

СРОО ИЭКА «ПОВОЛЖЬЕ»
ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ФОРМЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ»

Тема вебинара:

«УЧЁТ МНЕНИЯ ГРАЖДАН: ОПРОС ГРАЖДАН»

(часть вторая)

Преподаватель:

КАРЕЛИНА МАРИНА ВИКТОРОВНА,

заместитель директора АНО «Самарский институт сравнительных исследований трудовых отношений», социолог.



ЗАДАЧИ НА СЕГОДНЯ:

Рассматриваем нормативное регулирование проведения опроса



- Разрабатываем программные положения для проведения сплошного опроса населения. Проект темы: «Отношение населения к общественному самоуправлению по месту жительства»
- Разрабатываем программные положения для проведения выборочного опроса населения. Проект темы: «Электоральные ориентации населения»

2

Специфика опроса, как формы участия граждан в местном самоуправлении

ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ ФЗ-131

Ст.22 «Местный референдум»

<u>п.1.</u> В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.

п.2. Местный референдум может проводиться на всей территории МО.

Ст.31 «Опрос граждан»

<u>п.1.</u> Опрос граждан проводится на всей территории МО или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений ОМСУ и должностными лицами МС, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер.



И на референдуме, и в ходе опроса граждане дают ответ на поставленные вопросы. В чем принципиальная разница между двумя этими формами участия населения в МС?

Напишите, пожалуйста, в чате ваше мнение.

ПРИНЦИПИАЛЬНЫЕ ОТЛИЧИЯ

- Решение непосредственно населением вопросов местного значения
- Проводится на всей территории МО
- Процедура проведения универсальная, регулируется Ф3-131 и Законом Самарской области «О местном референдуме» №12-ГД от 11.02.2004 г., по жесткости норм похожа на электоральную процедуру.

- Выявление мнения
 населения и его учет при
 принятии решений
- Проводится на всей территории МО или на части его территории
- Результаты носят рекомендательный характер
- Ф3-131 регулирует только рамочные требования к проведению опроса. Какие именно?

ЧТО РЕГУЛИРУЕТ ФЗ №131 В ПРОВЕДЕНИИ ОПРОСА ГРАЖДАН:

- Цель: выявление мнения населения и его учет при принятии решений

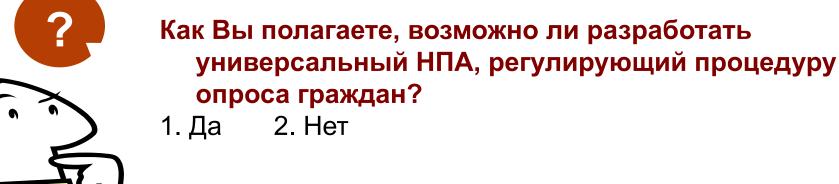
- Территория: вся территория МО или ее часть
- **■** Результаты: носят рекомендательный характер
- Участники: жители МО, обладающие избирательным правом
- Инициаторы: представительный орган или глава МО, органы гос. власти субъекта РФ
- Порядок назначения и проведения: определяется Уставом МО и/или НПА
- НПА устанавливает: дата и сроки; формулировки вопросов; методика проведения опроса; форма опросного листа; минимальная численность жителей-участников опроса
- Информирование о проведении: не менее, чем за 10 дней до опроса
- Источники финансирования: местный бюджет, бюджет субъекта РФ

В прошлый раз предлагалось ознакомиться с одним из действующих НПА. Какие ограничения при проведении опроса фактически устанавливает этот НПА (извлечения)?

- Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в опросе в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального или должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям запрещаются.
- Опрос проводится путем тайного, поименного или открытого голосования в течение одного или нескольких дней.
- В список участников опроса включаются жители, имеющие право на участие в опросе, постоянно или преимущественно проживающие на территории (части территории) муниципального района. В списке указываются дата и место проведения опроса, фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет дополнительно день и месяц) и адрес места жительства опрашиваемых лиц (участников опроса). В качестве данных для составления списка участников опроса может быты использован список избирателей.

