

Взаимодействие общины и малых частных предприятий в сфере предоставления муниципальных услуг в Германии

На примере общины Линдлар,
район Обербергиш (Oberbergischer Kreis)

Персональные данные

- Томас Вильмер, 49 лет, женат, четверо детей
- Член совета депутатов общины Линдлар
- Член комитета по экологии района Обербергиш
- Председатель правления товарищества по энергетике Линдлара (Energie-Genossenschaft Lindlar eG)
- Специалист районной администрации района Нойсс
- Председатель фракции ХДС в совете общины Линдлар

Структура муниципальных полномочий

1. Добровольные полномочия

(добровольные задачи местного самоуправления)

2. Обязательные полномочия

(обязательные задачи местного самоуправления)

3. Государственные полномочия

(обязательные задачи, исполняемые по директиве)

1. Добровольные полномочия

(добровольные задачи местного самоуправления)

- Общины вправе регулировать собственные вопросы «под собственную ответственность»
- Брать ли на себя задачи, когда и как их выполнять, является делом общин, и эта возможность предусмотрена в рамках закона

Добровольные полномочия местного самоуправления

- Экономическое благополучие жителей
- Культурное благополучие жителей
- Социальное благополучие жителей

Добровольные полномочия местного самоуправления

Забота об экономическом благополучии граждан:

- Рынки и ярмарки,
- Размещение промышленных производств,
- Пути сообщения,
- Пассажирский транспорт общего пользования,
- Энерго- и водоснабжение

Добровольные полномочия местного самоуправления

Забота о культурном благополучии граждан:

- Детские сады и группы продленного дня
- Финансирование школ
- Музыка и народные университеты
- Библиотеки
- Музеи
- Театр
- Спортивные сооружения

Добровольные полномочия местного самоуправления

Забота о социальном благополучии граждан:

- Опека над бедными
- Уход за престарелыми
- Больницы
- Консультирование (алко-, нарко-, ...-) зависимых

Объем добровольных
полномочий общин
(муниципалитетов) зависит
от их платежеспособности

2. Обязательные полномочия

- Община по закону обязана исполнять обязательные полномочия
- Она сама может решать, каким образом выполнять это обязательство
- Не вправе решать, «исполнять ли» (обязательство), а только «как» его исполнять
- То есть относительно способа, которым полномочие будет исполнено

Обязательные полномочия местного самоуправления

- Регулирование строительства
- Противопожарная защита
- Отведение сточных вод
- Планирование развития школ
- Содержание кладбищ
- Защита от катастроф

2. Государственные полномочия

- Надзор за строительством
- Проведение выборов
- Гражданская оборона

Государство берет на себя
финансовую ответственность,
община действует в данном
случае исключительно в качестве
государственного органа низшей
инстанции

Общины реализуют эти полномочия либо при помощи своих сотрудников (предприятия благоустройства, профильные подразделения и т.д.), либо они пользуются услугами третьих лиц, например, частных или публичных предприятий

Кто исполняет полномочия?

- собственно администрация
- муниципальные предприятия
- частные предприятия по заказу общины

На примере общины Линдлар кратко будут представлены четыре предприятия

- SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) – **спорт и досуг**
- BGW (Bau-, Grundstücks- u. Wirtschaftsförderungs GmbH) – **содействие строительству, обустройству земельных участков и экономическому развитию**
- Фирма Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – **дорожное строительство и подземные работы**
- Фирма Grabmale Hurtig – **надгробия**

SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) - спорт и досуг

- ООО в качестве дочернего общества общины
- Выделено из структуры администрации
 - Преимущества:
 - налоговое право
 - тарифные соглашения
 - тендеры

SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) - спорт и досуг

Чем занимается SFL GmbH?

- эксплуатация плавательного бассейна
- сдача помещений в субаренду
- проведение спортивных мероприятий

Добровольные муниципальные полномочия

SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) - спорт и досуг

Почему в форме ООО (GmbH)?

