом брежневского застоя.

Когда можно ожидать перемен?

- В России периоды политического «потепления» и «похолодания» синхронизированы с периодами усиления и ослабления Запада. Так, переход от НЭПа к политике коллективизации, ускоренной индустриализации и массового террора произошел одновременно с началом Великой депрессии. Быстрое послевоенное восстановление Европы, консолидация стран Запада под началом США были важными факторами того, что к 1953 году большая часть советской элиты осознавала необходимость реформ.

Когда можно ожидать перемен?

- Переход от преобразований Хрущева-Косыгина к консервации политической системы СССР совпал по времени со студенческими революциями 1968 года и последующим кризисом 1970-х годов на Западе (стагфляция и энергетические кризисы 1973 и 1979 годов).

Когда можно ожидать перемен?

- В 1980-е годы ситуация в мире радикально изменилась: «неолиберальная революция» Рейгана и Тэтчер, демократическая трансформация стран Южной Европы, начало рыночных преобразований в Китае способствовали тому, что необходимость реформ осознали и в СССР. В условиях резкого падения цен на нефть в середине 1980-х годов, ускорения евроинтеграции, динамичного экономического роста в развитых странах и усиления международного влияния США России пришлось осуществлять радикальную перестройку общественно-политической и экономической системы.

Когда можно ожидать перемен?

- В 1980-е годы ситуация в мире радикально изменилась: «неолиберальная революция» Рейгана и Тэтчер, демократическая трансформация стран Южной Европы, начало рыночных преобразований в Китае способствовали тому, что необходимость реформ осознали и в СССР. В условиях резкого падения цен на нефть в середине 1980-х годов, ускорения евроинтеграции, динамичного экономического роста в развитых странах и усиления международного влияния США России пришлось осуществлять радикальную перестройку общественно-политической и экономической системы.

Когда можно ожидать перемен?

- Одновременно с этими событиями в России начали набирать силу авторитарные тенденции: взятие под контроль Кремля центральных телеканалов, повышение процентного барьера для прохождения партий в Государственную думу, отмена выборов губернаторов.

Мировой кризис

- Мировой экономический кризис, начавшийся в 2008 году, является системным. Об этом свидетельствуют его глобальный и всеобъемлющий характер, его длительность и тяжесть, а также переплетение финансовых и политических потрясений. Этими признаками нынешний кризис напоминает кризисы 1930-х и 1970-х годов, которые сопровождались структурной трансформацией мировой экономики, включая формирование новой модели экономического регулирования, новой модели мирохозяйственных связей и международных валютных отношений.

Мировой кризис

- Как показывает опыт Великой депрессии и стагфляционного кризиса, период выработки и реализации новых институтов и механизмов экономического развития, характеризующийся неустойчивостью мировой экономики, продолжается в течение примерно десяти лет. Поэтому можно предполагать, что мировая экономика вернется на устойчивую траекторию роста в 2020-е годы. Тогда же, по всей видимости, России придется радикально перестраиваться, с тем чтобы адаптироваться к изменениям, произошедшим на международной арене.

Будущая трансформация России

- После 1991 года Россия совершила попытку тройного перехода — от империи к нации, от плана к рынку и от тоталитаризма к демократии. Относительно успешным оказался лишь транзит от советского планового хозяйства к рыночной экономике. Безусловно, сегодня в российской экономике есть множество проблем: сильная зависимость бюджета от нефтегазовых доходов, разросшийся за последние годы госсектор, низкое качество работы регулирующих институтов.

Будущая трансформация России

- Однако эти проблемы лишь частично связаны с преодолением советского наследия: с подобными трудностями сталкивается большинство стран — нетто-экспортеров нефти. Более трудными оказались вопросы построения функционирующей демократии и создания политической нации. Эти задачи придется решать реформаторам будущих поколений.

Политическая реформа

- Одной из слабых сторон Конституции 1993 года была фактическая неподотчетность правительства парламенту. В течение последних полутора десятилетий органы законодательной власти практически не оказывали влияния на формирование состава Кабинета министров. При этом нижняя палата федерального собрания не несла политической ответственности за последствия реализации принятых ею решений, что негативно отражалось на законотворческом процессе.