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОПРОСА В ДАННОМ НПА

- В этом НПА процедура опроса фактически подменена процедурой референдума
- Требования к опросу в НПА фактически исключают:
 - проведение опроса с использованием выборочного метода;
 - постановку вопросов, предусматривающих многовариантный выбор ответов
 - и осложняют выявление уровня удовлетворенности населения по различным вопросам.



Проголосуйте и объясните в чате свою позицию.

Универсальный НПА, регулирующий процедуру опроса граждан: есть ли смысл?

- Поскольку единой, унифицированной формы социологического исследования (а значит, и опроса, как его разновидности), пригодного для изучения различных проблем, не существует, разработка универсального НПА не целесообразна.
- □ Оптимальный вариант □ общие нормативные рамки, установленные Ф3-131, и подготовка НПА в виде решения о проведении конкретного опроса с описанием конкретных методических параметров.

Разрабатываем программные положения для проведения сплошного опроса населения.

тема: «ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ К ОБЩЕСТВЕННОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА»

ЧТО МЫ ДОЛЖНЫ ОПРЕДЕЛИТЬ?

МЕТОДОЛОГИЯ

- Формулировка и обоснование проблемы
- Определение цели, объекта и предмета исследования
- Определение задач исследования
- Логический анализ основных понятий
- Формулировка гипотез

МЕТОДИКА

- Определение обследуемой совокупности (выборка)
- Определение методов сбора первичной информации
- Логическая структура инструментария для сбора информации
- Подходы к статистической обработке и анализу данных

ОПРЕДЕЛЯЕМ ПРОБЛЕМНУЮ СИТУАЦИЮ И УТОЧНЯЕМ ТЕМУ:

тема: «ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ К ОБЩЕСТВЕННОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА»

Поставленную самой жизнью противоречивую ситуацию, носящую массовый характер и затрагивающую интересы тех или иных социальных общностей и институтов, принято называть социальной проблемой.



В чем Вы видите основную проблему в развитии общественного самоуправления по месту жительства? Напишите в чате.

КАКУЮ ЦЕЛЬ СТАВИМ ПЕРЕД СОБОЙ, ПРОВОДЯ ОПРОС ПО ДАННОЙ ТЕМЕ?

тема: «ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ К ОБЩЕСТВЕННОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА»



Цель определяется, исходя из потребностей принятия практических управленческих решений.

КАКОЙ ВАРИАНТ ФОРМУЛИРОВКИ ВЫ БЫ ПРЕДПОЧЛИ?

<u> Цель опроса - это:</u>

- повышение общественной активности населения,
- формирование позитивного отношения населения к территориальному общественному самоуправлению,
- активизация объединения граждан в ТСЖ,
- другой вариант (какой именно?)

Выскажитесь по этому поводу в чате.

ОПРОС ДОЛЖЕН ВЫЯВЛЯТЬ МНЕНИЕ, А НЕ ФОРМИРОВАТЬ ЕГО, ПОЭТОМУ



- Намечая цель опроса, мы должны четко определить для себя, какую информацию надо получить, чтобы на ее основе предпринимать какие-то шаги по коррекции проблемной ситуации
- Если основной проблемой мы считаем недостаточную активность граждан в осуществлении территориального общественного самоуправления, то цель опроса получение информации о причинах недостаточной активности с целью выработки мер по ее повышению

ОПРЕДЕЛЯЕМ ОБЪЕКТ И ПРЕДМЕТ НАШЕГО ОПРОСА

тема: «ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ К ОБЩЕСТВЕННОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА»

Объектом выступает носитель проблемы

КТО ЭТО В ДАННОМ СЛУЧАЕ?

Варианты:

- Собственники жилых помещений
- Старшие по подъезду/дому
- Жильцы (возрастные ограничения?)

КАК ОПРЕДЕЛИТЬСЯ С ЛОКАЛИЗАЦИЕЙ ОБЪЕКТА?

Если проводим сплошной опрос, определяем часть территории, исходя из своих возможностей. Выборки в данном случае нет.

Предмет исследования включает те стороны и свойства объекта, которые в наиболее полном виде выражают исследуемую проблему и подлежат изучению.

