

Правовая основа деятельности наблюдателей на выборах

Д. Милославская

Контроль за избирательным процессом

□ Официальный
контроль:

Избирательные
комиссии

Суды

Прокуратура

Органы внутренних дел

Общественный
контроль:

Кандидаты

Доверенные лица

Наблюдатели (в том
числе международные
и иностранные)

Представители СМИ

Граждане



Законодательство

- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
- Федеральный закон от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)



Наблюдатель

- гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов; (1)
- гражданин Российской Федерации,
 - ▶ обладающий активным избирательным правом

Кем назначается наблюдатель

- может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, или зарегистрировавшим список кандидатов *Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями (1)*
- вправе назначить каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов (2)



Количество наблюдателей

- Число наблюдателей не ограничивается,
однако
- Одновременное осуществление наблюдения двумя и более представителями одной партии не допускается (1,2)
- Иных ограничений нет



Международные наблюдатели

- представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации
 - срок полномочий иностранного (международного) наблюдателя начинается со дня его аккредитации Центральной избирательной комиссией РФ и заканчивается в день официального опубликования
-
- ▶ результатов выборов

Международные наблюдатели приглашаются

- Президентом РФ, палатами Федерального Собрания РФ, Правительством РФ, Центральной избирательной комиссией РФ.
- Предложения о направлении приглашений могут быть поданы Уполномоченным по правам человека в РФ, международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, а также частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав человека



Не могут быть наблюдателями

- выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса (1,2)



Подтверждение полномочий

- В письменном направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных законом (1,2)
- Подписано уполномоченным лицом и удостоверено печатью партии



Период работы

- С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей (1,2)



Права наблюдателей (1)

- 1) знакомиться со списком избирателей, с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в избирательной комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
 - 2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период работы наблюдателя;
-



Права наблюдателей (2)

- 3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;
- 4) присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;
- 5) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений;



Права наблюдателей (3)

- 6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;
- 7) визуально знакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период
- ▶ работы наблюдателя;

Права наблюдателей (4)

- 8) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему;



Права наблюдателей (5)

- 9) знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую он направлен, и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;



Права наблюдателей (6)

- 10) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;
- 11) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях.





Наблюдатель не вправе (1)

- 1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- 4) совершать действия, нарушающие тайну голосования;



Наблюдатель не вправе (2)

- 5) принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;
- 6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 7) проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений избирательной комиссией.



Представители СМИ вправе (1)

- 1) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;
- 2) знакомиться с протоколом участковой избирательной комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составляемыми повторно;
- 3) получать от соответствующей избирательной комиссии копии протоколов и приложенных к ним документов;



Представители СМИ вправе (2)

- 4) присутствовать на предвыборных агитационных мероприятиях, освещать их проведение;
- 5) находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку



Проблемы (1)

- Отсутствие норм об ответственности наблюдателя
- «Цель деятельности наблюдателя осуществление пассивного контроля за ходом голосования, выявление нарушений установленного порядка голосования и применение мер по их прекращению и предотвращению» (комментарий) – нет перечня мер
- Узкий перечень субъектов, имеющих право назначать/приглашать наблюдателей



Проблемы (2)

- Участие граждан в процессе контроля
 - «Потерпевшие» - те, чьи права нарушены
 - «Свидетели нарушений» - те, кто готов подтвердить факт нарушения закона
- «Активисты» - те, кто готов обращаться в ИК и суды для восстановления прав



Да вот, понимаешь, был наблюдателем на выборах...



«Мне всегда была ненавистна роль наблюдателя. Что же я такое, если я не принимаю участия? Чтобы быть, я должен участвовать.»

Антуан де Сент-Экзюпери «Военный летчик»



□ Спасибо за внимание!

