

# Взаимодействие общины и малых частных предприятий в сфере предоставления муниципальных услуг в Германии

На примере общины Линдлар,  
район Обербергиш (Oberbergischer Kreis)

# Персональные данные

- Томас Вильмер, 49 лет, женат, четверо детей
- Член совета депутатов общины Линдлар
- Член комитета по экологии района Обербергиш
- Председатель правления товарищества по энергетике Линдлара (Energie-Genossenschaft Lindlar eG)
- Специалист районной администрации района Нойсс
- Председатель фракции ХДС в совете общины Линдлар

# Структура муниципальных полномочий

## **1. Добровольные полномочия**

(добровольные задачи местного самоуправления)

## **2. Обязательные полномочия**

(обязательные задачи местного самоуправления)

## **3. Государственные полномочия**

(обязательные задачи, исполняемые по директиве)

# 1. Добровольные полномочия

## (добровольные задачи местного самоуправления)

- Общины вправе регулировать собственные вопросы «под собственную ответственность»
- Брать ли на себя задачи, когда и как их выполнять, является делом общин, и эта возможность предусмотрена в рамках закона

# Добровольные полномочия местного самоуправления

- Экономическое благополучие жителей
- Культурное благополучие жителей
- Социальное благополучие жителей

# Добровольные полномочия местного самоуправления

## Забота об экономическом благополучии граждан:

- Рынки и ярмарки,
- Размещение промышленных производств,
- Пути сообщения,
- Пассажирский транспорт общего пользования,
- Энерго- и водоснабжение

# Добровольные полномочия местного самоуправления

## Забота о культурном благополучии граждан:

- Детские сады и группы продленного дня
- Финансирование школ
- Музыка и народные университеты
- Библиотеки
- Музеи
- Театр
- Спортивные сооружения

# Добровольные полномочия местного самоуправления

## **Забота о социальном благополучии граждан:**

- Опека над бедными
- Уход за престарелыми
- Больницы
- Консультирование (алко-, нарко-, ...-) зависимых

Объем добровольных  
полномочий общин  
(муниципалитетов) зависит  
от их платежеспособности

## 2. Обязательные полномочия

- Община по закону обязана исполнять обязательные полномочия
- Она сама может решать, каким образом выполнять это обязательство
- Не вправе решать, «исполнять ли» (обязательство), а только «как» его исполнять
- То есть относительно способа, которым полномочие будет исполнено

# Обязательные полномочия местного самоуправления

- Регулирование строительства
- Противопожарная защита
- Отведение сточных вод
- Планирование развития школ
- Содержание кладбищ
- Защита от катастроф

## 2. Государственные полномочия

- Надзор за строительством
- Проведение выборов
- Гражданская оборона

Государство берет на себя  
финансовую ответственность,  
община действует в данном  
случае исключительно в качестве  
государственного органа низшей  
инстанции

Общины реализуют эти полномочия либо при помощи своих сотрудников (предприятия благоустройства, профильные подразделения и т.д.), либо они пользуются услугами третьих лиц, например, частных или публичных предприятий

# Кто исполняет полномочия?

- собственно администрация
- муниципальные предприятия
- частные предприятия по заказу общины

# На примере общины Линдлар кратко будут представлены четыре предприятия

- SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) – **спорт и досуг**
- BGW (Bau-, Grundstücks- u. Wirtschaftsförderungs GmbH) – **содействие строительству, обустройству земельных участков и экономическому развитию**
- Фирма Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – **дорожное строительство и подземные работы**
- Фирма Grabmale Hurtig – **надгробия**

# SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) - спорт и досуг

- ООО в качестве дочернего общества общины
- Выделено из структуры администрации
  - Преимущества:
    - налоговое право
    - тарифные соглашения
    - тендеры

# SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) - спорт и досуг

Чем занимается SFL GmbH?

- эксплуатация плавательного бассейна
- сдача помещений в субаренду
- проведение спортивных мероприятий

Добровольные муниципальные полномочия

# SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) - спорт и досуг

Почему в форме ООО (GmbH)?

