

Политические институты и процессы

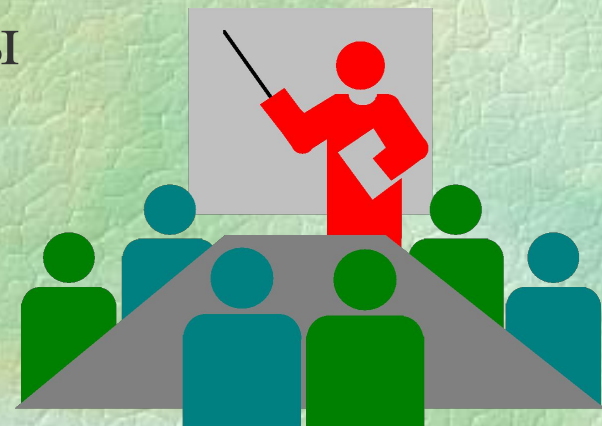
А.Сунгуров

Введение в политологию

Лекция 12.

Понятие политического института

- Институт (лат. Institutium – установление, учреждение) – совокупность фундаментальных форм или структур общественной организации, установленных законом или обычаями конкретного человеческого сообщества
- Социальный институт – исторически сложившиеся устойчивые формы организации совместной деятельности людей.



Общество - это система социальных институтов

- Как сложного комплекса экономических, политических, правовых, моральных и др. отношений.
- Основные социальные институты: собственность, семья, государство, наука, СМИ, образование и т.д.
- Институционализация – 1) учреждение каких-либо новых общественных институтов
- 2) правовое и организационное закрепление тех или иных социальных отношений.
- Термин используют обычно в политическом плане.

Один из главных вопросов политической теории -

- Какие политические институты способны содействовать совершенствованию общества и человека.?
- Центральными объектами осмысления были:
- Государство
- Конституция
- Правительство



Так, в сочинении «Государство» Платон сравнивал разные формы правления

- А в «Законах» - конституции.
- Он считал, что именно государству надлежит заботиться о гражданских добродетелях,
- А также обеспечивать внутренний мир и защиту от внешних врагов.

Платон

(427, о. Эгина – 347 до н. э., Афины) –

древнегреческий философ, знаменитый ученик Сократа и наставник Аристотеля: мыслитель, в значительной степени определивший европейский стиль мышления



Начиная с Томаса Гоббса до начала XX века в науке

- Господствовало представление о Государстве как о первооснове политической жизни, а под Институтами понимались лишь *административные учреждения и юридические нормы.*
- Гоббс видел в политических институтах только учреждения, на которые распространяются полномочия государственной власти, т.е. легальные, разрешенные государством организации и структуры. Фактически он дал начало *нормативно-юридическому подходу.*

Томас Гоббс

(1588, Вестпорт – 1676, Хардвик) – английский мыслитель, оказавший определяющее влияние на формирование европейской политической философии Нового времени



Социологический подход к институтам

- Наметился в политологии и социологии начиная с классических работ *Эмиля Дюркгейма* и *Макса Вебера*.
- По взглядам *Дюркгейма*, институты, с одной стороны, представляют собой некое идеальное образование в виде обычаев и верований, а с другой –
- такие обычаи и стереотипы материализуются в деятельности социальных организаций различных времен и народов.

Эмиль Дюркгейм
(1858 – 1917) —
французский философ
и социолог. Вместе с
Марксом и Вебером
внес наибольший
вклад в определение
современного
предмета социологии,
разработал концепцию
аномии..



Институт в политике

- Фиксирует реальный статус-кво, сложившийся во властвовании и политических отношениях между личностью, социальными группами и обществом в целом.
- Центральными политическими институтами являются *государство* и связанные с его деятельностью структуры, а также негосударственные институты, выступающие в качестве субъектов и объектов политического влияния



Государство как универсальный политический институт: подходы к осмыслению

- 1) правовой (юридический): Г. как система права, основывающаяся на суверенитете публичной власти (**Ганс Кельзен (1881-1973)**)
- 2) исторический – исследует эволюцию форм Государства,
- 3) социально-антропологический – как тип социальной организации в контексте всего общества (**Маркс, Дюркгейм, Вебер**)
- 4) философский – отражает представления о Г. как о справедливом порядке объединения граждан
- 5) политологический.

Политологический подход представлен:

- Плюралистами (Р.Даль, Д.Трумэн), которые главным для государства считают поиск равновесия между конкурирующими социальными группами, организацию их взаимодействия
- Корпоративисты (Ф.Шмиттер) – рассматривают Г. как единое целое. Видят в соглашениях между корпорациями, их персоналом и правительством важнейший для Г. процесс
- Неомарксисты – (Р.Миллибенд, Н.Пуланзас и др.) рассматривают Г. как ту или иную форму защиты интересов господствующего класса

Основные функции государства

● **Внутренние:**

- Охрана правопорядка
- Хозяйственная
- Идеологическая
- Социальная

● **Внешние**

- Поддержание отношений с другими Г.
- Внешнеэкономическая
- Военная
- (оборона и наступление)