В нашем случае – это активность граждан, готовность участвовать в самоуправлении по месту жительства

ОПРЕДЕЛЯЕМ ЗАДАЧИ ОПРОСА

тема: «ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ К ОБЩЕСТВЕННОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА»

- Изучение уровня реального участия граждан в общественном самоуправлении по месту жительства и потенциальной активности.
- Изучение причин, препятствующих проявлению активности граждан
- Выявление актуальных проблем территории, в решении которых может быть задействован потенциал активности граждан
- Изучение уровня информированности о деятельности ТОС
- Изучение уровня удовлетворенности деятельностью ТОС

И ТАК ДАЛЕЕ, ПРЕДЕЛОВ ДЛЯ ТВОРЧЕСТВА НЕТ.

Главное - сконцентрироваться на самом важном, чтобы не «перегружать» респондентов, чтобы самим «не утонуть» в

ОПРЕДЕЛЯЕМСЯ С МЕТОДАМИ СБОРА ИНФОРМАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИОННЫМИ ВОПРОСАМИ

Разновидности опроса:

АНКЕТИРОВАНИЕ – письменная форма общения с респондентами, которые получают анкету и самостоятельно заполняют ее

ИНТЕРВЬЮИРОВАНИЕ – устная форма общения с респондентами, когда беседу по вопроснику ведет интервьюер



- Выбор формы сбора информации зависит от наших кадровых ресурсов
- □ Построение вопросника должно учитывать специфику анкетирования/интервьюирования.
- Разрабатывать вопросы надо еще и с учетом возможностей обработки результатов

РАЗРАБАТЫВАЕМ ПРОГРАММНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОЧНОГО ОПРОСА НАСЕЛЕНИЯ

ТЕМА: «ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ»



Проблемная ситуация: отсутствие репрезентативной информации для прогнозирования электорального поведения населения

<u>Цель</u> – получение репрезентативной информации для определения электоральных предпочтений населения <u>Объект</u> – население территории избирательного возраста, постоянно проживающее на данной территории <u>Предмет</u> – электоральные предпочтения населения

ТЕМА: «ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ»

ЗАДАЧИ:

- □ Изучение реальной электоральной активности на прошлых подобных выборах и потенциальной активности применительно к будущим выборам
- □ Выявление уровня информированности о предстоящих выборах, об особенностях избирательного процесса
- □ Изучение отношения к выборности глав муниципалитетов (можно говорить о выборности-назначении и о принципе выборности: прямые выборы из состава депутатов)
- □ Выявление уровня информированности о деят-ти ОМСУ и выявление удовлетворенности этой деятельностью
- □ Изучение партийных предпочтений избирателей
- □ Выявление уровня потенциальной поддержки действующих акторов (глав, депутатов)
- □ Изучение конфигурации актуальной проблематики
- □ Изучение структуры информационных предпочтений населения

ТЕМА: «ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ»



- Должна быть репрезентативной и удовлетворять повышенным требованиям надежности
- □ Должна при необходимости отражать структуру территории (отдельные районы в крупном городе, районный центр и другие поселения сельского района, специфические населенные пункты, например ПГТ в сельском районе)

В электоральных опросах чаще всего используют:

- **систематическую выборку**, если доступны общие списки избирателей, из которых с определенным шагом отбираются элементы в выборку;
- квотную выборку с маршрутным способом отбора респондентов.
 Квоты рассчитываются пропорционально поло-возрастной
 (и образовательной при наличии данных) структуре населения по данным госстатистики. Маршрутизация производится по специальной методике.

ТЕМА: «ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЕ ОРИЕНТАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ»

РАБОЧИЙ ПЛАН. Проведение массового выборочного опроса требует времени и очень хорошей организации.



В электоральных опросах это надо особенно учитывать, чтобы осталось время скорректировать ситуацию.

Разработку программы, инструмента, выборки лучше доверить профессионалам.

Качество сбора информации зависит от анкетеров/интервьюеров.

СОВЕТ НА ОСНОВЕ МНОГОЛЕТНЕЙ ПРАКТИКИ: лучше не поручать проведение сбора информации депутатам и людям, имеющим большой опыт работы агитаторами в ходе избирательных камданий.





СОЦИАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЛЮБОГО УРОВНЯ СЛОЖНОСТИ.

<u>КОНТАКТЫ</u>:

- 443077 г. Самара,
- ул. Свободы, 145/30
- T/ф: (846) 931 67 40
- E-mail: <u>isito@samaramail.ru</u>