- Сотрудники не подпадают под тарифное соглашение публичной службы, т.е. муниципалитета
- При проведении тендеров не обязательно охватывать всю территорию ЕС
- Муниципальный бюджет может не учитываться
- Свободны в принятии решений с экономической точки зрения

# SFL (Sport u. Freizeit Lindlar GmbH) – спорт и досуг

- Как выглядит SFL?
- Персонал: 2 управляющих, 4 сотрудника, уборщики, подсобная рабочая сила
- Оборот: ок. 700.000,- €
- Наблюдательный совет: члены совета общины
- Собрание учредителей: совет общины

# BGW (Bau-, Grundstücks- u.

## Wirtschaftsförderungs GmbH) -

содействие строительству, обустройству

земельных участков и экономическому развитию

- ООО в качестве дочернего общества муниципалитета
- Выделено из структуры администрации
  - Преимущества: - налоговое право здания, охраняемые как памятники
  - тарифные соглашения
  - тендеры

**BGW (Bau-, Grundstücks- u. Wirtschaftsförderungs GmbH) -**  
**содействие строительству, обустройству земельных участков и экономическому развитию**

Чем занимается BGW ?

- строительство (подключение районов новостроек)
- жилье (строительство социального жилья и сдача его в аренду)
- управление (сдача зданий в аренду общине, например, школ и детских садов)
- содействие экономическому развитию (консультирование промышленных предприятий и их размещение, создание рабочих мест)

Добровольные муниципальные полномочия

08/19/2023

Thomas Willmer,

22

Lindlar

**BGW (Bau-, Grundstücks- u.**  
**Wirtschaftsförderungs GmbH) -**  
**содействие строительству, обустройству**  
**земельных участков и экономическому развитию**

Почему в форме ООО (GmbH)?

- Сотрудники не подпадают под тарифное соглашение публичной службы, т.е. муниципалитета
- При проведении тендеров не обязательно охватывать всю территорию ЕС
- Муниципальный бюджет может не учитываться
- Свободны при принятии решений с экономической точки зрения

**BGW (Bau-, Grundstücks- u. Wirtschaftsförderungs GmbH) –**  
**содействие строительству, обустройству земельных участков и экономическому развитию**

Как выглядит BGW?

- Персонал: 2 управляющих, занят персонал общины
- Оборот: ок. 1.000.000,- €
- Наблюдательный совет: члены совета общины
- Собрание учредителей: совет общины

# Fa. Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – дорожное строительство и подземные работы

- Частное предприятие, ориентированное на получение прибыли
- Основано как семейное предприятие
- 35 сотрудников
- Так называемое предприятие малого и среднего бизнеса
- Оборот ок. 4 – 4,5 миллионов €
- Машинный парк:
  - 2 x 15 т грузовых автомобилей
  - 3 x 7,5 т грузовых автомобилей
  - 13 экскаваторов, различной величины
  - 5 пневмоколесных погрузчиков

# Fa. Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – дорожное строительство и подземные работы

Чем занимается фирма Schiffarth?

- Подземные работы (строительство канализационных коллекторов, их санация, дорожное строительство, разработка и крепление котлованов, строительство водных объектов и т.д.)

## Fa. Schiffarth, Straßen u. Tiefbau GmbH – дорожное строительство и подземные работы

- Какие муниципальные задачи выполняет фирма Schiffarth для общины Линдлар?
- Строительство канализационных коллекторов
- Санация канализационных коллекторов
- Подземные работы
- Строительство дорог
- Санация дорог
- Строительство водных объектов

Обязательные муниципальные полномочия

## Фирма Grabmale Hurtig

- Частное, ориентированное на прибыль предприятие
- Основано как семейное предприятие
- 1 сотрудник
- Так называемое предприятие малого и среднего бизнеса
- Оборот 120.000,-€ – 150.000,- €

## Фирма Grabmale Hurtig

Чем занимается фирма Grabmale Hurtig?

- Надгробные камни
- Могильные ограды

## Фирма Grabmale Hurtig

- Какие муниципальные задачи выполняет фирма Hurtig для общины Линдлар?
- Ограждения для мест погребения
- Изготовление надгробий для «социальных захоронений»
- Работы на кладбище

Обязательные муниципальные полномочия

# Где находится Линдлар?



08/19/2023

Thomas Wimmer,  
Lindlar

31

# Местоположение общины Линдлар в районе Обербергиш



Большое спасибо за Ваше  
внимание!