Тип государственного устройства

- Унитарное государство
- Федерация
- Конфедерация

Формы правления

Монархия

Абсо-
люти
ая

Консти-
туцион
ная

Республика

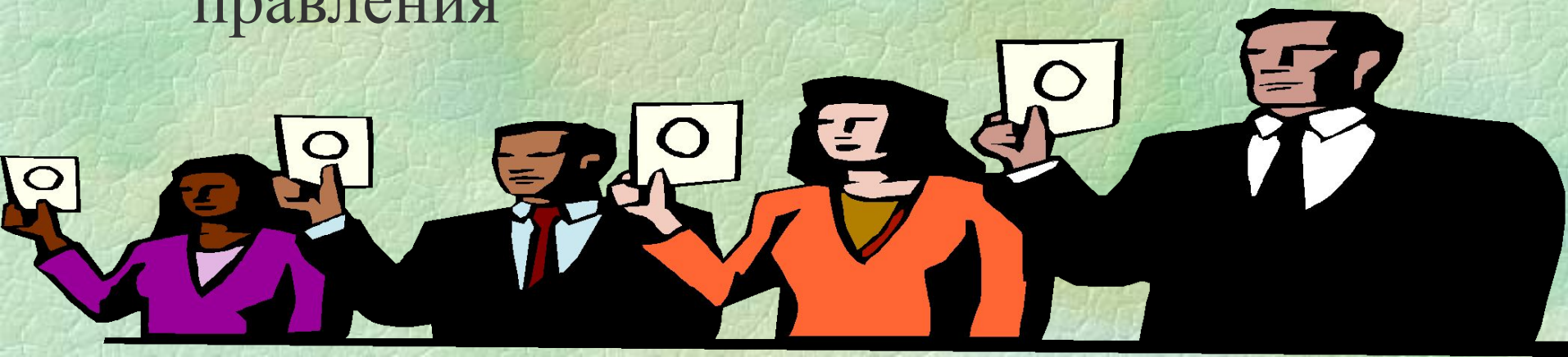
Президент
-
ская

Парламе
нт-
ская

Полупрезидентс
кая

Институт выборов:

- Выборы как период развития (обновления) и как период неустойчивости
- Характеристика выборов (свободны и т.д.) – важнейшая характеристика политического режима
- Типы электоральных систем и их влияние на становление той или иной формы правления



Мажоритарная система

- Выборы проходят по избирательным округам, в которых баллотируются *кандидаты*.
- Победившим считается кандидат, набравший большинство голосов (система относительного большинства), либо больше половины голосов (система абсолютного большинства), либо определенный процент голосов (система квалифицированного большинства)
- (!) Результаты выборов зависят от нарезки округов
- (+) обеспечивает личную ответственность депутата перед избирателями;
- способствует становлению 2-партийной системы, что делает политическую систему более устойчивой (особенно для парламентских республик/конституционных монархий)
- (-) сильно искажает предпочтения избирателей (результативны лишь голоса, поданные за победившего кандидата).

Пропорциональная система.

- В избирательном округе (округах) баллотируются *избирательные объединения*. По результатам выборов они получают число мандатов, пропорциональное количеству поданных за них голосов.
- (+) лучше отражает предпочтения избирателей
- (-) хуже обеспечивает ответственность депутатов (избиратель ориентируется на “первые фамилии списка”);
- для парламентских республик/конституционных монархий - хуже управляемость
- способствует дроблению политического спектра, развитию партий “лидерского” типа;
- введение “порога” (в распределении мандатов участвуют объединения, набравшие 5(7,10)% голосов) - искажение предпочтений избирателей.

Негосударственные институты

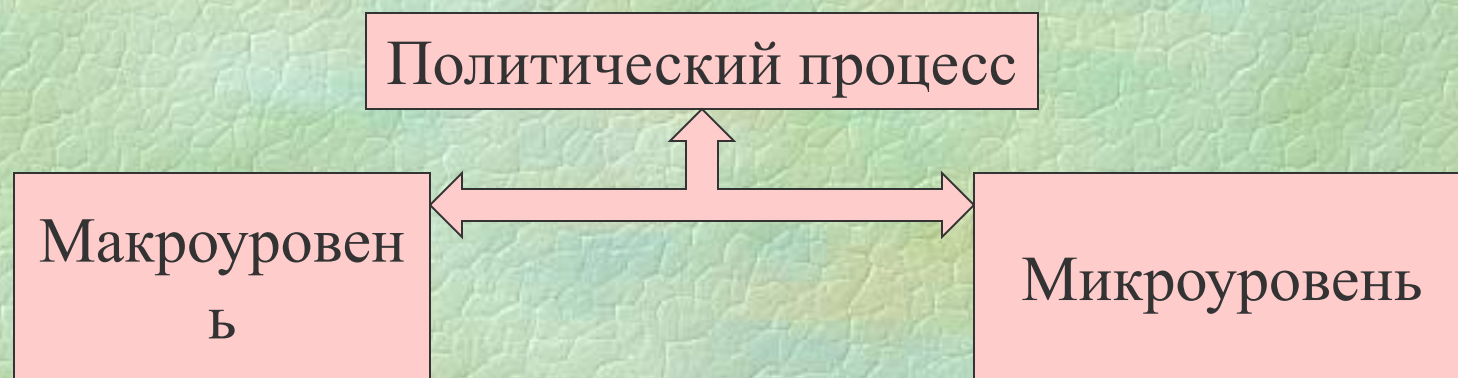
- Политические партии
- Группы интересов
- Неправительственные организации (НКО)
- Были подробно рассмотрены нами в Четвертой лекции
- Мы вернемся к ним в Лекции, посвященной гражданскому обществу

