

Некоторые вопросы регулирувания выбросов ПГ в РФ

Кулигин А. П., зам. директора УЦЭЭ, к.ф.-м.н.

Принципиальная схема системы регулирования



Перспективы углеродного регулирования в РФ



Основной вопрос:

- вводить новую систему регулирования?
 - встраиваться в существующую систему регулирования?:
 - Контроль выбросов ЗВ в атмосферный воздух
За: большинство ПГ являются ЗВ. На них уже распространяется система регулирования
 - Энергетический аудит
За: более 80% всех выбросов обусловлено сжиганием и утечками топлива
- Регулирование выбросов ПГ в значительной мере является регулированием эффективности использования ТЭР
- Другие системы?

Встраиваться – проще. Но насколько существующие системы, разработанная для контроля выбросов ЗВ пригодны для контроля выбросов ПГ/управления выбросами ПГ?

Что регулировать (применительно к ПГ)?

Область регулирования выбросов ЗВ и ПГ



Укрупненное сопоставление систем контроля ЗВ и ПГ

1. Система контроля ЗВ охватывает только прямые выбросы.
2. Система контроля ПГ в соответствии со стандартом корпоративной отчетности охватывает:
 - **прямые выбросы (score 1 - обязательно),**
 - **косвенные выбросы, связанные с потреблением электрической энергии из сети (score 2 - обязательно),**
 - **Прочие косвенные выбросы (score 3 – на усмотрение компании).**
3. Компания может проводить компенсационные мероприятия по поглощению углерода (напр. высадка лесов)
4. Вопрос: нужно ли регулировать все указанные области?
5. Если «да», то регулирование должно осуществляться с помощью одного (единого) инструмента или нескольких?

Существующая система контроля ЗВ

1. Инвентаризация источников выбросов ЗВ.
2. На основании расчетов и замеров (в т.ч. с учетом материальных балансов, эффективности очистных установок) разрабатывается норматив выбросов в атмосферу загрязняющих веществ – том ПДВ.
3. Проект нормативов ПДВ согласовывается в Ростехнадзоре субъекта РФ после предварительного согласования в Роспотребнадзоре.
4. На основании согласованного проекта нормативов ПДВ выдается разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на срок до пяти лет.
5. На основании плана-графика предприятие с помощью аккредитованной лаборатории проводит периодический контроль выбросов ЗВ.
6. Составляется ежегодный отчет по форме 2-ТП (воздух)
7. Расчет платежей за выбросы ЗВ в соответствии с НК РФ и перечисление средств. Учет выбросов → платежи.

- Существующая система регулирования выбросов ЗВ в части прямых выбросов легко может быть распространена и на прямые выбросы ПГ.
- Нет принципиальных противопоказаний, есть особенности (например, нормирования выбросов, выдачи разрешений на выбросы и пр.).
- Насколько необходимо регулировать другие аспекты деятельности, связанные с ПГ (например, косвенные выбросы, компенсационные мероприятия)?

Значение регулирования косвенных выбросов ПГ

Одно из огромных преимуществ Киотского протокола – разработка инструментария для оценки косвенных выбросов. Раньше этого не было.

Учет косвенных выбросов позволяет учесть «Углеродный след продукции» - инновационный подход

По-видимому, нецелесообразно отказываться от регулирования косвенных выбросов и других компонентов.

Как их включить в регулирование?

Более общий вопрос – какова общая архитектура регулирования выбросов и поглощений ПГ?

- Либо отдельные нормативные правовые акты по каждому аспекту – прямые выбросы ПГ, косвенные выбросы ПГ, торговля разрешениями на выбросы, поглощение, проекты по улавливанию и хранению углерода, маркировка и пр.
- Либо общее (единое) регулирование в рамках специального закона. В этом случае формируется единая государственная политика в отношении ПГ.

Технические аспекты регулирования косвенных выбросов ПГ



- Одна из основных категорий источников выбросов ПГ - выработка электроэнергии. Кто должен нести ответственность за выбросы (в виде платежей): генерирующая компания, конечный потребитель или все?
- Исходя из варианта ответа будет строиться система регулирования косвенных выбросов.
- Не справедливо, если ответственность будет только на генерирующей компании. Кроме того, у конечного потребителя не будет дополнительных «климатических» стимулов к экономии э/э. С т.зр. «Киото» становится безразлично, сколько компания израсходовала э/э, хотя при ее генерации происходят выбросы ПГ.
- Нельзя переносить всю ответственность за выбросы ПГ на конечного потребителя, т.к. не остается рычагов воздействия на генерирующие компании, принуждающих к более эффективной выработке э/э.

Технические аспекты регулирования косвенных выбросов ПГ



- Необходим механизм разделения ответственности за выбросы ПГ, происходящие при выработке э/э.
- Варианты:
 - механизм обложения платежами потребление э/э и потери э/э в сети (налог на э/э)
 - механизм расщепления платежей за выбросы ПГ при производстве электроэнергии и переноса части платежей с электростанций на конечных потребителей.
- Во втором случае необходимо будет перестраивать систему формирования тарифов на э/э.

Вопросы, которые остаются

- 1. Полнота охвата системой нормирования и контроля. Каков минимальный размер предприятия?**

Правило Парето: 80% всех выбросов осуществляется 20% компаний. Если распространять систему контроля за ПГ на все предприятия, то она будет громоздкой, дорогостоящей, малоэффективной.
- 2. Вводить или нет платежи за выбросы ПГ в пределах нормативов?**
- 3. Лицензирование деятельности по инвентаризации ПГ?**

На разработку тома ПДВ в настоящее время лицензия не требуется

Спасибо за внимание

Контактная информация УЦЭЭ:

mail@ucee.ru

Тел. +7 343 374 1574