Политическая реформа

- Несбалансированность полномочий законодательной и исполнительной ветвей власти блокировала демократический политический процесс в 1990-е годы, а в последующий период способствовала укреплению авторитарных тенденций. Чтобы сделать правительство подотчетным парламенту, необходимо увязать порядок формирования Кабинета министров с результатами парламентских выборов.

Политическая реформа

- Коалиция партий, одержавших победу на проходящих раз в четыре года парламентских выборах, должна будет формировать социально-экономический блок правительства. Целесообразно вернуться к выборности губернаторов и ликвидировать институт полномочных представителей президента в семи федеральных округах. Ну и конечно, избирать президента раз в пять лет не более чем на один срок.

Политическая реформа

- Избранный президент должен представлять в парламент свои кандидатуры на занятие руководящих должностей в министерствах силового и внешнеполитического блока, которые должны утверждаться 2/3 нижней палаты парламента, формируемой по смешанной (пропорционально-мажоритарной) избирательной системе. Верхняя палата парламента должна будет формироваться из губернаторов и глав законодательных собраний субъектов Федерации, что позволит лучше учитывать интересы регионов при выработке федеральной политики. Законодательство о политических партиях и местном самоуправлении необходимо будет привести в соответствие с демократическими стандартами.

Создание национального государства

- На протяжении большей части своей истории Россия была не национальным государством, а территориально интегрированной империей. Существование России в качестве метрополии, объединившей вокруг себя покоренные колонии, обосновывало потребность в сильной авторитарной власти, которая сдерживала сепаратизм окраин. Этим объясняется антидемократизм русского национализма, сформировавшегося в XIX веке. Сверхзадачей русского народа традиционно было удержание «братских народов» в едином «дружественном» ярме; эта ситуация воспроизводилась и в Российской империи, и в Советском Союзе.

Создание национального государства

- В конце 1980-х – начале 1990-х годов освободительные движения в странах Восточной Европы и республиках СССР имели национал-демократический характер: векторы антикоммунизма, демократизма и национализма для них совпадали. В русском антикоммунистическом движении органического синтеза национального и демократического быть не могло.

Создание национального государства

- После 1991 года империя частично воспроизвела саму себя: в состав современной России входят регионы, культурно и исторически к ней не относящиеся (в частности Северный Кавказ). Несмотря на то, что русские составляют подавляющее большинство населения (79,8% в 2002 году), терминов «русские» и «русское государство» тщательно избегают и правящая элита, и представители оппозиции.

Создание национального государства

- Как в Российской империи и Советском Союзе, интеграция регионов в постсоветской России обеспечивается властной вертикалью и подавлением спонтанных национальных движений. В национальных республиках формируются персоналистские режимы, объективно закладывающие основы для их последующего отделения от России.

Создание национального русского государства

- Когда Россия предпримет новую попытку демократизации, будут актуализированы сложные проблемы освобождения друг от друга народов, волюнтаристски соединенных советской властью в рамках одной автономии. Хаос, вырвавшийся на поверхность на закате перестройки, а затем загнанный вглубь авторитарной властной вертикалью, вновь выплеснется наружу.

Создание национального государства

- Страна вновь окажется перед дилеммой: либо распад миниимперии, либо новый отказ от демократии, подавление сепаратизма и построение еще одной «властной вертикали», в очередной раз загоняющей хаос вглубь. Чтобы новая попытка демократизации не привела к очередному циклу распада и хаотизации, заканчивающейся восстановлением авторитаризма, нужны фундаментальные изменения в сознании общества.

Создание национального государства

- Россия должна быть переосмыслена как национальное русское государство. Это переосмысление будет очень трудным процессом, преодолевающим не только привычные имперские мотивы русского национализма, но и инстинктивную русофобию либералов и демократов.

Интеграция с Западом

- Строительство национального государства должно будет сопровождаться вхождением в надгосударственные общности Западного мира. Казалось бы, сегодня реальных предпосылок для глубокой интеграции России и Запада нет.

Интеграция с Западом

- Однако в будущем важную роль тут может сыграть усиливающийся Китай, который становится главным конкурентом США на мировой арене. Как после Второй мировой войны советская угроза была причиной включения Германии в геополитическое пространство Запада, так и современный Китай может стать главным фактором сближения России и развитых стран.

-

Самое главное

- С В Е Р Г Н У Т Ь

В О В А Н А!!!!!!!!!!!!!!!!!!!!