- Сотрудники не подпадают под тарифное соглашение публичной службы, т.е. муниципалитета
- При проведении тендеров не обязательно охватывать всю территорию ЕС
- Муниципальный бюджет может не учитываться
- Свободны в принятии решений с экономической точки зрения

SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) – спорт и досуг

- Как выглядит SFL?
- Персонал: 2 управляющих, 4 сотрудника, уборщики, подсобная рабочая сила
- Оборот: ок. 700.000,- €
- Наблюдательный совет: члены совета общины
- Собрание учредителей: совет общины

BGW (Bau-, Grundstücks- u.

Wirtschaftsförderungs GmbH) -

содействие строительству, обустройству

земельных участков и экономическому развитию

- ООО в качестве дочернего общества муниципалитета
- Выделено из структуры администрации
 - Преимущества: - налоговое право здания, охраняемые как памятники
 - тарифные соглашения
 - тендеры

BGW (Bau-, Grundstücks- u. Wirtschaftsförderungs GmbH) -
содействие строительству, обустройству земельных участков и экономическому развитию

Чем занимается BGW ?

- строительство (подключение районов новостроек)
- жилье (строительство социального жилья и сдача его в аренду)
- управление (сдача зданий в аренду общине, например, школ и детских садов)
- содействие экономическому развитию (консультирование промышленных предприятий и их размещение, создание рабочих мест)

Добровольные муниципальные полномочия

08/19/2023

Thomas Willmer,

22

Lindlar

BGW (Bau-, Grundstücks- u. Wirtschaftsförderungs GmbH) -
содействие строительству, обустройству земельных участков и экономическому развитию

Почему в форме ООО (GmbH)?

- Сотрудники не подпадают под тарифное соглашение публичной службы, т.е. муниципалитета
- При проведении тендеров не обязательно охватывать всю территорию ЕС
- Муниципальный бюджет может не учитываться
- Свободны при принятии решений с экономической точки зрения

**BGW (Bau-, Grundstücks- u.
Wirtschaftsförderungs GmbH) –
содействие строительству, обустройству
земельных участков и экономическому развитию**

Как выглядит BGW?

- Персонал: 2 управляющих, занят персонал общины
- Оборот: ок. 1.000.000,- €
- Наблюдательный совет: члены совета общины
- Собрание учредителей: совет общины

Fa. Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – дорожное строительство и подземные работы

- Частное предприятие, ориентированное на получение прибыли
- Основано как семейное предприятие
- 35 сотрудников
- Так называемое предприятие малого и среднего бизнеса
- Оборот ок. 4 – 4,5 миллионов €
- Машинный парк:
 - 2 x 15 т грузовых автомобилей
 - 3 x 7,5 т грузовых автомобилей
 - 13 экскаваторов, различной величины
 - 5 пневмоколесных погрузчиков

Fa. Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – дорожное строительство и подземные работы

Чем занимается фирма Schiffarth?

- Подземные работы (строительство канализационных коллекторов, их санация, дорожное строительство, разработка и крепление котлованов, строительство водных объектов и т.д.)

Fa. Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – дорожное строительство и подземные работы

- Какие муниципальные задачи выполняет фирма Schiffarth для общины Линдлар?
- Строительство канализационных коллекторов
- Санация канализационных коллекторов
- Подземные работы
- Строительство дорог
- Санация дорог
- Строительство водных объектов

Обязательные муниципальные полномочия

Фирма Grabmale Hurtig

- Частное, ориентированное на прибыль предприятие
- Основано как семейное предприятие
- 1 сотрудник
- Так называемое предприятие малого и среднего бизнеса
- Оборот 120.000,-€ – 150.000,- €

Фирма Grabmale Hurtig

Чем занимается фирма Grabmale Hurtig?

- Надгробные камни
- Могильные ограды

Фирма Grabmale Hurtig

- Какие муниципальные задачи выполняет фирма Hurtig для общины Линдлар?
- Ограждения для мест погребения
- Изготовление надгробий для «социальных захоронений»
- Работы на кладбище

Обязательные муниципальные полномочия

Где находится Линдлар?



08/19/2023

Thomas Wimmer,
Lindlar

31

Местоположение общины Линдлар в районе Обербергиш



Большое спасибо за Ваше
внимание!