Политические процессы



- *Процесс* (лат. processus – продвижение) – ряд смены явлений, состояний, состоящий в развитии чего-либо; совокупность последовательных действий для достижения нужного результата.
- *Политический процесс* как проблема связан с функционально-динамическими аспектами политической системы, прежде всего со взаимодействием с ее социальной средой

Два измерения понятия политического процесса



- Политический процесс — некая равнодействующая суммы акций различных социально-политических субъектов, т.е. совокупность субпроцессов

Политический процесс динамическая характеристика; определяется как ход развития, вообще воспроизводство политической системы под влиянием действующих на нее факторов.

Вильфред Парето (1848-1923)

- *Концепция циркуляции (круговорота) элит.*
- В качестве базового понятия берется понятие *элиты* (как субъекта и движущей силы политического процесса), которой противодействуют *контрэлиты*, а также *народа*, исполняющего по преимуществу пассивную, а неактивную роль

Артур Бентли (1879-1957), книга «Процесс управления»(1908)

- Разработана концепция групп интересов, или «заинтересованных групп»
- Дана трактовка динамики политического процесса как борьбы и взаимного давления социальных групп, групп интересов, в соперничестве за государственную власть.

Начиная с Бентли, политический процесс рассматривается в двух измерениях:

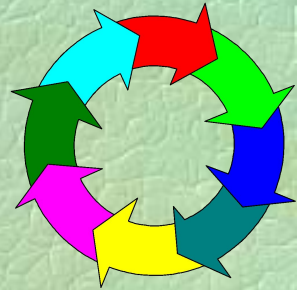
- 1. В неформальном, реальном и групповом, ибо группа интересов – «первичный» субъект,
- 2. В производном, официально-институциональном виде, представляющим собой проекцию групповых интересов
- Соответственно, государственные институты выступают как один из многих типов групп интересов.

Бентли понимал правительство



- Как специфическую официальную группу-арбитра, регулирующую конфликты.
- Он ввел в научный оборот понятия *артикуляции* и *определения* групповых интересов как изначальных для анализа любого политического процесса

Давид Трумэн (род. 1913), работа «Управленческий процесс» (1951)



- Обстоятельнее рассматривает идею смены равновесия на дисбаланс в ходе самого процесса.
- А основным положением считал стабильность как устойчивый тип группового взаимодействия.
- Полит. процесс приобретает пространственно-временные характеристики, а групповая динамика предстает как **волнообразный цикл** перехода от нестабильных взаимодействий к установлению относительного равновесия, в восстановлению старой модели баланса между группами, либо к созданию новой.

Следующий этап – разработка Дэвидом Истоном



- Теории функционирования политических систем.
- Он исходил из общей теории систем и структурно-функционального анализа социальной жизни Толкотта Парсонса.
- Пол. процесс – одновременно и как воспроизводство целостной системы,
- И как цикличное функционирование пол. системы во взаимодействии с социальной и внесоциальной средой. Учитывается влияние на пол. процесс экономических., экологических, культурных и пр. факторов.

Габриэль Алмонд



- Заложил основы динамической модели процесса как адаптации пол. системы к изменяющимся условиям социальной среды, выдели ряд блоков
- 1. Блок преобразования соц. потребностей, включая артикуляцию, агрегацию, разработку и реализацию решений, контроль за исполнением норм .
- 2. Блок воздействия системы акции по регулированию соц. жизни, распределению и освоению публичных ресурсов
- Блок адаптации, приобщения людей и групп к полит.жизни - рекрутизация, социализация, коммуникация

Типология политических процессов

- Локально-региональные и глобальные
- Внутрисистемные или переходные (транзитные)
- Стабильные и кризисные
- Реформа или революция
- Легальные и нелегальные (теневые)
- Сочетание государственного управления и политического участия граждан

Новые имена

- Платон (427 – 347 до н.э)
- Томас Гоббс (1588 - 1676)
- Вильфред Парето (1848-1923)
- Эмиль Дюркгейм (1858 – 1917)
- Артур Бентли (1879-1957),
- Ганс Кельзен (1881-1973)
- Дэвид Трумэн (Род. 1913 г.)
- Филипп Шмиттер (Род. 1936 г.)
- Ральф Миллибенд
- Никас Пуланзас

Итак, сегодня мы рассмотрели

- Существующие взгляды на
- Политические институты и
- Политические процессы
- Следующая лекция будет посвящена
- Понятию Гражданского общества

А пока – Волга, справа впадает
Свияга

